

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«ПЕРМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ГУМАНИТАРНО-
ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Кафедра Новой и Новейшей истории России

**НАЦИОНАЛЬНО-КУЛЬТУРНАЯ ПОЛИТИКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ И
СОСЕДНИХ СУБЪЕКТАХ УРАЛЬСКОГО РЕГИОНА В 2000-2017 ГГ.**

«Допущен к защите»

Зав. кафедрой _____

(подпись)

Дата _____

Магистерскую диссертацию выполнил
магистрант исторического факультета
очного отделения

44.04.01 "Педагогическое образование",
магистерская программа "Региональные
социально-политические процессы в
контексте исторического образования"

Анянов Вячеслав Александрович

(подпись)

Руководитель:

к.и.н., доцент кафедры новой и
новейшей истории России

Лушников Олег Вадимович

(подпись)

Пермь 2018

Оглавление

Введение	3
Глава 1. Особенности национально-культурной политики Пермского края	22
Глава 2. Особенности национально-культурной <u>политики</u> соседей Пермского края	44
Свердловская область	44
Кировская область.....	53
Республика Коми.....	61
Удмуртская Республика	65
Республика Башкортостан.....	70
Глава 3. Сравнительный анализ реализуемого опыта, способов и особенностей развития национально-культурной политики в рассматриваемых регионах.....	81
Заключение.....	97
Источники.....	101
Нормативно-правовые акты.....	101
Опубликованные	105
Статистические	105
Периодические издания	105
Официальные интернет-сайты субъектов РФ.....	107
Список литературы	107
Приложение 1	112
Приложение 2	120

Введение

Актуальность темы. В последние несколько лет во взаимодействии общества и государства актуальной становится тема взаимоотношений в межнациональной сфере. На современном этапе, в условиях глобализации, серьезную проблему представляет собой единство и разобщённость человечества, актуализируются этнокультурные процессы. Россия представляет собой уникальное многонациональное государство, сформировавшееся на протяжении многих веков. После распада Советского Союза перед органами власти Российской Федерации наиболее острым стал вопрос о государственном устройстве страны и выборе новой стратегии национально-культурной политики, способствующей стабилизации и гармонизации межэтнических отношений в государстве. На рубеже XX — XXI вв. все явственней обозначилось стремление народов к сохранению своей национальной культуры и самобытности.

Культура не только сближает народы и объединяет людей, но и помогает наладить взаимоотношения между представителями разных национальностей. Национальная культура представляет собой совокупность материальных и духовных ценностей нации (традиции, обычаи, язык, мораль, религия, историческое прошлое и т.д.). Осознание культурных ценностей как достояния этносов и нации является определяющим фактором национальной политики государства.

В связи с происходящими в современном мире процессами интеграции и ассимиляции народы утрачивают ощущение своей самобытности. Развивая особенности своей культуры, нация избегает подражания и копирования, создает свои неповторимые формы организации культурной жизни. Как и любое проявление индивидуальности, самобытность национальной культуры обогащается одновременно с общим расцветом нации, уверенностью в своем будущем и месте в мировой цивилизации. Поэтому, сегодня, при работе с

представителями разных народов, государство старается создать условия для сохранения разнообразия национальных традиций, духовных ценностей, стиля мышления и моральных норм, особенностей языка и образа жизни. Такое направление политики государства, связанное с планированием, проектированием, реализацией и обеспечением культурной жизни народов в государстве, а также направленное на сохранение и развитие самобытности народов, проживающих на территории России, называется **национально-культурная политика**. Ее главным результатом должно стать восприятие индивидом национальной культуры своего народа, формирование индивидуального и национального самосознания, узнавание и усвоение ценностей своей культуры, развитие и движение вперед, сохранение ценностей и традиций, и как следствие, фактически сохранение себя в будущем.

В связи с вышеизложенным, теме межнациональных отношений сегодня в России придается особое значение. В ежегодном Послании Федеральному Собранию РФ Президент РФ В.В.Путин задает блок вопросов и поручений по национальной политике и урегулированию межэтнических отношений в России. Приоритетное направление определяется как строительство межконфессионального диалога и предотвращения религиозного и национального экстремизма, что в свою очередь является одним из условий стабильного социально-экономического развития регионов. Большая роль в решении этого вопроса отводится этнокультурному образованию. Чем и объясняется актуальность изучения данной темы.

Объект исследования: нормативно-правовая база Пермского края и пограничных с ним субъектов РФ по проведению национально-культурной политики.

Предмет исследования: развитие национально-культурной политики в Пермском крае и пограничных с ним субъектах РФ.

Хронологические рамки исследования: для исследования был взят период с 2000 по 2017 год, отражающий реализацию национально-культурной политики в период правления В.В.Путина, с момента его вступления в должность Президента РФ впервые по настоящее время. Данная работа позволит выделить основные направления и оценить эффективность национально-культурной политики России в рассматриваемый период.

Территориальные рамки исследования охватывают территорию Пермского края и граничащих с ним субъектов РФ: Свердловская область, Республика Коми, Кировская область, Удмуртская республика, Республика Башкортостан.

Цель исследования: изучение нормативно-правовой базы, опыта и проблем развития национально-культурной политики в Пермском крае и граничащих с ним Свердловской области, Республике Коми, Кировской области, Удмуртской республике, Республике Башкортостан.

Задачи исследования:

1. Провести анализ национального состава Пермского края и его соседей (Кировская область, Республика Башкортостан, Республика Коми, Свердловская область, Удмуртская республика) на основе данных Всероссийской переписи населения 2002 и 2010 годов.
2. Определить основные направления и цели деятельности краевых органов власти и органов местного самоуправления в области реализации национально-культурной политики в Пермском крае на основе анализа нормативно-правовых документов.
3. Дать общую характеристику развития национально-культурной политики Кировской области, Республики Башкортостан, Республики Коми, Свердловской области, Удмуртской республики на основе изучения и анализа их нормативно-правовой базы.

4. Провести сравнительный анализ реализуемого органами власти опыта, способов и результатов развития национально-культурной политики в рассматриваемых регионах.

5. Оценить возможности программного подхода по сохранению и популяризации культурных традиций народов, выделить ключевые вопросы дальнейшего развития национальной культуры в регионах.

Обзор источников. В ходе работы были использованы нормативно-правовые акты, сборники статей, статистические данные, периодические издания, официальные интернет-сайты субъектов РФ.

К нормативно-правовым актам относятся Конституция РФ, в которой закреплено право каждого определять и указывать свою национальную принадлежность, и федеральные законы. Правовой базой в сфере сохранения и развития культуры, творчества и искусства в России является документ «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».¹ Федеральные законы "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"² и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"³ определяют круг полномочий органов власти субъектов и местного самоуправления в России, в том числе по сохранению и развитию национальной политики. Федеральный закон "О языках народов Российской Федерации"⁴ направлен на создание условий для сохранения и развития самобытных языков народов Российской Федерации. Федеральный закон "О национально-культурной автономии"⁵ определяет правовые основы национально-культурной

¹ «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», утверждены Верховным Судом РФ от 09 октября 1992 г № 3612-1.

² Федеральный закон от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

³ Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

⁴ Федеральный закон Российской Федерации от 25 октября 1991 г. N 1807-1 "О языках народов Российской Федерации".

⁵ Федеральный закон от 17 июня 1996 г. N 74-ФЗ "О национально-культурной автономии".

автономии в Российской Федерации. Федеральный закон "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации"⁶ устанавливает правовые основы социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов Российской Федерации. Федеральный закон "Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации"⁷ защищает исконную среду обитания, традиционный образ жизни, права и законные интересы указанных коренных малочисленных народов. Федеральный закон "О противодействии экстремистской деятельности"⁸ направлен на профилактику национальной или религиозной розни.

Из подзаконных актов следует отметить указы Президента РФ и постановления Правительства РФ, направленные на решение проблем в области национально-культурной политики. Указ Президента РФ «Об обеспечении межнационального согласия»,⁹ Перечень поручений Президента РФ по противодействию религиозному и национальному экстремизму,¹⁰ Указ Президента РФ «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»¹¹ направлены на установление межнационального согласия и гармонии отношений между этносами. Подзаконными актами Правительства РФ утверждены государственная программа "Реализация государственной национальной политики"¹² и Федеральная целевая программа "Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего

⁶ Федеральный закон от 30 апреля 1999 N 82-ФЗ "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации".

⁷ Федеральный закон от 20 июля 2000 N 104-ФЗ "Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации".

⁸ Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности".

⁹ Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 602 «Об обеспечении межнационального согласия».

¹⁰ Перечень поручений Президента РФ от 28 февраля 2013 г. № ПР-336 «По противодействию религиозному и национальному экстремизму».

¹¹ Указ Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

¹² Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2016 N 1532 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Реализация государственной национальной политики".

Востока до 2015 года".¹³ Распоряжением Правительства Российской Федерации утвержден план мероприятий по реализации в 2013-2015 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации до 2025 года.¹⁴ Приказами Министерства регионального развития Российской Федерации утверждены Методические рекомендации для органов власти субъектов РФ о порядке выявления конфликтов в сфере межнациональных отношений, их предупреждению и действиях, направленных на ликвидацию их последствий¹⁵ и рекомендации по организации работы по проведению мониторинга в сфере межнациональных отношений.¹⁶ Таким образом, федеральные власти нормативно-правовыми актами закрепляют необходимость расширения действий по реализации государственной национальной политики в регионах Российской Федерации.

Государственную национальную политику поддерживают и развивают и органы власти в регионах. Они также принимают свою нормативную базу. На сегодняшний день задачи государственной национальной политики отражены в следующих законодательных актах: в Уставах субъектах Российской Федерации, в Законе Пермского края «О краевой целевой программе развития и гармонизации национальных отношений народов Пермского края на 2009-2013 гг».¹⁷ Указами и распоряжениями губернатора Пермского края созданы Координационный совет по национальным вопросам

¹³ Распоряжение Правительства РФ от 21 ноября 2007 N 1661-р «О Концепции Федеральной целевой программы "Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока до 2015 года".

¹⁴ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 г. № 1226-р «Об утверждении плана мероприятий по реализации в 2013-2015 гг Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации до 2025 года».

¹⁵ Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 14 октября 2013 г N 444 "Об утверждении Методических рекомендаций для органов государственной власти субъектов Российской Федерации о порядке выявления формирующихся конфликтов в сфере межнациональных отношений, их предупреждения и действиях, направленных на ликвидацию их последствий".

¹⁶ Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 29 июня 2007 г. N 57 "Об организации работы по проведению мониторинга в сфере межнациональных отношений".

¹⁷ Закон Пермского края от 13 января 2009 г. № 378-ПК «О краевой целевой программе развития и гармонизации национальных отношений народов Пермского края на 2009-2013 гг.».

при губернаторе Пермского края,¹⁸ Координационный совет по миграционной политике,¹⁹ Рабочая группа по профилактике экстремизма на территории Пермского края.²⁰ Нормативными актами по Кировской области стали: распоряжение Губернатора «О структуре департамента по вопросам внутренней и информационной политики Кировской области»,²¹ Постановление Правительства «О создании совет Кировской области по вопросам гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений, информационной политики в сфере профилактики терроризма и экстремизма».²² Распоряжением Правительства Кировской области утверждена концепция миграционной политики Кировской области на период до 2025 года.²³ В Республике Коми национальная политика регулируется с помощью местных законов: «О государственных языках Республики Коми»²⁴, «Об образовании»²⁵, «О культуре»²⁶. Закон Удмуртской Республики от 6 декабря 2001 года закрепил основные положения о государственных языках Удмуртской Республики и языках народов, проживающих в Удмуртии.²⁷ Указом Президента Республики Башкортостан утверждены полномочия Министерства культуры и национальной политики Республики.²⁸

¹⁸ Указ губернатора Пермского края от 4 сентября 2012 г. № 58 «О координационном совете по национальным вопросам при губернаторе Пермского края».

¹⁹ Распоряжение губернатора Пермского края от 7 марта 2013 г. № 61-р «О координационном совете по миграционной политике».

²⁰ Распоряжение губернатора Пермского края от 12 сентября 2012 г. № 197-р «О создании рабочей группы по профилактике экстремизма на территории Пермского края».

²¹ Распоряжение Губернатора от 08.02.2013 № 6 «О структуре департамента по вопросам внутренней и информационной политики Кировской области».

²² Постановление Правительства Кировской области от 26 ноября 2013 г. № 237/772 «О создании совет Кировской области по вопросам гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений, информационной политики в сфере профилактики терроризма и экстремизма».

²³ Распоряжение Правительства Кировской области от 14 октября 2013 г. № 325 «Об утверждении концепции миграционной политики Кировской области на период до 2025 года».

²⁴ Закон Республики Коми от 28 мая 1992 года «О государственных языках Республики Коми».

²⁵ Закон Республики Коми от 06 октября 2006 года № 92-РЗ «Об образовании».

²⁶ Закон Республики Коми от 22 декабря 1994 года № 15-РЗ «О культуре».

²⁷ Закон Удмуртской Республики от 6 декабря 2001 года 60-РЗ «О государственных языках Удмуртской Республики и иных языках народов Удмуртской Республики».

²⁸ Указ Президента Республики Башкортостан от 1 августа 2001 года № УП-390 «О Министерстве культуры и национальной политики Республики Башкортостан».

В каждом регионе в соответствии с Федеральной программой «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014 - 2020 годы)»²⁹ приняты программы, направленные на развитие национальной культуры. Правительство Пермского края утвердило государственную программу Пермского края «Обеспечение взаимодействия общества и власти на 2014-2016 гг».³⁰ В Карагайском районе утверждены: межпоселенческая целевая программа «Развитие культуры в Карагайском муниципальном районе до 2015 года»³¹, районная целевая программа «Развитие и гармонизация национальных отношений в Карагайском муниципальном районе на 2011-2015 годы»³², долгосрочная целевая программа «Молодежная политика в Карагайском муниципальном районе на 2011-2015 годы»,³³ муниципальная программа «Развитие культуры Карагайского муниципального района» на 2014-2018 годы,³⁴ муниципальная программа «Молодежная политика Карагайского муниципального района» на 2014-2018 годы³⁵. Правительство Свердловской области разработало Программу культурного развития³⁶, Комплексную программу по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов,

²⁹ Постановление Правительства РФ от 20 августа 2013 г N 718 «О федеральной целевой программе "Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014-2020 годы)».

³⁰ Постановление Правительства Пермского края от 03 октября 2013 г № 1326-п «О государственной программе Пермского края «Обеспечение взаимодействия общества и власти на 2014-2016 гг».

³¹ Решение Земского Собрания Карагайского муниципального района от 10 декабря 2008 г № 1/40 «Об утверждении межпоселенческой целевой программы "Развитие культуры в Карагайском муниципальном районе до 2015 года".

³² Постановление Главы Карагайского муниципального района от 13 сентября 2010 г N 238 «Об утверждении районной целевой программы "Развитие и гармонизация национальных отношений в Карагайском муниципальном районе на 2011-2015 годы".

³³ Решение Земского Собрания Карагайского муниципального района от 11 марта 2011 г N 23/69 «Об утверждении Программы комплексного социально-экономического развития Карагайского муниципального района на 2011-2016 годы».

³⁴ Постановление администрации Карагайского муниципального района от 25 октября 2013 г № 412 «Об утверждении Муниципальной программы «Развитие культуры Карагайского муниципального района» на 2014-2018 гг».

³⁵ Постановление администрации Карагайского муниципального района Пермского края от 30 октября 2013 г № 418 «Об утверждении муниципальной программы Карагайского муниципального района «Молодёжная политика Карагайского муниципального района» на 2014 – 2018 годы».

³⁶ Постановление Правительства Свердловской области от 21 октября 2013 г № 1268-ПП «О государственной программе Свердловской области «Развитие культуры в Свердловской области до 2024 года».

проживающих в Свердловской области.³⁷ Постановлением Правительства Кировской области утверждены Региональная стратегия государственной национальной политики на период до 2025 года³⁸ и государственная программа Кировской области «Развитие культуры».³⁹ Указом главы Удмуртской республики в январе 2016 г утверждена Стратегия реализации государственной национальной политики Российской Федерации на территории Удмуртской Республики.⁴⁰ В Башкирии также приняты государственные программы, направленные на реализацию национальной политики: «Народы Башкортостана»⁴¹ и «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов в Республике Башкортостан»⁴².

Особо следует отметить альманах «Пермский край — территория межнационального согласия»⁴³ от 2011 года размещены статьи представителей власти и общественно-национальных организаций, помогающие раскрыть основные направления развития национальной культуры на территории Пермского края.

Важным источником при написании данной работы послужили статистические данные Всероссийской переписи населения от 2002 и 2010 годов⁴⁴ о национальном составе Пермского края, Свердловской и Кировской областей, Республик Башкортостан, Удмуртия, Коми.

Большую и чрезвычайно важную группу источников составляют периодические издания. Журнал "Наследие народов Российской

³⁷ Постановление Правительства Свердловской области от 24 декабря 2013 года N 1605-ПП «Об утверждении комплексной программы Свердловской области "Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России, проживающих в свердловской области" на 2014-2020 годы».

³⁸ Постановление Правительства Кировской области от 17 марта 2015 г № 29/148 «Об утверждении Региональной стратегии государственной национальной политики на период до 2025 года».

³⁹ Постановление Правительства Кировской области от 28 декабря 2012 г № 189/834 «О государственной программе Кировской области «Развитие культуры».

⁴⁰ Указ главы Удмуртской республики от 19 января 2016 г № 9 «Об утверждении Стратегии реализации государственной национальной политики Российской Федерации на территории Удмуртской Республики».

⁴¹ Постановление Кабинета министров Республики Башкортостан от 31 декабря 2002 г № 388 «О государственной программе «Народы Башкортостана» на 2003-2012 гг».

⁴² Постановление Правительства Республики Башкортостан от 07 сентября 2016 г № 379 «Об утверждении государственной программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов в Республике Башкортостан».

⁴³ Альманах «Пермский край — территория межнационального согласия». Санкт-Петербург, 2011.

⁴⁴ Данные Всероссийской переписи населения от 2002 г и 2010 г (приложение 1).

Федерации»⁴⁵ учрежден Министерством культуры Российской Федерации и освещает вопросы и проблемы государственной охраны историко-культурного наследия. Журнал «Мы – земляки»⁴⁶ художественно-публицистическое издание краеведческого характера, издавался до 2015 года в г.Пермь. Ежемесячный журнал о Республике Коми «Регион»⁴⁷, а также иллюстрированный журнал о людях Республики Коми «Знай наших!»⁴⁸, журнал «Финноугория. Этнический комфорт»⁴⁹, газета «Республика»⁵⁰. В коллекции удмуртской печати представлены газеты и журналы на удмуртском и русском языках «Известия Удмуртской Республики»⁵¹, «Удмуртская правда»⁵². В журнале «Италмас»⁵³ печатается материал по литературоведению, фольклористике, этнографии, искусствоведению, краеведению, а также художественные тексты (проза, поэзия, драматургия) и публицистика. В Башкирии также выходит национальная периодика: газета «Республика Башкортостан»⁵⁴, журнал Общества по изучению Башкирии «Краеведческий сборник»⁵⁵. В Свердловской области журналы «Урал»⁵⁶ и «Культура Урала»⁵⁷ раскрывают особенности развития культуры в своем

⁴⁵ Журнал «Наследие народов Российской Федерации». Выпуск № 1, 2010. Выходит с 2002 г.

⁴⁶ Журнал «Мы – земляки. Журнал о Пермском крае и его жителях». Выходил в печатном виде до 2005 г. С 2005 года – только группа В контакте.

⁴⁷ Ежемесячный журнал о Республике Коми «Регион» Выпуск № 5, 2017. Стр.20-21. Выпуск № 9, 2017. Стр.14-16. Выпуск № 10, 2017. Стр.4-5

⁴⁸ Иллюстрированный журнал о людях Республики Коми «Знай наших!». Выпуск № 34, 2012. Выпуск № 42, 2014.

⁴⁹ Журнал Финно-угорского культурного центра Российской Федерации при поддержке Правительства Республики Коми и Министерства национальной политики Республики Коми «Финноугория. Этнический комфорт». Выпуски №№ 1-5, 2008. Выпуски №№1-3, 2009. Выпуск № 1, 2010. Выпуск № 1, 2011.

⁵⁰ Издание Правительства и Государственного Совета Республики Коми «Республика».

⁵¹ Газета «Известия Удмуртской Республики». Выпуски № 131 от 20.11.2013. Стр.9; № 120 от 23.10.2013 Стр.10.

⁵² Газета «Удмуртская правда». Выпуски № 32 от 18.08.2017, № 23 от 15.06.2017, № 96 от 22.11.2016, № 84 от 11.10.2016, № 40 от 28.04.2016.

⁵³ Журнал «Италмас». Выпуски № 4, 2012; № 6, 2011;

⁵⁴ Республиканская общественно-политическая газета «Республика Башкортостан». Выпуски № 74 от 29.06.2017, № 89 от 03.08.2017, № 19 от 20.02.2018, № 24 от 02.03.2018.

⁵⁵ «КРАЕВЕДЧЕСКИЙ СБОРНИК», журнал Общества по изучению Башкирии. Выходил в Уфе на рус. языке. Издавался в 1926–27 под назв. «Башкирский краеведческий сборник», в 1930 – «К.с.». Всего вышло 4 номера. Публиковались материалы по этнографии, языкознанию, фольклору, демографии башкир и др. народов республики, геологии, флоре и фауне Башкортостана и др. Редактор – Ш.Сюнчелей.

⁵⁶ Журнал «Урал». Выпуски: февраль, июль 2014.

⁵⁷ Журнал «Культура Урала». Выпуски от 02.02.2017, от 26.10.2016.

регионе. Областная ежедневная общественно-политическая газета «Вятский край»⁵⁸.

Официальные Интернет-сайты Пермского края и соседних регионов также послужили важным источником для написания работы. Кроме того, использовалась информация с сайта Карагайского муниципального района и Карагайского Дома культуры.

Степень изученности темы. Изучение национально-культурной политики в 2000-е годы осуществляется относительно непродолжительный период, и его историография находится в процессе становления. Избранная тема исторического исследования носит междисциплинарный характер. Изучению культурологических, политологических и социологических аспектов национально-культурной политики посвящено небольшое количество работ. В историографии 2000-х гг. уделяется большое внимание проблемам региональной национально-культурной политики.

Понятие национально-культурная политика складывается из двух понятий: культурная политика государства и культурное наследие народов. Понятие «культурная политика» А.И.Кравченко раскрывает как «систему практических мероприятий, финансируемых, регулируемых и в значительной мере осуществляемых государством (наряду с частными лицами), направленных на сохранение, развитие и приумножение культурного наследия нации».⁵⁹ В «Основах законодательства Российской Федерации о культуре» закреплено определение: «государственная культурная политика (политика государства в области культурного развития) - совокупность принципов и норм, которыми руководствуется государство в своей деятельности по сохранению, развитию и распространению культуры, а также сама деятельность государства в области культуры».⁶⁰ Там же дается

⁵⁸ Областная ежедневная общественно-политическая газета «Вятский край». Выпуск от 02.11.2016.

⁵⁹ Кравченко А.И. Культурология: Учебное пособие. М.: Академический проект, 2001. // Эл. Ресурс: <http://www.countries.ru/library/politic/cp1.htm>

⁶⁰ «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», утверждены Верховным Судом РФ от 09 октября 1992 г № 3612-1.

еще одно важное определение: «культурное наследие народов Российской Федерации - материальные и духовные ценности, созданные в прошлом, а также памятники и историко-культурные территории и объекты, значимые для сохранения и развития самобытности Российской Федерации и всех ее народов, их вклада в мировую цивилизацию».⁶¹

Особенности российской национальной и национально-культурной политики привлекают все большее внимание ученых, политиков, видных общественных деятелей. Кто-то представляет свою позицию в оценке деятельности политической власти, использует методы пропаганды и лозунгов, с помощью которых пытаются манипулировать общественным сознанием. Их взгляды, прежде всего, сосредоточены на проблемах статуса многочисленных народов России и роли государства в национально-культурной политике. Другие же, изучают и решают проблемы конкретных народов, этнических групп, опираясь на теоретические разработки и эмпирические исследования. Среди "профессионалов" можно выделить работы Р.Г.Абдулатипова^{62 63}, В.А. Тишкова.^{64 65 66} В работе Н. Тихонова внимание уделяется Республике Башкортостан и Пермскому краю как многонациональным субъектам в составе Приволжского федерального округа с их богатым опытом в области межэтнических отношений⁶⁷. В.Зорин уделяет внимание проблемам формирования этнокультурной политики в России⁶⁸.

⁶¹ «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», утверждены Верховным Судом РФ от 09 октября 1992 г № 3612-1.

⁶² Абдулатипов Р.Г. Национальный вопрос и государственное устройство России. - М., 2000. С. 440.

⁶³ Абдулатипов Р.Г. Российская нация (этнонациональная и гражданская идентичности россиян в современных условиях). - М.: Научная книга, 2005.

⁶⁴ Тишков В.А. Реквием по этносу: Исследования по социально-культурной антропологии. - М.: Наука, 2003.

⁶⁵ Тишков В.А. О культурном многообразии // Этнографическое обозрение. 2005. №.1

⁶⁶ Тишков В.А. Есть ли смысл спорить, сколько народов живет в Поволжье? // Бюллетень сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов. Приволжский Федеральный округ. М.: Институт этнологии и антропологии РАН. 2001. №16. С.3

⁶⁷ Тихонова Н. Постимволжского федерального округа с титульной национальностью. – М., 2006.

⁶⁸ Зорин В.Ю. Российская Федерация: проблемы формирования этнокультурной политики. - М.: Информационно-издательское агентство Русский мир, 2002.

Сегодня, многие исследователи предпринимают попытки охарактеризовать государственную национально-культурную политику в отношении отдельных народов нашей страны. Здесь следует отметить статьи В.В.Амелина⁶⁹ описываются особенности развития этнокультурной политики в многонациональном регионе, М.Ю.Мартынова⁷⁰ и Г.В.Палаткина⁷¹ затрагивают роль поликультурного образования в повышении толерантности среди населения. Л.М. Дробижева⁷² показывает связь этнополитики и социальной практики в России.

Национальной политике на рубеже веков посвящены работы А.М. Алмаева «Национальная политика как важнейшее условие для развития культуры народов Южного Урала»⁷³, Дубровина Ю.Д. и Туник Г.А. «Национально-культурное развитие народов России: политикоправовые аспекты»⁷⁴. Темы социального и культурного развития регионов затронуты в работах А.Д.Кириллова, Н.Б. Кирилловой «Урал социокультурный: Наука. Образование. Искусство. СМИ»⁷⁵, С.А. Халфина «О комплексной программе развития культуры и искусства Башкортостана до 2005 года»⁷⁶, Е.Г. Маклашовой «Изменение целей и задач национальной политики России»⁷⁷.

⁶⁹ Амелин В.В. Этнокультурная политика в многонациональном регионе // Социологии и социальной антропологии. 2004. № 1.

⁷⁰ Мартынова М.Ю. Роль поликультурного образования в повышении толерантности молодёжи // Этнопанорама. 2004. № 2.

⁷¹ Палаткина Г.В. Межнациональная и межконфессиональная толерантность как основа мультикультурного образования полиэтнического региона // Этнопанорама. 2001. № 3.

⁷² Дробижева Л.М. Этничность в современной России: этнополитика и социальные практики. // Этнопанорама. 2002. №1.

⁷³ Алмаева А.М. Национальная политика как важнейшее условие для развития культуры народов Южного Урала // Народная художественная культура Южного Урала: история и современность: сб. материалов Всеросс. науч.-практ. конф. -Челябинск: Рекпол, 2008. - С. 28-33.

⁷⁴ Дубровин Ю.Д., Туник Г.А. Национальнокультурное развитие народов России: политикоправовые аспекты. - М.: Изд-во Государственной Думы, 2002. - 96 с.

⁷⁵ Кириллов А.Д., Кириллова Н.Б. Урал социокультурный: Наука. Образование. Искусство. СМИ. - Екатеринбург: Изд-во «Уральский рабочий», 2000. - 176 с.

⁷⁶ Халфин С.А. О комплексной программе развития культуры и искусства Башкортостана до 2005 года // Социально-экономические и экологические проблемы Уральского региона Республики Башкортостан: Тез. докл. Республ. науч.-практ. конф. Сибай: Сибайский ин-т БГУ, 2000. - Т. 2. - С. 157-159.

⁷⁷ Маклашова Е.Г. Изменение целей и задач национальной политики России // Регионоведение. 2013. № 3. С. 3—11.

Вопросы исторического развития отдельных этносов затронуты в работах С.В.Сергеева⁷⁸, Г.Н.Чагина⁷⁹, В.В.Шилова⁸⁰, А.В.Черных⁸¹.

Проблемой межсубъектных конфликтов, конфликтов между Российской Федерацией и её субъектами занимаются такие исследователи как, А.Г. Здравомыслова^{82 83}, С.Я. Матвеева⁸⁴, Л.М.Дробижевой^{85 86}, М.О.Мнацаканяна^{87 88}.

В работах сотрудников кафедры национальных и федеративных отношений Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации уделяется внимание анализу национально-культурных отношений и проблеме управления в межнациональной сфере. Здесь необходимо выделить труды профессора А.А.Мацнева⁸⁹, посвященные исследованиям особенностей развития национальных отношений в отдельных регионах. Механизмы правового регулирования этнокультурных отношений изучены С.А. Пистряковой⁹⁰, а проблемы реформирования

⁷⁸ Сергеева С.В. Национальные отношения в Пермском крае: учеб. пособие. - Пермь: Изд-во Перм. гос. техн. ун-та, 2010. - 134 с.

⁷⁹ Чагин Г.Н. Этнокультурная история Среднего Урала в конце XVI -первой половине XIX века. - Пермь: Изд-во Перм. ун-та, 1995. - 364 с.

⁸⁰ Шилов В.В. История и культура Северного Прикамья: научно-популярное издание. - Березники, 1995. - 132 с.

⁸¹ Черных А.В. Народы Пермского края: история и этнография. -Пермь, 2011. - 296 с.

⁸² Здравомыслов А.Г., Матвеева С.Я. Межнациональные конфликты в России // Общественные науки, и современность. 1996. №2. С. 23-32

⁸³ Здравомыслов А.Г. Межнациональные конфликты в постсоветском пространстве. - М.: Аспект Пресс, 1999

⁸⁴ Матвеева С.Я. Национальные проблемы России: современные дискуссии // Общественные науки и современность. 1997. №1. С. 52-62

⁸⁵ Дробижева Л.М. Межнациональные отношения в Российской Федерации: пример республик с «особыми правами» // Конституционное права: восточноевропейской обозрение. 2001. №2. С. 81-91

⁸⁶ Дробижева Л.М. Право национальных меньшинств в Российской Федерации // Конституционное права: восточноевропейской обозрение. 2001. С. 65-81.

⁸⁷ Мнацаканян М.О. Этносоциология: нация, национальная психология и межнациональные конфликты. - М., 1998.

⁸⁸ Мнацаканян М.О. Нации: психология, самосознание, национализм. - М., 1999.

⁸⁹ Мацнев А.А. Федерализм в многонациональном государстве // Вопросы национальных и федеративных отношений: Сб. ст. аспирантов и преподавателей / Под общ. ред. Р.Г. Абдулатипова и К.В. Калининой — М.: Изд-во РАГС, 2002.

⁹⁰ Пистрякова С.А. Этнополитические конфликты: поиск путей их предотвращения и урегулирования // Материалы Всероссийского совещания «О реализации Концепции государственной национальной политики Российской Федерации» Дом Правительства РФ 18 апреля 2003 г.

местного самоуправления с целью улучшения национальной политики рассматриваются в работах профессора М.В. Столярова⁹¹.

Непосредственно различные аспекты межэтнических отношений Приволжского федерального округа, гармонизации межэтнических отношений в региональном социуме анализируются в монографиях и публикациях В.В.Амелина⁹², О.А.Богатовой⁹³, А.Р.Мажитовой⁹⁴, О.Д. Павловой⁹⁵. Данные публикации помогают раскрыть особенности межкультурного взаимодействия внутри регионов и поднимают проблему национальной идентичности.

Отдельные направления национально-культурной политики раскрываются через анализ нормативно-правовой базы, как это сделано в статье Сикорской О. Г. «Нормативно-правовые акты, регулирующие сферу межнациональных отношений в России с 1991 г»⁹⁶.

Среди диссертационных исследований следует выделить работы А.К.Магомедова⁹⁷, О.А.Богатовой⁹⁸ о гармонизации межэтнических отношений в регионах, А.В.Шаламовой⁹⁹ о межэтническом взаимодействии в Приволжском федеральном округе.

В последнее время появляются учебные пособия, направленные на углубленное изучение межнациональных отношений и особенностей развития национальной культуры. Среди них следует отметить учебно-

⁹¹ Столяров М.В. Компетенция власти: разграничение предметов ведения и полномочий между Федерацией и её субъектами в условиях реформирования: Учебное пособие. Второе изд-е - М.: РАГС., 2006.

⁹² Амелин В.В. Этническое многообразие и власть в российском регионе УОП ИЭА РАН. - М., 2004.

⁹³ Богатова О.А. Механизмы гармонизации межэтнических отношений в региональном социуме // Регионология. 2003. № 4. С. 169-182.

⁹⁴ Мажитова А.Р. Национальная политика Республики Башкортостан как путь решения проблемы идентичности личности в современном обществе // Вестник Челябинского государственного университета, 2010. № 16 (197).

⁹⁵ Павлова О.Д. Идентичность в системе межкультурного взаимодействия // Вестник Челябинского государственного университета, 2011. № 30 (245).

⁹⁶ Сикорская О. Г. Нормативно-правовые акты, регулирующие сферу межнациональных отношений в России с 1991 г. // Молодой ученый. — 2013. — №1. — С. 293-296.

⁹⁷ Магомедова А.К. Региональные элиты и региональные идеологии в современной России: сравнительный анализ (На примере республик и областей Поволжья) - г. Казань, 1999 г.

⁹⁸ Богатовой О.А. Гармонизация межэтнических отношений в региональном социуме. - г. Саранск, 2004 г.

⁹⁹ Шаламова А.В. по теме «Межэтнические взаимодействия в Приволжском федеральном округе: механизмы и технологии государственного регулирования» (г. Н.Новгород, 2008 г.)

методическое пособие для студентов И. Я. Мурзина «Основы культурной политики»¹⁰⁰. Еще одно учебное пособие под авторством Калинина К.В. анализирует политико-правовые основы реализации прав национальных меньшинств на территории России¹⁰¹. В учебное пособие Лебедева Н.М., Лунёва О.В., Стефаненко Т.Г.¹⁰² включены занятия по формированию этнической толерантности среди школьников, а в книге А.В.Андриянова¹⁰³ занятия по формированию регионально-культурных ценностей на уроках истории.

Таким образом, исследования этнических процессов отличает региональный подход и многоаспектность. Характеризуя исследованность темы, следует отметить и такие нюансы, как то, что проблематика национально-культурной политики недостаточно отделена от родственных ей проблем: национальной и культурной политики, прав меньшинств. Поэтому исследовательское поле не имеет ярко выраженных границ, а межэтнические отношения и национальная политика российского государства до сих пор не были отдельным объектом специального изучения. В отечественной историографии эта тема еще не достаточно теоретизирована, преобладает эмпирический подход к ее изучению.

Методологическая база исследования. Методологическую основу работы составляет совокупность общенаучных и специальных исторических принципов и методов исследования. Теоретико-методологической основой работы являются принципы историзма, научности, социальности, а также

¹⁰⁰ Мурзина, И. Я. Основы культурной политики [Электронный ресурс]: учебно- методическое пособие для студентов, обучающихся по направлению подготовки 071800 – «Социально-культурная деятельность» / И. Я. Мурзина ; Урал. гос. пед. ун-т. – Электрон. дан. – Екатеринбург : [б. и.], 2017.

¹⁰¹ Калинина К.В. Национальные меньшинства в Российской Федерации (политико-правовые основы реализации их прав): Учебное пособие. - М.: Изд-во РАГС., 2006.

¹⁰² Лебедева Н.М., Лунёва О.В., Стефаненко Т.Г. Тренинг этнической толерантности для школьников. Учебное пособие для студентов психологических специальностей. - М., 2004.

¹⁰³ Андриянов А.В, Батуева Н.С., Кудерубова К.М., Поповцева Ю.С. Формирование регионально-культурных ценностей на уроках истории в средней школе // Issues of social work and professionalism of a teacher in the information society : materials of the international scientific conference on November 5–6, 2015. – Prague : Vědeckovydavatelské centrum «Sociosféra-CZ», 2015. С. 8-12.

системный подход, позволяющий рассмотреть проблемы национально-культурного развития отдельных регионов, их схожесть и взаимосвязь с историческим развитием региона. В работе применяется также сравнительный метод, помогающий получить фактические сведения об общественном развитии отдельных регионов, проанализировать национально-культурную политику и сравнить друг с другом и с ситуацией по России. Описательный метод позволяет представить целостную картину явлений и процессов, критически оценить полученное описание.

Применение вышеизложенных принципов и методов научного анализа позволит решить поставленные задачи исследования.

Педагогический аспект. Педагогическая составляющая.

Сегодня перед современным педагогом стоит сложная и ответственная задача показать ценность культуры разных народов, проживающих на территории России. Эта проблема состоит в богатом историческом прошлом, отсутствии базовых знаний собственной культуры, ее норм и традиций. Данная проблема в современной системе образования решается разными способами. Во-первых, по все стране разрабатываются и реализуются программы, направленные на воспитание толерантного отношения к культуре, традициям и обычаям других народов. Во-вторых, значимым направлением является работа педагогов с учениками в кружках и на уроках краеведения в течение года. В-третьих, сегодня существует большое количество разных педагогических разработок, направленных на формирование национальной культуры и толерантности к другим народам.

Педагогической целью данной работы является духовно-нравственное развитие личности, обогащение знаний о культуре своей малой родины и страны в целом. Данная цель достигается за счет решения следующих задач: изучение культуры народов малой родины, воспитания патриотических чувств у учащихся, приобщение учащихся к культуре своего народа, воспитания гордости за свой народ, уважения к народам, которые проживают

рядом с нами. Данная работа может помочь в этом через организацию краеведческих кружков и уроков.

В приложении дан план-конспект урока по краеведению, ориентированный на учеников 12-13 лет (см. приложение 2).

Научная новизна исследования:

1. Выявляются особенности национально-культурной политики Пермского края и соседних субъектов Российской Федерации.
2. Впервые проводится сравнительный анализ нормативно-правовой базы отдельных уральских регионов, проводимого опыта формирования и развития национально-культурной политики.
3. Этот материал позволит выявить общие задачи, проблемы, с которыми сталкиваются регионы при реализации национально-культурной политики и пути их решения.

Структура работы. Работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка литературы и источников, приложения.

Первая глава: Общая характеристика национально-культурной политики Пермского края, а также отдельного района (Карагайский муниципальный район) на основе изучения нормативно-правовой базы. Определяются основные приоритеты и цели, дается общая характеристика отдельных мероприятий в рамках реализации национально-культурной политики.

Вторая глава: Дается общая характеристика национально-культурной политики соседей Пермского края (Свердловской области, Республики Коми, Кировской области, Удмуртской республики, Республики Башкортостан) на основе изучения их нормативно-правовой базы.

Третья глава: В данной главе проводится сравнительный анализ реализуемого опыта, способов и результатов развития национально-культурной политики в рассматриваемых регионах и в России в целом. А

также рассматриваются возможности дальнейшего развития национальной культуры.

В заключении подводятся основные итоги работы.

В приложении представлены сравнительная таблица национального состава Пермского края, Свердловской области, Республики Коми, Кировской области, Удмуртской республики, Республики Башкортостан (приложение 1), а также план-конспект урока (приложение 2).

Глава 1. Особенности национально-культурной политики Пермского края

Выработка национальной концепции культурной политики в любом субъекте, прежде всего, зависит от политической идеологии, господствующей в государстве и регионе. Субъекты стараются разработать свой путь, основанный на системе идей и культурных ценностей народов, проживающих на их территории, с учетом их места в культурной политике, в приоритетности решения проблем культурной политики для государства.

Сегодня, именно культура, является основой, объединяющей российское общество. Если вспомнить о многонациональности нашей страны, то данный тезис приобретает необыкновенную важность. Уникальность России в сохранении единства в разнообразии, это заключается в том, что множество народов вместе образуют один социум. Народы, входившие в состав российского государства на протяжении многих веков, принимали эту общую культуру. И поэтому, сегодня, так важно создать условия для сохранения территориальной целостности России через сохранение единого культурного пространства страны. Главной целью многих субъектов России является сохранение культурных традиций этносов, поддержка народного творчества, этнокультурного разнообразия как одной из составляющей этнонациональной идентичности.

Пермский край – сложный по составу в этническом отношении регион. Несмотря на то, что 83 % жителей Пермского края составляют русские¹⁰⁴, на территории Пермского края есть и этнические анклавы. Например, Коми-Пермяцкий округ, который имеет статус административного образования и, в котором проживают 138 тыс. человек, из них 58 % - коми-пермяки. Кроме того, на территории края проживают особые этнические общности - буйские удмурты, сылвенские марийцы, коми-язьвинцы. В некоторых районах

¹⁰⁴ Данные Всероссийской переписи населения 2010 г.

большую часть населения составляют татары и башкиры (например, на территории Бардымского района самая высокая в России плотность татарского и башкирского населения - 92,8 % от общей численности населения). Всего в Пермском крае проживают более 145 тыс. татар и башкир. Также на территории края проживают народы, в силу разных исторических причин оказавшиеся в Пермском крае. Так, Пермский край - второй по масштабу субъект Российской Федерации после Омской области, куда были переселены репрессированные российские немцы. На территории края активно развиваются миграционные процессы, формируются новые этнические диаспоры, наиболее крупными из них являются азербайджанская, армянская и узбекская. Всего в Пермском крае проживает 144 национальности¹⁰⁵. Общая численность населения Пермского края, по данным Всероссийской переписи населения, составляет 2 635 276 человек (приложение 1).

Численность русского населения, по сравнению с 2002 годом сократилась с 85,18% до 83,18%. Однако в процентном отношении динамика уменьшения численности русского населения (0,91 к уровню 2002 года) самая низкая среди других народов, традиционно проживающих в Пермском крае (это во многом объясняется ассимиляционными процессами). Наиболее сильное уменьшение численности наблюдается у белорусов (- 4419, или 0,60 к уровню 2002 года), мордвы (- 932, или 0,61 к уровню 2002 года), немцев (- 3900, или 0,62 к уровню 2002 года), украинцев (- 9679, или 0,63 к уровню 2002 года). Также снизилась численность татарского (- 21053, или 0,85 к уровню 2002 года), коми-пермяцкого (- 22421, или 0,78 к уровню 2002 года) и башкирского (- 8010, или 0,80 к уровню 2002 года) народов¹⁰⁶.

Увеличение численности отмечено по группам «новых этнических диаспор»: киргизов (+ 800, или в 4,43 раза), китайцев (+ 185, или в 3,15 раза),

¹⁰⁵ Данные Всероссийской переписи населения 2010 г.

¹⁰⁶ Данные Всероссийской переписи населения 2002 г и 2010 г.

узбеков (+ 2227, или в 2,12 раза), таджиков (+ 1595, или в 1,82 раза). Характерно снижение численности азербайджанцев (- 188, или 0,97 к уровню 2002 года) и казахов (- 125, или 0,84 к уровню 2002 года). Снижение численности по этим двум народам характерно для всей России. Эксперты связывают эти процессы с растущим уровнем благосостояния населения на их исторической родине – в Азербайджане и Казахстане¹⁰⁷.

На сегодняшний день задачи государственной национальной политики отражены в следующих законодательных актах: в Уставе Пермского края¹⁰⁸; в Законе Пермского края «О краевой целевой программе развития и гармонизации национальных отношений народов Пермского края на 2009-2013 гг»¹⁰⁹; в указах и распоряжениях губернатора Пермского края «О координационном совете по национальным вопросам при губернаторе Пермского края»,¹¹⁰ «О координационном совете по миграционной политике»,¹¹¹ «О создании рабочей группы по профилактике экстремизма на территории Пермского края».¹¹²

В деятельности органов государственной власти Пермского края в сфере межэтнических отношений прослеживается системность и комплексность, которые обеспечиваются за счет концептуальных подходов, воплощающихся в краевых целевых программах. В 1993 году, еще в Пермской области, была разработана первая в России Программа поддержки развития национальных культур. В 1998 году была принята областная целевая Программа Гармонизация национальных и межнациональных отношений народов

¹⁰⁷ Постановление Правительства Пермского края от 20 декабря 2013 г. N 1784-п «О внесении изменения в государственную программу "Обеспечение взаимодействия общества и власти", утвержденную постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. N 1326-п».

¹⁰⁸ Устав Пермского края от 27 апреля 2007 г. N 32-ПК.

¹⁰⁹ Закон Пермского края от 13 января 2009 г. № 378-ПК «О краевой целевой программе развития и гармонизации национальных отношений народов Пермского края на 2009-2013 гг».

¹¹⁰ Указ губернатора Пермского края от 4 сентября 2012 г. № 58 «О координационном совете по национальным вопросам при губернаторе Пермского края».

¹¹¹ Распоряжение губернатора Пермского края от 7 марта 2013 г. № 61-р «О координационном совете по миграционной политике».

¹¹² Распоряжение губернатора Пермского края от 12 сентября 2012 г. № 197-р «О создании рабочей группы по профилактике экстремизма на территории Пермского края».

Прикамья на 1999–2003 годы¹¹³. С целью решения национальных проблем постановлением Правительства Пермского края утверждена государственная программа, направленная на обеспечение взаимодействия общества и власти на 2014-2016 гг¹¹⁴.

Благодаря программному подходу в крае ведется системная работа по сохранению самобытной культуры народов края, а также по профилактике этнического экстремизма. Данная деятельность стала одним из стратегических направлений развития социальной сферы края, получила широкую общественную поддержку в других регионах России.

Реализация программ позволила обеспечить эффективное взаимодействие общества и власти края с целью стабильного развития сферы межэтнических отношений через объединение усилий органов власти, научных, образовательных, культурных учреждений, творческих коллективов, учреждений физической культуры и спорта, общественных национальных и других объединений¹¹⁵.

Очень важным моментом стало точное определение целей и задач программ, которые позволяют сохранить и развивать этнокультурное многообразие народов на территории Пермского края через обеспечение равных возможностей для изучения родных языков представителям этнических сообществ Пермского края, равный доступ к этнокультурным ценностям и участие в этнокультурных проектах и акциях.

С целью повышения качества услуг в сфере национальных отношений на территории Пермского края созданы условия для культивирования традиционных национальных видов спорта. Постоянно проходит повышение уровня квалификации кадров с целью улучшения качества информационно-

¹¹³ Закон Пермского края от 13 января 2009 года N 378-ПК «О краевой целевой Программе развития и гармонизации национальных отношений народов Пермского края на 2009-2013 годы».

¹¹⁴ Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1326-п «О государственной программе «Обеспечение взаимодействия общества и власти» на 2014-2016 гг».

¹¹⁵ Закон Пермского края от 13 января 2009 г. № 378-ПК «О краевой целевой программе развития и гармонизации национальных отношений народов Пермского края на 2009-2013 гг.»

аналитического обеспечения органов государственной власти и местного самоуправления в области работы с национальными общественными объединениями по вопросам реализации государственной национальной политики в Пермском крае.

Стратегия органов государственной власти края по урегулированию национальных отношений основана на приоритетах государственной национальной политики с учетом особенностей современной межнациональной ситуации и этнокультурной специфики Пермского края. Больше места в гармонизации национальных и межнациональных (межэтнических) отношений стали занимать органы местного самоуправления. В целом в крае всеми возможными способами обеспечивается сохранение стабильности в межнациональных отношениях и недопущение социальных межэтнических конфликтов.

Несмотря на то, что Пермский регион исторически является полиэтническим и за шестьсот лет в Прикамье острых конфликтов на национальной почве практически не наблюдалось. Но, при этом, в Пермском крае существуют «общероссийские проблемы с мигрантами», как то: регистрация мигрантов, «резиновые квартиры». Сегодня здесь, как и по всей России, активно формируются «новые» диаспоры — армяне, азербайджанцы, грузины, казахи, таджики, узбеки, киргизы. При этом, каждая этническая общность имеет свои проблемы, интересы, на которые власти обязательно должны реагировать. И главной задачей властей в этом направлении является содействие представителям «новых диаспор» в социальной адаптации и интеграции в местное региональное сообщество. Каждой группе народов посвящен самостоятельный раздел ежегодного Плана мероприятий по реализации государственной национальной политики в Пермском крае¹¹⁶. В крае регулярно и довольно эффективно работает координационный совет по

¹¹⁶ Закон Пермского края от 13 января 2009 г. № 378-ПК «О краевой целевой программе развития и гармонизации национальных отношений народов Пермского края на 2009-2013 гг.»

национальным вопросам, создан и активно функционирует общественный совет национально-культурных объединений Пермского края. Все народы активно участвуют в культурной и общественной жизни региона, ощущая себя ее полноценными участниками.

В рамках реализации Программ власти разработали единый целевой подход к сохранению и развитию самобытности народов с учетом принципа равенства прав граждан на этнокультурное развитие. Для коми-пермяков и коми-язьвинцев территория Пермского края является исконной и единственной территорией проживания, поэтому основной задачей перед властями стоит сохранение и развитие их этнической уникальности. Реализация программ позволила сделать акцент на развитии школ с изучением родных языков. Для представителей новых этнических групп работают Общественная приемная для мигрантов, Школа русского языка, этнографические экспедиции, конференции, детские профильные лагеря. Большое внимание стали уделять проведению культурных мероприятий: национальные праздники и фестивали фольклора, творческие мастерские и выставки по народным промыслам и ремеслам, ежегодно проводится Пермский межрегиональный форум «Русский Мир»¹¹⁷.

Департамент культуры и искусства, отделы культуры в городах и районах Пермского края тесно связывают свою работу по гармонизации межнациональных отношений с деятельностью национальных культурных центров.

Одной из задач прошедшего в 2017 году VII Пермского экономического форума стала выработка Общественного договора¹¹⁸. В данном договоре сторонами выступают, с одной стороны, исполнительные органы государственной власти Пермского края, с другой - лидеры этнических

¹¹⁷ Альманах «Пермский край — территория межнационального согласия». Санкт-Петербург, 2011.

¹¹⁸ Неганов С.В. Общественный договор как способ взаимодействия исполнительных органов государственной власти и этнических сообществ в Пермском крае // Альманах «Пермский край — территория межнационального согласия». Санкт-Петербург, 2011.

сообществ. У обеих сторон общие интересы в сфере межэтнических отношений и одна цель — создание условий стабильного и устойчивого развития самобытной этнической культуры народов.

Вместе с тем в сфере межнациональных отношений и в 2000-е годы сохранились и нерешенные проблемы. Среди них особо следует отметить отсутствие мотивации к изучению родного языка у учащихся, это связано с тем, что в обиходе необходим, прежде всего, русский язык, а также с тем, что и родители и школьники не согласны с дополнительной нагрузкой. Кроме того, эта проблема напрямую связана с необходимостью постоянного обновления УМК для коми-пермяцких и коми-язьвинских школ. В связи с инновационными процессами в сфере образования необходимо включить в образовательную деятельность направления, связанные с возможностями презентации опыта работы национальных школ на краевом уровне. Для поддержания интереса населения к национальным праздникам и традиционным национальным видам спорта, необходимо больше внимания уделять культурным мероприятиям.

Особо стоит проблема недостаточной урегулированности миграционных вопросов, социальной и культурной интеграции и адаптации мигрантов, высокого уровня правовой безграмотности этнических трудовых мигрантов. Трудовые мигранты, прибывая в Пермский край, не имеют базовых знаний об особенностях трудового законодательства в России, что создает почву для злоупотреблений со стороны некоторых работодателей и провоцирует невольные нарушения законодательства самими мигрантами. Эти обстоятельства формируют у мигрантов чувство «недоверия» к органам власти, влияют на рост количества правонарушений со стороны мигрантов. Как показывают данные социологических исследований, до 70-71 % прибывающих в Пермский край мигрантов (в основном, молодежь) не знают

русского языка на уровне, достаточном для повседневного общения¹¹⁹. Это объясняется тем, что они не изучали русский язык у себя на родине. Сейчас им также важно не забыть свой родной язык, сохранить самобытность своего народа. Для этого необходимо использовать периодические издания, СМИ, книги как базовые площадки использования родного языка. Важным моментом, на сегодня, стало создание краевой площадки - Дома дружбы.

Вопросам социальной адаптации мигрантов посвящен отдельный раздел краевой целевой Программы развития и гармонизации национальных отношений народов Пермского края¹²⁰. Этнические диаспоры не испытывают потребности в поддержке и сохранении национальной культуры, как, например, ряд исчезающих коренных народов, но при этом они обладают четким набором этнокультурных потребностей и особенностей поведения, удовлетворение и проявление которых часто натывается на непонимание и неприятие со стороны местного населения.

Ежегодно в Пермском крае реализуется ряд проектов в отношении мигрантских сообществ, так или иначе способствующих их адаптации в местное сообщество. В 2007 году в крае выпущена первая «Памятка мигранта» — краткое изложение нормативных актов в сфере миграции на русском языке. В 2011 году совместно с УФМС по Пермскому краю выпущена новая «Памятка мигранту», включающая сведения о текущем миграционном законодательстве, контактные данные крупнейших национальных общественных объединений Пермского края, перечень наиболее актуальных нормативно-правовых актов в сфере миграции.

Особо следует сказать о проекте «Школа русского языка» для мигрантов. В рамках данного проекта создаются группы по изучению русского языка для мигрантов. Отзывы лидеров диаспор подтверждают, что данный проект

¹¹⁹ Каменских М.С. Ключевые проекты по социальной адаптации мигрантов в Пермском крае. // Альманах «Пермский край — территория межнационального согласия». Санкт-Петербург, 2011.

¹²⁰ Закон Пермского края от 13 января 2009 г. № 378-ПК «О краевой целевой программе развития и гармонизации национальных отношений народов Пермского края на 2009-2013 гг.»

является востребованным и способствует интеграции мигрантов в местное сообщество, соблюдению ими принятых норм и обычаев. Занятия по русскому языку для таджикской, узбекской и киргизской групп проходили на базе Пермской краевой библиотеки им.М.Горького. Здесь же, со слушателями работают специалисты разных сфер: юристы, историки, этнографы, психологи, социологи. Дважды в неделю проходят встречи с представителями региональных и городских властей, общественных организаций, этнических сообществ, УФМС и ГУВД Пермского края. Опытом работы по данному направлению библиотека поделилась с приезжими гостями, руководителями таджикских диаспор из многих регионов России. Многолетние отношения с диаспорой «Союз таджикистанцев Пермского края» вылились в совместное проведение фестиваля «Дни таджикской культуры в Прикамье».

Среди мероприятий, осуществлённых за 2000-е годы Горьковской библиотекой, следует отметить открытие на базе библиотеки Межнационального общественного центра по социальной адаптации мигрантов «Согласие». Данный центр организует встречи с миграционной и налоговой службами, устраивает групповое и индивидуальное консультирование по вопросам связанным с регистрацией, трудоустройством и проживанием мигрантов.

Для представления общей картины развития национально-культурной политики в крае необходимо изучить реализацию данного направления на примере деятельности органов власти и субъектов культуры в отдельных регионах края. Сегодня каждый муниципальный район¹²¹ принимает меры по сохранению национальной культуры диаспор, проживающих на его территории, социальной адаптации мигрантов, желающих жить и честно трудиться на благо Пермского края.

¹²¹ Омелина Е.Е. О реализации государственной национальной политики на муниципальном уровне. // Альманах «Пермский край — территория межнационального согласия». Санкт-Петербург, 2011.

В 2006 г. Пермский край создавался на основе объединения двух субъектов РФ: Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа. В ст. 35 Устава Пермского края закреплён особый статус Коми-Пермяцкого округа в составе Пермского края. Сохранение и развитие коми-пермяцкого языка и культуры — одна из приоритетных задач региональной национальной политики.

По инициативе губернатора Пермского края О. А. Чиркунова с 2006 года воплощён в жизнь проект «Новый коми-пермяцкий учебник»¹²², который включил в себя не только издание учебников и книг для внеклассного чтения, но и подготовку учебно-методической литературы для педагогов. Другим важным проектом по сохранению коми-пермяцкого языка является издание газеты «Кама Кытшын». Данное издание на 100 % финансируется за счёт средств Программы развития и гармонизации национальных отношений. Распространение газеты ведётся как через администрации муниципальных образований Коми-пермяцкого округа, так и через адресную рассылку.

Следующим шагом по комплексному изучению языка коми-пермяков, фольклора, традиционной культуры и истории является разработка долгосрочной программы Институтом языка, истории и традиционной культуры коми-пермяцкого народа. В связи с этим началась работа по составлению научного описания современного коми-пермяцкого языка и литературы, изучению археологического и этнографического наследия Коми-Пермяцкого округа. В этом направлении работают проф. И. А. Подюков, докт. ист. наук А. В. Черных¹²³.

Реализация этих проектов позволяет Коми-Пермяцкому региону жить в современных условиях, активно участвуя общественной жизни Пермского края, сохраняя и развивая при этом свою уникальную самобытную культуру.

¹²² Закон Пермского края от 13 января 2009 г. № 378-ПК «О краевой целевой программе развития и гармонизации национальных отношений народов Пермского края на 2009-2013 гг».

¹²³ Черных А.В. Народы Пермского края: история и этнография. Пермь, 2011. - 296 с.

В последние годы активизировалась и работа по изучению языка и традиционной культуры язывских пермяков, компактно проживающих на территории Красновишерского района. Создаются литературные нормы по ранее бесписьменному языку, язык преподается в школах, идет разработка школьного русско-коми-язывского словаря. Практически вся научная и методическая работа проводится силами сотрудников Института. Большая часть научно-исследовательской работы сегодня выполняется специалистами педагогического университета (д.фил.н. И.А.Подюков¹²⁴ ¹²⁵, к.фил.н. М.Г.Вершинина¹²⁶, докт. ист. н. А. В. Черных и др.), чьи исследовательские интересы уже давно связаны с коми-пермяцким народом. Привлечение к сотрудничеству учёных из других вузов Перми, а также из других регионов России должно положительно отразиться на качестве и объёме выполненных Институтом работ. Уже не первый год ПГПУ поддерживает тесные связи с Удмуртским государственным университетом.

На территории Чернушенского района действует 5 национальных общественных центров, один из которых имеет статус регионального. С 2002 года при администрации создан координационный совет по национальным вопросам. Основная задача совета — координация деятельности по реализации муниципального плана мероприятий программы развития и гармонизации национальных отношений. Важным показателем слаженной национальной политики на территории нашего района является создание межнациональных объединений, в том числе и на уровне поселений, например, Павловский сельский межнациональный центр «Родник Дружбы».

¹²⁴ Подюков И.А. Литературы пермских народов: формирование, особенности, художественный мир. — Вестник пермского университета. Российская и зарубежная филология. 2015, №3. С.123-126.

¹²⁵ Подюков И.А. Культурно-мифологическая семантика лексем вода, ва в русских народных говорах и коми-пермяцком языке. - М-лы Всероссийской научной конференции «Филология в XXI веке: методы, проблемы, идеи». Пермь: ПГНИУ, 2015. С.230-235.

¹²⁶ Вершинина М.Г. Уветовые прототипы коми-пермяков (экспериментальное исследование) // Коми-пермяцкий язык и культура: прошлое, настоящее, будущее. Материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, посвященной 60-летию коми-пермяцко-русского отделения филологического факультета ПГПУ. Сер. "Труды Института языка, истории и традиционной культуры коми-пермяцкого народа" Отв. ред. Е.М. Гордеева. Пермь, 2015. С. 145-149.

Ключевыми задачами для территории является и развитие национальной культуры у детей, формирование толерантного поведения среди молодежи. Достижение их идет через учреждения дополнительного образования, кружки обучения башкирскому и татарскому языкам. Сегодня в Чернушинском муниципальном районе работает детский удмуртский ансамбль «Вуюись», открыта детская студия «Венок Прикамья», создана коллекция национальных костюмов на базе МУ «Школа искусств», проводятся семинары для молодежи «Молодежь и языковая культура». В 2010 году в рамках краевого фестиваля этнокультур прошла научно-практическая конференция «Традиции и особенности национального костюма». Немаловажной является деятельность национально-культурных центров, уже много лет вносящих существенный вклад в укрепление межнационального согласия на территории района. Среди них следует отметить народный коллектив русской песни «Прикамские узоры», татарский фольклорно-эстрадный ансамбль «Яшлек», башкирский танцевальный коллектив «Сулпан».

С конца 1980-х гг в Прикамье наблюдается процесс создания и развития национально-культурных общественных объединений (далее — НКО). Одними из первых были созданы в 1988 г. Пермская региональная общественная организация «Общество радетелей коми-пермяцкого языка и культуры «Югэр» («Луч»), а в 1989 г. - Пермский еврейский культурный центр «Менора». С 1990 по 1995 годы стали осуществлять свою деятельность Общество российских немцев «Видергебурт» («Возрождение») в Перми, Краснокамске, Соликамске, Удмуртский культурный центр в Куединском районе, Пермский славянский культурный центр, Культурно-просветительное общество корейцев «Ариран», Пермский центр польской культуры и региональная общественная организация «Азербайджанское общество «Далга» («Волна»).

Федеральный закон «О национально-культурной автономии»¹²⁷ дал новый политико-правовой импульс для саморазвития этнических групп. Первой в регионе была создана Пермская региональная еврейская НКА, зарегистрированная в феврале 1997 г. (в ее составе сегодня несколько организаций: воскресная школа, спортивные секции, детский сад с этническим компонентом). Второй — региональная НКА татар и башкир, зарегистрированная в 1998 г. Формат НКА активно используется в крае и сегодня для сохранения самобытности, развития языка, национального образования и культуры.

В настоящее время деятельность национальных общественных объединений Пермского края характеризуется рядом положительных тенденций:

Во-первых, происходит расширение географии, укрупнение и укрепление организационных структур НКО. К примеру, местные НКО — отделения Русского национально-культурного общества действуют в Суксунском, Куединском районах, г.Соликамске, г.Чайковском и других территориях края. НКА татар и башкир края объединяет 17 местных НКО. На базе Удмуртского культурного центра Куединского района в 2008 г. создана региональная организация «Национально-культурный центр удмуртов Пермского края», а местные удмуртские объединения действуют в г.Чайковском, г.Губахе, Чернушинском районе. В 2008 г. создано Башкирское общество «Курултай башкир Пермского края», объединяющее курултаи башкир муниципального уровня, а также марийский национально-культурный центр Суксунского района. В 2009 г. российские немцы, объединившись, организовали региональную организацию «Общество немцев Пермского края «Видергебурт» («Возрождение»)). В 2009 г. по инициативе коми-пермяцких, коми-язьвинских марийских, удмуртских НКО

¹²⁷ Федеральный закон от 17 июня 1996 г. N 74-ФЗ "О национально-культурной автономии".

создано региональное отделение Общероссийского общественного движения «Ассоциация финно-угорских народов РФ»¹²⁸.

Во-вторых, происходит активизация общественных инициатив по созданию НКО новых этнических диаспор, развивающихся в регионе за счет миграционных процессов из стран ближнего зарубежья. Формирование этих объединений обусловлено необходимостью содействовать интеграции своих соотечественников в пермское сообщество, представлять их интересы в различных институтах власти. Так, в 2007 г. созданы общественная (узбекская) организация «Содействие развитию межнациональных отношений и культуры «Содружество и региональная организация «Союз кыргыстанцев. В 2008 г. некоммерческое партнерство «Общественный центр таджиков г. Перми» преобразовано в Пермскую общественную организацию «Союз таджикистанцев Пермского края». В этом же году учреждено пермское региональное отделение общественной организации «Всероссийский азербайджанский конгресс». Армянский культурный центр г. Перми, действующий с 2000 г., в 2009 г. обрел статус региональной организации.

В-третьих, значительно расширились и углубились отношения сотрудничества НКО с органами исполнительной власти и местного самоуправления, что обеспечивает системный подход в решении вопросов этнокультурного развития. За последние годы формы и технологии партнерства значительно обновились. На базе Краевой библиотеки имени А.М.Горького создан межэтнический общественный Центр «Согласие», а на базе Пермского государственного института искусств и культуры — общественная организация «Дом дружбы народов Пермского края».

С целью поддержки ресурсного потенциала НКО дополнительно к возможностям краевой Программы¹²⁹ активно используется проектная

¹²⁸ Шукина Р.И. Национальные общественные объединения в Пермском крае: этапы становления и развития. // Альманах «Пермский край — территория межнационального согласия». Санкт-Петербург, 2011.

деятельность. Проект «Изьюр вылын» («На Красной горке») позволил молодежной организации «Доживем до понедельника» (г. Кудымкар) возродить традиции проведения коми-пермяцкой ярмарки. Проект «В единстве — сила» Удмуртского национально-культурного центра организовал межэтническую площадку в Куединском районе. Кроме того, проектная деятельность способствует позиционированию Пермского края как территории межэтнического согласия на российском и международном уровнях. К примеру, на межрегиональном форуме «Финно-угорский этнокультурный проект: расширение границ» (г. Йошкар-Ола, 2010) был отмечен опыт Пермского края по использованию проектной технологии в этнической сфере.

Несмотря на то, что этнические объединения имеют различный статус (региональные и местные), их объединяют цели и направления деятельности. Перед НКО, как правило, стоят две задачи: с одной стороны, способствовать сохранению и развитию родного языка и культуры; с другой — представлять культуру своего народа в пермском сообществе, содействовать профилактике межэтнической напряженности. Эти объединения играют важную роль в этнополитической жизни региона, принимая участие в реализации этнической политики региона, в решении важных для края социальных проблем. При этом одним из направлений работы является сохранение связей с исторической родиной.

Часть объединений (татарские, башкирские, чувашские, удмуртские, марийские НКО) выступают своеобразным естественным мостом в национальном строительстве России, внося реальный вклад в сохранение целостности страны через развитие этнокультурных связей и социальных контактов с республиками. Так, самый массовый краевой народный праздник татар и башкир Сабантуй ежегодно проводится по инициативе региональной

¹²⁹ Закон Пермского края от 13 января 2009 г. № 378-ПК «О краевой целевой программе развития и гармонизации национальных отношений народов Пермского края на 2009-2013 гг.»

НКА татар и башкир при поддержке власти с участием делегаций республик Татарстан и Башкортостан¹³⁰. По инициативе марийского центра г.Перми организуются традиционные встречи с марийскими коллективами из других регионов, в т.ч. Марий Эл. В свою очередь, делегации НКО Пермского края постоянно участвуют в международных, общероссийских и республиканских проектах. Так, делегация татар и башкир традиционно принимает участие в федеральном Сабантуе. В 2010, 2011 гг. делегации Ординского и Уинского районов представили самобытную культуру пермских татар и башкир на первом и втором Всероссийских сельских Сабантуях. Член правления Общества радетелей коми-пермяцкого языка и культуры «Югэр», главный редактор краевой газеты на коми-пермяцком языке «Кама кытшын» («В верховьях реки Камы») Елена Коньшина стала победителем V Всероссийского фестиваля финно-угорских печатных средств массовой информации (г.Саранск, 2010 г.)¹³¹.

Практическая деятельность НКО в настоящее время многоаспектна. Однако приоритетом в их деятельности является ориентированность на объединительные идеи, а главный принцип работы — открытость, способность и готовность к межкультурным коммуникациям в противовес этнической замкнутости. Этому способствуют краевые фестивали национальной песни и танца, выставки народных умельцев, межэтнические акции с символическими названиями «Национальные традиции — преемственность поколений», «Доброе братство — лучшее богатство», «Два народа — две судьбы» и т.д. Позитивный опыт реализации межэтнических проектов с участием местных НКО накоплен сегодня и на уровне муниципалитетов, например Межмуниципальный семейный этнофестиваль «Венок дружбы» (с. Большая Соснова), фестиваль этнокультур «На земле

¹³⁰ Щукина Р.И. Национальные общественные объединения в Пермском крае: этапы становления и развития. // Альманах «Пермский край — территория межнационального согласия». Санкт-Петербург, 2011.

¹³¹ Щукина Р.И. Национальные общественные объединения в Пермском крае: этапы становления и развития. // Альманах «Пермский край — территория межнационального согласия». Санкт-Петербург, 2011.

единой — в семье Прикамской» (г.Чернушка), проект «Мир национальностей» с игровыми программами «Расскажи мне о себе», «Мой край родной» (с. Карагай) и другие¹³². Вся эта работа обретает системный характер и регламентируется муниципальными правовыми документами.

Сохранение этнополитической стабильности, мира и согласия в крае напрямую зависит от гражданской позиции и личностных качеств лидеров НКО. В крае сформировалась позитивная тенденция межэтнического взаимодействия между НКО, основанная на межэтническом диалоге, достижении консенсуса. И это один из реальных показателей их социально значимой деятельности. Самой жизнью актуализируется и обретает все большую значимость такое направление, как культивирование этики межэтнических отношений, в первую очередь, среди молодежи.

Показателями результативности национально-культурной политики в крае стало сохранение стабильной положительной динамики межэтнической ситуации в Пермском крае и высокой долей населения, отмечающего отсутствие межэтнических социальных конфликтов. При этом надо отметить, что вопрос межнациональных отношений сохраняет вес в рейтинге проблем, беспокоящих население Пермского края. Большой процент граждан удовлетворенны имеющимися возможностями реализации своих национальных потребностей. Важным показателем также является конструктивное участие региональных общественных национально-культурных организаций в реализации национально-культурных программ и специализированных проектов. Плановая реализация информационных, культурно-массовых и просветительских проектов в области пропаганды культурного многообразия позволяет сохранить в Пермском крае этнокультурные ценности, толерантные отношения, способствует гражданской интеграции и патриотизму.

¹³² Щукина Р.И. Национальные общественные объединения в Пермском крае: этапы становления и развития. // Альманах «Пермский край — территория межнационального согласия». Санкт-Петербург, 2011.

Необходимо остановиться на развитии национально-культурной политики Карагайского района. В Карагайском районе, по данным переписи населения 2010 года, проживают представители 40 национальностей¹³³. По статистическим данным на 01 января 2017 г в Карагайском районе проживает 21468 тысячи человек, полностью относящихся к сельскому населению. Несмотря, на близость Кудымкарского района, в районе большинство проживающих русские — 92,3 %, коми-пермяки составляют 3,3 % населения, удмурты — 1,2 %, остальные — представители других национальностей.¹³⁴

Карагайский район на сегодня является местом пребывания крупных диаспор выходцев с Кавказа, преимущественно компактно проживающих в населённых пунктах Савино, Менделеево, Карагай. Так, по официальным данным, в районе их зарегистрировано более 700 человек, в том числе 340 азербайджанцев, более сотни чеченцев и ингушей, значительное сообщество армян, а также дагестанцы, таджики, узбеки. Местные чиновники признают, что реальное число проживающих может быть значительно выше за счёт нелегалов-иностранцев и за счет прибывших с Северного Кавказа, часто живущих в районе без регистрации.

Практически вся лесодобывающая отрасль сосредоточена в руках кавказских предпринимателей, преимущественно чеченцев, ингушей и азербайджанцев. Из 60 с лишним лесопилок, расположенных на территории района, по нашим подсчётам лишь 4 находятся в руках коренных жителей. Данный факт становится причиной конфликтов на национальной почве. Так в августе 2008 года в селе Карагай произошла драка между русскими и представителями кавказской диаспоры (чеченцы, ингуши)¹³⁵. В результате драки пострадало несколько человек, после данного события еще на протяжении недели происходили конфликты между людьми разных

¹³³ Данные Всероссийской переписи населения 2010 г.

¹³⁴ Данные Всероссийской переписи населения 2010 г.

¹³⁵ По следам «пермской Кондопоги» // Пермский обозреватель. - №29 (381) 11 августа 2008 года.

национальностей на территории Карагайского района. Все это говорит о том, что проблемы национальных отношений в районе есть. Как их решить, вот в чем главная задача.

На развитие национально-культурных отношений на территории Карагайского муниципального района направлены целевые программы «Развитие культуры в Карагайском муниципальном районе до 2015 года»¹³⁶, «Развитие и гармонизация национальных отношений в Карагайском муниципальном районе на 2011-2015 годы»¹³⁷, «Молодежная политика в Карагайском муниципальном районе на 2011-2015 годы»¹³⁸.

Все эти программы определяют основные направления развития района в национально-культурной сфере. Прежде всего, они ориентированы на сохранение исторически сложившихся национально-культурных самобытных традиций народной культуры, преемственности поколений, формирование совокупности культурных ценностей современного сельского бытия, включающей в себя любовь к малой Родине, осознание значимости семьи, чувства долга, установку на качественный труд, содержательные формы досуга¹³⁹. Таким образом, район поддерживает основной курс Российской Федерации и Пермского края по сохранению и развитию национально-культурной политики.

В целях сохранения национальной культуры, развития национальных взаимоотношений и формирования толерантности между представителями разных народов, проживающих на территории Карагайского муниципального района органы власти при поддержке инфраструктуры учреждений культуры (библиотеки, дома культуры, музей, «Дом детского творчества»,

¹³⁶ Решение Земского Собрания от 10.12.2008 N 1/40 «Об утверждении межпоселенческой целевой программы "Развитие культуры в Карагайском муниципальном районе до 2015 года".

¹³⁷ Постановление Главы Карагайского муниципального района от 13.09.2010 N 238 «Об утверждении районной целевой программы «Развитие и гармонизация национальных отношений в Карагайском муниципальном районе на 2011-2015 годы».

¹³⁸ Решение Земского Собрания от 11.03.2011 N 23/69 «Об утверждении Программы комплексного социально-экономического развития Карагайского муниципального района на 2011-2016 годы».

¹³⁹ Решение Земского Собрания района от 31.08.2012 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Карагайского муниципального района на период до 2025 года».

общественные организации и политические партии и т.д.) ежегодно проводят мероприятия разной тематики.

Начиная с 2013 года, Карагайская межпоселенческая библиотека при поддержке Министерства культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края реализует социальный проект «Караван», в котором подчеркивается связь времен и народов, население района знакомят с историей и традициями народов через встречи с представителями диаспор. Особо следует отметить фестивали межнационального творчества «А я вниманья стою» и «Литературный национальный герой», праздник «Славянской тайны ключ» и другие. При поддержке администрации района библиотека оформила виртуальную гостиную «Расскажи о Земле своей», где знакомят с языком, традициями разных народов с использованием ресурсов сайта библиотеки. Уже традиционной стала районная этнокультурная акция «Национальные традиции – преемственность поколений». В ее рамках проводятся фестивали, уроки толерантности во всех образовательных организациях района, интеллектуальная игра «Диалог культур»¹⁴⁰.

Подводя итог данной главы, следует отметить, что в Пермском крае разработана необходимая нормативно-правовая база по сохранению и развитию этнокультурного многообразия народов Пермского края. Юридический аспект и формальная реализация национально-культурной политики полностью соответствует задаваемым федеральным центром направлениям. Нормативно-правовые акты обеспечивают равные возможности для представителей всех этнических сообществ Пермского края к изучению родных языков, равный доступ к этнокультурным ценностям и участию в этнокультурных проектах и акциях.

В регионе повсеместно действуют программы развития и поддержки национальных культур, принятые районными администрациями. Ежегодно,

¹⁴⁰ Решение Земского Собрания района от 31.08.2012 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Карагайского муниципального района на период до 2025 года».

при поддержке сферы культуры, национальных центров и творческих коллективов, большое внимание уделяется проведению региональных фестивалей, народных праздников, направленных на гармонизацию национальных отношений. Проводятся конференции, симпозиумы по проблемам этнонациональных отношений, фестивали и другие культурные мероприятия.

Благодаря деятельности краевых органов власти и органов местного самоуправления в крае сохраняется стабильная межнациональная ситуация, а случаи социальных конфликтов на межэтнической почве единичны. Администрации Пермского края удается справляться со сложными задачами национально-культурной политики, в достаточной мере уделяя внимание всем национальностям и этносам, проживающих на ее территории.

Значительную активность в возрождении национальных культур, гармонизации межэтнических отношений в исследуемый хронологический период проявляла общественность. В повышении уровня национальной культуры большую роль играют СМИ и органы местного самоуправления, культурные, образовательные и научные учреждения, творческие коллективы, учреждения физической культуры и спорта. Почти во всех районах края созданы такие общественные организации, как национально-культурные центры, которые совместно с государственными органами претворяют в жизнь политику в области национальной культуры. В Пермском крае сегодня насчитывается более 100 национально-культурных центров. Наиболее активными являются центр славянской культуры и еврейский национальный центр, в Барде и Чернушке татаро-башкирские центры, в Куеде - удмуртский, в Соликамске и Краснокамске - национальные центры немецкой культуры, в Суксунском районе - марийской культуры. Их деятельность направлена на развитие и сохранение этнического культурного наследия народов Урала. Количество национально-культурных организаций, на протяжении многих лет, сохраняет тенденцию к увеличению.

Большое значение в формировании и развитии национальной культуры имеет система образования. В крае существуют школы, где включены предметы, обучающие татарскому, башкирскому, чувашскому и др. языкам. В регионе на разных языках издаются газеты и журналы, работают радио и телевидение, ряд национальных газет имеют Интернет версию.

Таким образом, не смотря на то, что Пермский край с его этническим многообразием является очень непростым для управления и урегулирования местом, здесь успешно реализуются поставленные задачи по формированию и развитию национальной культуры, гармонизации межнациональных отношений на своей территории. Особенностью Пермского края стали многочисленные центры национальных культур, эффективное взаимодействие с ними органов власти, вовлеченность органов местного самоуправления в данное направление. Пермский край активно делится опытом работы в сфере сохранения национальной культуры на краевом, федеральном и мировой уровне. Благодаря этому межэтнические конфликты сведены к минимуму, а приезжающие сюда мигранты чувствуют себя достаточно комфортно. Хотелось бы отметить, что при этом, в крае недостаточно уделяется внимания сохранению русской культуры. Мероприятия, посвященные русским традициям и ценностям, в крае практически не проводятся. На наш взгляд, этому нужно уделять больше внимания.

Глава 2. Особенности национально-культурной политики соседей Пермского края

Для более полного представления картины развития национально-культурной политики в Российской Федерации и в Пермском крае, в работе проанализирована реализация данного направления в соседних с нашим краем регионах, а также дана общая характеристика проводимого опыта и возникающих проблем. Соседями Пермского края являются Кировская и Свердловская области, Республики Коми, Удмуртия, Башкортостан.

Свердловская область

Истории освоения Пермского края и Свердловской области очень похожи. Схожесть наблюдается и в этнической картине. Свердловскую область населяют народы, исторически связанные с государствами средневековой Азии и Европы (татары, башкиры). Здесь проживают относительно крупные этнические группы, отличающиеся большими культурно - хозяйственными связями с русскими (коми, марийцы, удмурты, чуваша, мордва). Есть в области и представители малочисленных народов Севера (ханты, манси) и других народов, расселенных на территории РФ (немцы, украинцы, евреи, поляки).

В области проживает 160 национальностей, что и определило этнокультурное своеобразие Свердловской области (приложение 1). Ее основу составляют три культуры - финно-угорская (манси, удмурты, марийцы, мордва), тюркская (татары и башкиры) и славянская (русские, украинцы, белорусы).¹⁴¹

При проведении анализа национального состава Свердловской области, по результатам Всероссийской переписи населения 2010 года русские занимают значительное большинство в составе населения (3684843 человек) - 85,7 % от общей численности населения области. Вторым по численности

¹⁴¹ Данные Всероссийской переписи населения 2010 г.

этническим сообществом региона являются татары (143803 человек) - 3,3 % от всего населения региона. Их число уменьшилось, по сравнению с 1994 годом. В результате миграции значительно уменьшилась численность украинцев на территории области - 35563 человек, что составляет 0,8 % от всего населения области. При этом, они продолжают оставаться третьим по численности этническим сообществом области. Башкиры составляют по численности четвертую группу (31181 человек). На пятом месте - марийцы с численностью 23801 человек. Далее, по численности, идут азербайджанцы, удмурты, белорусы, армяне, таджики, чуваша, киргизы, мордва, евреи, немцы и др.¹⁴². Этнический состав области достаточно стабилен и за последнее десятилетие сильно не изменился.

Свердловская область - один из самых многоконфессиональных субъектов России. Три религии являются традиционными для региона - христианство, ислам, иудаизм. В то же время в Свердловской области проживает и народ, который избежал как христианизации, так и исламизации и сохранил древнее религиозно-мифологическое мировоззрение (язычество) - это марийцы. По состоянию на 01.01.2016 в Свердловской области действуют 770 религиозных организаций¹⁴³, представляющих 20 мировых конфессий, а также более 100 национально-культурных организаций, 22 национально-культурные автономии.

Свердловская область традиционно является территорией национального мира и согласия. Народы Свердловской области создали яркие и уникальные комплексы традиционной культуры. Уровень владения родным языком является важным показателем развития национального самосознания. Менее других подвержены ассимиляции коренные народы

¹⁴² Данные Всероссийской переписи населения 2010 г.

¹⁴³ Постановление Правительства Свердловской области от 24 декабря 2013 г N 1605-ПП «Об утверждении Комплексной программы Свердловской области «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России, проживающих в Свердловской области» на 2014 - 2020 годы».

Урала: русские, татары, марийцы, башкиры. С другой стороны, русский язык считают родным более половины евреев, белорусов, украинцев.

Исходя из особенностей исторического развития региона, власти определили главной целью национальной политики области соблюдение прав человека и создание всем народам, проживающим на ее территории, условий для полноправного социального и национально - культурного развития, упрочения их общероссийской гражданской и духовной общности.

Современные этнические процессы в Свердловской области во многом связаны с такими миграционными явлениями, как вынужденные переселения, беженство, нелегальная миграция, иммиграция и эмиграция. В основном в Свердловскую область приезжают граждане Таджикистана, Узбекистана, Киргизии, Казахстана, Китая.

В разработке основных направлений по реализации национальной политики в Свердловской области вместе с администрацией Губернатора и Правительством участвуют департаменты культуры и образования, управления юстиции и внутренних дел, комитет по делам молодежи, управление по печати и СМИ, управление по миграции, гостелерадиокомпания области и органы местного самоуправления.

Важным инструментом сохранения и развития национальной культуры и языка всегда являлась школа, поэтому Правительство Свердловской области принимает меры для преподавания в школах национального языка. Власти уделяют внимание созданию системы этнологического всеобуча на всех ступенях образования, начиная с дошкольных учреждений и заканчивая вузами.

Одним из основных институтов по созданию условий для удовлетворения национальных прав и потребностей граждан и самоорганизации народов, по мнению правительства Свердловской области, должна стать национально - культурная автономия. Важную роль в становлении и развитии национально – культурной автономии играют

органы местного самоуправления. НКА призваны непосредственно выражать интересы жителей и способствовать учету их национально - культурных запросов. Деятельность НКА, прежде всего, направлена на сохранение и развитие национальной культуры, языка, традиций, установление связей с республиками. В 2012 году создана Свердловская региональная ассоциация общественных объединений «Ассоциация национально-культурных объединений Свердловской области», в состав которой входят 43 национально-культурных объединения, представляющие более 40 народов, проживающих в регионе.

Государственные органы исполнительной ветки власти и органы местного самоуправления проводят работу по созданию и совершенствованию нормативно-правовой базы для реализации государственной национальной политики Российской Федерации. В области реализуются муниципальные программы по поддержке национальных культур и профилактике экстремизма, созданы коллегиальные совещательные органы, организовано повышение квалификации государственных и муниципальных служащих, в том числе всех глав муниципальных образований.

В целях реализации национальной политики Правительство Свердловской области разработало Программу культурного развития¹⁴⁴. Примечательно, что в отличие от Пермского края, эта программа, прежде всего, направлена на определение потребностей и национального самочувствия русского народа, являющегося опорой российской государственности. Но, основные направления Программы схожи с задачами, поставленными властями нашего края. Это формирование атмосферы межнационального мира и согласия через организацию взаимодействия органов власти с общественными национальными объединениями, СМИ.

¹⁴⁴ Постановление Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1268-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие культуры в Свердловской области до 2024 года».

Органы власти не только поддерживают, но и развивают практику создания государственных центров национальной культуры по обмену духовными ценностями народов, проживающих в области, в местах компактного проживания этносов. Диаспорам в целях удовлетворения национально - культурных потребностей помогают заключать договоры с другими субъектами Российской Федерации, устанавливать этнокультурные связи со странами СНГ и дальнего зарубежья. Особо органы власти уделяют внимание решению проблем социального характера коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории области. Правительство области оказывает содействие добровольному переселению в область соотечественников, проживающих за рубежом и повышению уровня доходов манси (коренных малочисленных народов Севера) в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности.

В декабре 2013 года в области была утверждена Комплексная программа по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России, проживающих в Свердловской области на шесть лет.¹⁴⁵ Данная программа рассчитана на повышение уровня толерантного отношения к представителям другой национальности с 50 до 80 процентов, укрепление гражданского единства, гармонизацию межнациональных отношений и этнокультурное развитие народов, проживающих в Свердловской области.

В условиях политических и социальных преобразований, учитывая многочисленные просьбы представителей национально-культурных объединений и возросший интерес к возрождению национальных культур, а также в целях ознакомления широких масс населения с историей, культурой, достижениями народов России в Свердловской области создана Свердловская областная межнациональная библиотека. Работа учреждения

¹⁴⁵ Постановление Правительства Свердловской области от 24 декабря 2013 г. N 1605-ПП «Об утверждении Комплексной программы Свердловской области «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России, проживающих в Свердловской области» на 2014 - 2020 годы».

строится на основе взаимного творческого общения и сотрудничества с национально-культурными объединениями, обмене творческим опытом и информацией с национальными библиотеками и межнациональными культурными центрами других регионов, развитии международных, межреспубликанских и межрегиональных связей.

Активную деятельность также ведут такие государственные учреждения культуры, как Свердловский государственный областной Дворец народного творчества, Центр традиционной народной культуры Среднего Урала, Уральский центр народного искусства и другие. Ежегодно проводятся значимые культурные, спортивные и образовательные мероприятия, направленные на поддержку, развитие и сохранение культуры народов Среднего Урала: праздник "День народов Среднего Урала", областной фестиваль народа мари "Ага-Пайрем", областной фестиваль культуры финно-угорских народов "Уральская финноугория" и многие другие.

В Свердловской области реализуется ряд социально значимых проектов, направленных на сохранение национального многообразия и межрегиональное сотрудничество в культурной и иных сферах с Республикой Татарстан, Ивановской, Костромской, Орловской областями, Ямало-Ненецким автономным округом и другими субъектами Российской Федерации. Правительством Свердловской области заключено 36 соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей с зарубежными странами и отдельными территориально-административными образованиями, в том числе с Республикой Беларусь, Украиной, Чешской Республикой (Администрация Южночешского края), Республикой Польша (Администрация Малопольского воеводства), Республикой Болгария, Словацкой Республикой¹⁴⁶.

¹⁴⁶ Постановление Правительства Свердловской области от 24 декабря 2013 г. N 1605-ПП «Об утверждении Комплексной программы Свердловской области «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России, проживающих в Свердловской области» на 2014 - 2020 годы».

В Свердловской области сохраняется благоприятный климат межнациональных и межконфессиональных отношений. При этом, Правительство области отмечает и риски, связанные с проявлением этнического и религиозного экстремизма, которые обусловлены как общероссийскими, так и местными проблемами. Органы власти отмечают проблему размывания традиционных нравственных ценностей народов, проживающих на территории Свердловской области и недостаточность образовательных и культурно-просветительских мер по воспитанию культуры межнационального общения. Власти Свердловской области совершенно справедливо отмечают распространенность негативных стереотипов в отношении некоторых народов. Для этого они предлагают скоординировать на межведомственном уровне реализацию государственной национальной политики Российской Федерации, включая профилактику экстремизма и раннее предупреждение межнациональных (межэтнических) конфликтов¹⁴⁷. Схожей с Пермским краем является проблема недостаточной подготовленности представителей органов государственной власти и местного самоуправления по решению вопросов прогнозирования и предупреждения межэтнических, межконфессиональных противоречий и конфликтов. Большой проблемой для Свердловской области является миграционный процесс, связанный с низкой социальной адаптацией трудовых мигрантов, а также проблемы беженцев и вынужденных переселенцев, незаконная миграция, экспансия международного терроризма и религиозного экстремизма.

Ставку в решении поставленных задач, совершенно справедливо, область ставит на молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет через привлечение их в участие в мероприятиях гражданско-патриотической историко-культурной направленности, а также в мероприятиях,

¹⁴⁷ Распоряжение Губернатора Свердловской области от 29.10.2015 N 269-РГ "Об утверждении Концепции реализации государственной национальной политики Российской Федерации на территории Свердловской области до 2025 года".

направленных на профилактику экстремизма и укрепление толерантности в межнациональных и межконфессиональных отношениях.

Но, молодежь является не только движущей силой и большим кадровым и интеллектуальным потенциалом, но, в то же время именно молодежь более подвержена радикальным взглядам, экстремистским проявлениям, национальной нетерпимости. По результатам исследований молодые люди считают, что органам власти для решения проблем в области межнациональных отношений необходимо обратить внимание на вопросы, связанные с культурой межнационального общения, усилить контроль за миграционными потоками, ужесточить борьбу с проявлениями межнациональной розни, больше уделять внимания работе по воспитанию межнациональной терпимости в школах, СМИ и в семье.

Профилактика экстремизма – одна из приоритетных задач в современной России и мире. С целью координации деятельности и обеспечению согласованности взаимодействия органов государственной власти Свердловской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в Свердловской области создана Межведомственная комиссия по профилактике экстремизма.¹⁴⁸ С 2014 года создана постоянно действующая рабочая группа по гармонизации межнациональных и этноконфессиональных отношений в области,¹⁴⁹ на ее заседаниях повышенное внимание уделяется работе органов местного самоуправления по профилактике конфликтов и предконфликтных ситуаций, как в межнациональной сфере, так и в религиозной сфере.

Для эффективного решения поставленных задач правительство области подключило информационные каналы с возможностями информационных

¹⁴⁸ Указ губернатора Свердловской области от 14 ноября 2008 г № 1184-УГ «О межведомственной комиссии по профилактике экстремизма в Свердловской области».

¹⁴⁹ Постановление Правительства Свердловской области от 24 декабря 2013 г. N 1605-ПП «Об утверждении Комплексной программы Свердловской области «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России, проживающих в Свердловской области» на 2014 - 2020 годы».

технологий, печатные и электронные СМИ, а также информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет" и социальную рекламу. Ежегодно на территории области проводятся мероприятия с привлечением молодых журналистов и блогеров к разработке социально значимых проектов по гармонизации межэтнических и межконфессиональных отношений, профилактике экстремизма и поддержание позитивного имиджа Свердловской области как региона культуры. Одним из результатов информационной работы стал выпущенный в 2015 году сборник работ молодых журналистов "Сумма субкультур", посвященный деятельности неформальных молодежных объединений на территории области.

В бюджете области запланирована ежегодная поддержка тематических проектов, направленных на изучение культуры, обычаев и традиций народов Урала, а также на организацию и проведение мероприятий, направленных на этнокультурное развитие народов Среднего Урала. Так в 2016 году проведен Молодежный национальный лагерь "Урал - национальная география", на котором были представлены молодежные национально-культурные объединения Свердловской области. Значимыми мероприятиями общероссийского уровня стали Всероссийский фестиваль антропологических фильмов "Этнокино" и Всероссийский литературный конкурс "ЭтноПеро", Всероссийский фольклорный фестиваль традиционной мужской культуры "Дмитриев День" и Всероссийский детский фестиваль народных промыслов и ремесел "Данилушка"¹⁵⁰.

Особо следует отметить и тот факт, что в Свердловской области администрация активно сотрудничает и поддерживает этнические общественные объединения, которых на территории области насчитывается 34. Самые большие объединения – еврейское и татарское. В области действуют семь межнациональных организаций и учреждений: Свердловская

¹⁵⁰ Анимица Е.Г., Силин Я.П. Межнациональные и этноконфессиональные отношения в пространстве региона как цивилизационная проблема. // Управленец. № 2 (48). 2014.

областная межнациональная библиотека, Уральский центр народного искусства, Свердловский государственный областной Дворец народного творчества, Центр традиционной народной культуры Среднего Урала и другие. Действует на территории Свердловской области и Консультативный совет по делам национальностей. Все это позволяет уделять больше внимания национальным вопросам и учитывать интересы разных народов в области сохранения культуры, религии, традиции разных народов, проживающим на ее территории.

Кировская область

По официальным данным Всероссийской переписи населения 2010 года, в Кировской области проживают представители более 110 национальностей (приложение 1).¹⁵¹ Большую часть населения составляют русские - 89,4%, в регионе проживают: татары - 2,7%, марийцы - 2,2%, удмурты - 1,01 процента, а также украинцы, азербайджанцы, белорусы, армяне, цыгане, чуваша, немцы, молдаване и другие. Поэтому, здесь так же, как и в других регионах, органы государственной власти уделяют большое внимание государственной национальной политике, т.е. принимают программы, направленные на сохранение и развитие традиционных культур и языков народов Российской Федерации, проживающих на территории Кировской области. Для реализации поставленных целей в области разработана и действует Региональная стратегия государственной национальной политики в Кировской области на период до 2025 года¹⁵².

Особенностью национальных отношений в Кировской области является отсутствие доминирующих структурированных диаспор, низкий уровень конфликтности на межэтнической почве и уважение религиозных чувств. Тем не менее, с целью предупреждения межнациональных

¹⁵¹ Данные Всероссийской переписи населения 2010 г.

¹⁵² Постановлением Правительства Кировской области от 17.03.2015 № 29/148 «Об утверждении Региональной стратегии государственной национальной политики в Кировской области на период до 2025 года».

конфликтов в Кировской области принято решение о создании отдела по вопросам этноконфессиональных отношений в структуре департамента по вопросам внутренней и информационной политики Кировской области,¹⁵³ совета по вопросам гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений, информационной политики в сфере профилактики терроризма и экстремизма.¹⁵⁴ Последний объединил в себе функции и задачи совета по вопросам гармонизации межэтнических и религиозных отношений в Кировской области.

В соответствии с планом мероприятий по осуществлению мониторинга общественно-политической и этноконфессиональной сферы в Кировской области¹⁵⁵ ведется постоянная планомерная работа по изучению этнорелигиозной ситуации в муниципальных образованиях области. В области налажено постоянное взаимодействие с лидерами национальных и религиозных организаций как на уровне области в целом, так и по районам. Это позволяет своевременно реагировать на изменения ситуации, предотвращать и предупреждать возможное развитие проблемных ситуаций. Из числа сотрудников департамента по вопросам внутренней и информационной политики создана группа мобильного мониторинга, которая, выезжая в районы области, оценивает происходящие процессы в общественно-политическом и этнорелигиозном поле.

В свете возрастания значимости вопроса межнациональных и межконфессиональных отношений, а также в связи с утверждением федеральной программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014 - 2020 годы)» разработана региональная программа по укреплению единства народов и

¹⁵³ Распоряжение Губернатора от 08.02.2013 № 6 «О структуре департамента по вопросам внутренней и информационной политики Кировской области».

¹⁵⁴ Постановлением Правительства Кировской области от 26.11.2013 № 237/772 «О создании совета Кировской области по вопросам гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений, информационной политики в сфере профилактики терроризма и экстремизма».

¹⁵⁵ Распоряжение Губернатора от 29.08.2013 № 88 «Об утверждении плана мероприятий по осуществлению мониторинга общественно-политической и этноконфессиональной сферы в Кировской области».

этнокультурному развитию Кировской области. В рамках государственной программы Кировской области «Содействие развитию институтов гражданского общества и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций»¹⁵⁶ предусмотрены мероприятия по гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений через содействие проведению Великорецкого крестного хода, старообрядческого Великорецкого крестного хода и регионального праздника «Сабантуй», участие в мероприятиях, посвященных принятию приволжскими народами ислама и других.

Органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Кировской области в рамках своей компетенции разработали свои планы мероприятий по реализации концепции миграционной политики.¹⁵⁷ Органам власти и на областном, и на районном уровнях удалось выстроить эффективное взаимодействие с руководителями диаспор на предмет учета и контроля приезжающих граждан, разъяснения им правил поведения, особенностей местности, основ менталитета коренного населения. В муниципальных образованиях организована работа по предупреждению межнациональных конфликтов и обеспечению правопорядка в местах массового проживания выходцев из Республик Закавказья, Северного Кавказа и Средней Азии.

Выстроена и работа с представителями диаспор. Руководители диаспор и религиозных организаций приглашаются на расширенные оперативные совещания при главах районов. В ряде районов есть общественные советы, членами которых в том числе являются национальные и религиозные лидеры. Созданы национально-культурные центры: Вятский региональный

¹⁵⁶ Постановление Правительства Кировской области от 28 декабря 2012 года № 189/839 «Об утверждении государственной программы Кировской области "Содействие развитию гражданского общества, поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций и укрепление единства российской нации" на 2013 - 2020 годы».

¹⁵⁷ Распоряжение Правительства Кировской области от 14.10.2013 № 325 «Об утверждении концепции миграционной политики Кировской области на период до 2025 года».

центр русской культуры; Центр удмуртской национальной культуры; Центр марийской национальной культуры; Центр татарской национальной культуры; Центр коми-пермяцкой национальной культуры.

Все центры национальных культур сотрудничают с Республиками Коми, Удмуртия, Татарстан, Марий Эл, участвуя в организации и проведении фестивалей, праздников, конкурсов, научно-практических конференций, семинаров, творческих лабораторий. Центр коми-пермяцкой культуры поддерживает отношения с Коми-пермяцким автономным округом. Делегация центра татарской культуры традиционно принимает участие во Всемирном конгрессе татар. Сотрудничая с Республикой Марий Эл, Центр марийской культуры поддерживает связь с ее творческими коллективами. Поддерживая связь с Удмуртией, удмуртский центр ежегодно приглашает творческие коллективы этой республики в Кировскую область, а делегация центра ездят в Удмуртию на республиканский праздник «Гербер». Вятский региональный центр русской культуры работает совместно с Московским Государственным университетом по организации фольклорных экспедиций в районы области и последующей публикацией собранных материалов¹⁵⁸.

В Кировской области официально зарегистрировано 13 общественных организаций, в интересы которых входят этноконфессиональные отношения. Большинство религиозных организаций относятся к Русской Православной Церкви. В области также действуют Римско-католическая и Армянская апостольская церкви. Активно осуществляют деятельность различные протестантские деноминации: лютеране, евангельские христиане-баптисты, пятидесятники (христиане евангельской веры) и многие другие. Конечно же, в регионе есть и мусульманские религиозные организации, исповедующие традиционный ислам. Большую часть их прихожан составляют представители татарского населения, компактно проживающего в южных районах Кировской области (Вятскополянский,

¹⁵⁸ Официальный сайт Правительства Кировской области. <http://www.kirovreg.ru/power/pravit/ukaz/25.php>

Малмыжский, Кильмезский районы), а так же представители азербайджанской, дагестанской, узбекской, таджикской и чеченской диаспор, исповедующие традиционные для этих народов формы ислама. Наиболее активные из них: Всероссийский Азербайджанский конгресс, Армянская Община, Местная Национально - Культурная Автономия Татар г. Кирова, Региональная национально-культурная автономия татар Кировской области. Очень важен тот факт, что в Кировской области открытых межэтнических конфликтов не зафиксировано, нет здесь и разногласий на религиозной почве.

В области ведется активная работа еще по трем направлениям: социально-экономическому, гуманитарному (культурно-образовательному) и правоохранительному при гарантированном соблюдении равных прав и обязанностей руководства и населения. И важным шагом в реализации этих направлений стало создание в 2016 областного государственного учреждения «Дом дружбы народов»¹⁵⁹. Целями деятельности Дом дружбы стали упрочение общероссийского гражданского самосознания и духовной общности многонационального народа Кировской области, а также сохранение и развитие традиций, обычаев, языков, творчества народов области. Именно через данное учреждение органы власти области пытаются добиться гармонизации национальных и межнациональных (межэтнических) отношений. Это учреждение, прежде всего, предоставляет консультаций населению в сфере защиты прав, свобод и законных интересов людей независимо от национальности, расы, религии, языка и других обстоятельств, а также оказывает содействие в социальной и культурной адаптации мигрантов. Дом дружбы решает поставленные задачи через изучение общественного мнения в вопросах национальных и межнациональных (межэтнических) отношений и проведение мероприятий, направленных на

¹⁵⁹ Распоряжение Правительства Кировской области от 04.05.2016 № 122 «О создании Кировского областного государственного автономного учреждения «Дом дружбы народов».

развитие культуры, самодеятельного искусства, науки, образования и общественной деятельности граждан.

Основным видом деятельности является возрождение национальных традиций народов, проживающих на территории Кировской области: праздников, обычаев, обрядов. Поддержка развития национальных культур осуществляется в рамках отдельного мероприятия «Сохранение и развитие нематериального культурного наследия»,¹⁶⁰ а также в рамках муниципальных программ развития культуры. Ежегодно организуется проведение национальных праздников. В Пижанском районе – традиционный марийский «Пеледыш пайрем» и районный праздник марийской песни, в Афанасьевском районе – коми-пермяцкий праздник «Чудо», в Малмыжском районе – татарские праздники «Сабантуй», «Петров день». Национальные центры регулярно проводят обрядовые мероприятия, фольклорные посиделки, игровые и праздничные программы, вечера на материале национальной культуры, устраивают выставки народного творчества.

В целях предупреждения национальных конфликтов на территории региона и сохранения национальной культуры проводятся такие мероприятия:

- «Навруз» – областной национальный праздник, в котором принимают участие творческие коллективы, мастера декоративно-прикладного творчества разных районов Кировской области, города Кирова и Удмуртской Республики. И гости и жители могут посетить выставку-ярмарку декоративно-прикладного творчества и ремесел, татарскую гостиную, мастер-класс по татарскому танцу, выставку-дегустацию блюд национальной кухни и концерт творческих коллективов;

- «Пеледыш пайрем» («праздник цветов») – межрегиональный марийский праздник, символизирующий окончание весенних

¹⁶⁰ Постановление Правительства Кировской области от 28.12.2012 № 189/834 «Об утверждении государственной программы Кировской области «Развитие культуры».

сельскохозяйственных работ. Программа праздника включает в себя шествие творческих делегаций районов Кировской области и Республики Марий Эл, выставку блюд национальной кухни, цветочных композиций, фотографии, выставку-ярмарку изделий мастеров декоративно-прикладного творчества, а также концерт национальных творческих коллективов, спортивные состязания на стадионе;

- «Моя малая Родина» - межрегиональный фестиваль вятско-марийской дружбы. В фестивале принимают участие творческие коллективы, мастера народных художественных промыслов и декоративно-прикладного творчества, фотографы-любители, поэты из Республики Марий Эл и Кировской области.

Большую роль, как и в других субъектах России играют учреждения культуры. Кировская государственная универсальная областная научная библиотека имени А.И. Герцена ежегодно проводит мероприятия разной направленности с целью воспитания у молодого поколения уважительного отношения к национальному наследию, а также его сохранения и обогащения. Это и экскурсии и интеллектуально-игровые мероприятия (например, «Русь обрядовая») и беседы-тренинги, часы толерантности. С января 2017 года в библиотеке существует новое объединение – русско-китайский клуб общения «ЮИ». Задача клуба – помочь китайским студентам адаптироваться в городской среде, познакомиться с традициями и обычаями наших стран, научиться общаться на китайском языке – для русскоязычных членов клуба и улучшить знание русского разговорного языка для китайских¹⁶¹.

Кировский областной краеведческий музей ежегодно в феврале-марте реализует выставочный проект «Мы – вместе!» совместно с представителями национально-культурной автономии марийцев, национально-культурной

¹⁶¹ Официальный сайт Правительства Кировской области. <http://www.kirovreg.ru/power/pravit/ukaz/25.php>

автономией татар г.Кирова, региональной общественной организацией соотечественников «Дагестанская диаспора», представителями узбекской и азербайджанской национальностей, а так же с Общественным еврейским благотворительным фондом «ХЭСЕД – Ариэль». Также здесь проводятся мероприятия, посвященные ознакомлению с народной культурой, народными традициями этносов, проживающих на территории вятского края: «Все мы – вятские», «Народные праздники Вятской губернии» и другие.

Большую работу по сохранению национальной культуры и воспитанию толерантности проводят учреждения образования. Так, в КОГПОБУ «Вятское художественное училище им. А.А. Рылова» проводит беседы, встречи, выставки по теме «Позитивное отношение молодёжи к межнациональному миру и согласию» с целью формирования у студентов позитивного отношения к другим национальностям, к другой культуре, к другой религии. В детских школах искусств Кировской области налажена и хорошо работает система проведения мероприятий с участием представителей общественных и религиозных организаций, деятелей культуры и искусства. Мероприятия направлены на привитие детям и молодёжи идей межнациональной и межрелигиозной толерантности¹⁶².

Таким образом, совместная деятельность органов власти и центров национальных культур в Кировской области направлена на укрепление межнациональных отношений, предупреждение межнациональных конфликтов, формирование уважительного отношения к культуре и традициям всех народов России, укреплению культурных связей с республиками Татарстан, Удмуртия, Марий Эл, Коми и Коми-пермяцким национальным округом. Все это достигается благодаря эффективной организации совместных мероприятий по возрождению национальных

¹⁶² Официальный сайт Правительства Кировской области. <http://www.kirovreg.ru/power/pravit/ukaz/25.php>

культур, подготовке кадров, обмену опытом работы, а также стабилизации межнациональной обстановки в регионе.

Республика Коми

В Республике Коми проживают представители 130 национальностей (приложение 1). На первом месте по численности – русские (около 60%), на втором месте – народ коми – 25,18 %¹⁶³. Коми входят в уральскую языковую семью, вместе с другими финно-угорскими народами. На территории Республики Коми проживают (по данным переписи 2002 года) мордва (0,23 %), удмурты (0,23 %), марийцы (0,31 %), коми-пермяки (0,11 %), карелы (0,03 %), вепсы (0,0036 %), ханты (0,0086 %), манси (0,0011 %), ижора (0,0002%), а также финны (0,02 %), венгры (0,01%), эстонцы (0,02 %).

В Республики Коми создано Министерство национальной политики, наделенное полномочиями и функциями по регулированию межнациональных отношений. Министерство является центром объединения усилий органов власти, различных общественных, национально-культурных и политических движений по сохранению и развитию национальной культуры, языка и традиций финно-угорских народов, проживающих на территории республики.¹⁶⁴ В связи с этим большую роль в судьбе народов коми играет Съезд коми народа. Он является высшим представительным органом коми этноса¹⁶⁵ и обладает правом законодательной инициативы. Съезд коми народа созывается не реже одного раза в четыре года и избирает свой исполнительный комитет. В городах и районах республики действуют его представительства. Делегаты Съезда избираются поэтапно: в начале, на собраниях (сходах) избираются делегаты от предприятий, деревень, сел, микрорайонов на районные (городские) конференции, затем на последних избираются непосредственно делегаты Съезда коми народа.

¹⁶³ Данные Всероссийской переписи населения 2002 г.

¹⁶⁴ Постановление Правительства Республики Коми от 18 декабря 2007 года № 299 «О Министерстве национальной политики Республики Коми».

¹⁶⁵ Официальный портал «Республика Коми». <http://www.rkomi.ru/page/332/>

С 1998 года районные (городские) конференции коми народа проходят ежегодно. На съезде обсуждаются не только национальные вопросы «Коми язык, образование и культура: приоритеты, стратегия развития», «Природопользование и экология на территории традиционного проживания коми народа», «Село и народ», но и другие не менее значимые по направлениям: «Культура и СМИ», «Социально-экономические вопросы», «Общественно-политические вопросы», «Образование», «Молодёжная политика»¹⁶⁶.

С участием представителей Съезда коми народа в Республике подготовлены и приняты Законы «О государственных языках Республики Коми», «Об образовании», «О культуре» и другие нормативно-правовые акты. Подготовлены предложения для принятия поправок к закону «О гражданстве», Земельному кодексу республики и другие¹⁶⁷.

Партнерами органов государственной власти Республики Коми по реализации государственной национальной политики среди населения являются национально-культурные автономии и общественные объединения, которых в республике насчитывается более 50.

При Министерстве национальной политики в Республике действует Консультативный совет по делам национально-культурных автономий. Его деятельность направлена на участие в реализации государственной национально-культурной политики и объединение усилий национальных общественных объединений для расширения межрегионального сотрудничества и достижения межнационального и межконфессионального согласия.

Большую помощь органам власти в решении проблем коми народа оказывают Межрегиональное общественное движение «Коми войтыр»,

¹⁶⁶ Официальный портал «Республика Коми». <http://www.rkomi.ru/page/332/>

¹⁶⁷ Там же.

общественное движение «Коренные женщины Республики Коми» и Межрегиональное общественное движение коми-ижемцев «Изьватас».

Республика Коми выступает одной из составляющих финно-угорского сотрудничества и по праву является одним из важнейших ресурсов финно-угорского мира. Поэтому, важным направлением деятельности в реализации государственной национальной политики является выработка стратегии и тактики по сохранению и развитию этнической культуры и повышению национальной идентичности коми народа, как составной части финно-угорского сообщества.

Через комплексные программные мероприятия реализуется языковая политика по повышению общего уровня речевой культуры и межъязыковой толерантности, расширяются функции коми языка как государственного, происходит продвижение коми языка в детской и молодежной среде.¹⁶⁸ В рамках формирования позитивного отношения к государственным языкам представителей всех национальностей, проживающих на территории республики, ежегодно проводятся традиционные праздники, фестивали, конкурсы. Кроме того, создан информационный сайт «Финноугория»¹⁶⁹. На данном сайте размещены планы национально-культурных мероприятий по годам. Это и научно-практические и международные конференции, фольклорные фестивали и этнофестивали, театральные, музыкальные и песенные конкурсы. Отражен на сайте и литературный мир финно-угров. Здесь есть адреса ассоциаций, обществ народов проживающих на территории Республики Коми. Сайт очень удобен для всех, кто его посещает. Он представляет кладезь ценной и полезной информации для изучения мира народа коми.

Мир меняется и поэтому, перед обществом ставятся новые задачи в сфере государственной национальной политики. Одна из них -

¹⁶⁸ Закон Республики Коми от 14 мая 2005 года № 46-РЗ «О целевой республиканской программе "Сохранение и развитие государственных языков Республики Коми" на 2005 - 2009 годы».

¹⁶⁹ Сайт «Финно-угорский культурный центр Российской Федерации». <http://www.finnougoria.ru/about/>

совершенствование взаимодействия органов власти республики с религиозными организациями по вопросам профилактики экстремизма и этносепаратизма, предотвращения негативных процессов на национальной и религиозной почве. Другая - содействие совершенствованию отношений между государством и представителями разных религий, координация работы министерств и ведомств, создание условия для реализации правовых норм свободы совести и вероисповедания. Эта задача в республике решается с помощью созданного при Министерстве национальной политики Республики Коми Совета по вопросам религии¹⁷⁰. Созданные в регионе 23 центра национальных культур (в том числе 6 центров коми культуры) ведут активную работу по удовлетворению культурных и духовных потребностей народов, сохранению и развитию их культуры, традиций, обычаев и языков.

Одним из национальных приоритетов в России, в настоящее время обозначена работа с соотечественниками за рубежом. Для этого, в Республике Коми реализуется План мероприятий поддержки соотечественников, проживающих за рубежом. Данный план включает в себя поддержку республикой общественных организаций и объединений российской диаспоры, а также развитие русского языка и российского культурного наследия за рубежом, развитие экономического и информационного сотрудничества¹⁷¹.

Республика Коми имеет многосторонние взаимоотношения со странами Европы, СНГ и дальнего зарубежья, другими регионами Российской Федерации. Представители Республики регулярно принимают участие в форумах, выставках и ярмарках международного и федерального уровней, развивает гуманитарные связи Финляндией и Венгрией. Существуют тесные образовательные и культурные связи с Германией, в республике действует

¹⁷⁰ Указ Главы Республики Коми от 15 июля 2016 года № 94 «О Совете по гармонизации межэтнических и межконфессиональных отношений в республике Коми».

¹⁷¹ Распоряжение Правительства Республики Коми от 28 ноября 2008 года № 470-Р «Об утверждении плана мероприятий поддержки Республикой Коми соотечественников, проживающих за рубежом, на 2009 - 2011 годы».

НКА немцев. Осуществляются образовательные обмены с Норвегией, Швецией, Финляндией, Германией, США. В Республике Коми имеется опыт реализации социально-ориентированных проектов межнационального сотрудничества.

Международные экологические проекты, реализуемые на территории Коми имеют стратегическую направленность на сохранение биоразнообразия и рациональное использование природных ресурсов. Приоритетным направлением внешних связей Республики Коми является сотрудничество в рамках Баренцева Евро-Арктического Региона (БЕАР) по вопросам объединения регионов Севера в экономике, политике, культуре, образовании, экологии и иных сферах. Серьезным фактором этнокультурного развития России является финно-угорское сотрудничество, в рамках которого реализованы совместные проекты: реконструкция системы водоснабжения г.Сыктывкара, строительство железной дороги Оулу – Архангельск – Сыктывкар – Пермь.

Удмуртская Республика

Удмуртская Республика тоже является многонациональным и поликонфессиональным регионом России. По данным Всероссийской переписи населения 2010 года в Удмуртии проживают представители 136 народов (приложение 1). Наиболее многочисленными являются следующие народы: русские - 62,2%, удмурты - 28,0%, татары - 6,7%, украинцы - 0,6% марийцы - 0,6%; представители иных этнических групп составляют совокупности 1,9% от населения региона¹⁷².

Этнические группы на территории Удмуртской Республики исторически проживают достаточно компактно. В Юкаменском районе - татары и татары-кряшены исчисляют 17,9% от населения района, в Балезинском - 9,6%, в Камбарском - 8,8%, в других районах, почти в 2 раза меньше (Граховском

¹⁷² Данные Всероссийской переписи населения 2010 г.

4,9%, Малопургинском - 3,3%, Алнатиском - 3,0%). Марийцы в основном проживают в Каракулинском (17,8%), Граховском (10,4%) Алпашском (2,0%) районах. Чуваши – в Граховском районе (2,7%), в пределах Юкаменского (10,5% от населения) района, Ярского (1,2%), Бalezинского (0,7%) Глазовского (0,4%) районов республики компактно проживают бесермяне - коренной малочисленный народ, 96 % представителей которого проживают на территории Удмуртской Республики¹⁷³.

Многолетние социологические наблюдения подтверждают сохранение на территории республики благоприятного климата межнациональных и межконфессиональных отношений. Устойчивость этнополитической ситуации в республике обусловлена не только огромным историческим опытом сотрудничества и добрососедства народов Удмуртии, но и деятельностью органов власти республики.

Правительство Удмуртской Республики, делает все возможное для эффективной реализации государственной национальной политики, для чего в регионе создаются благоприятные условия для полноправного участия всех народов, проживающих на территории Удмуртии, в политическом, социально-экономическом национально-культурном развитии республики для гармонизации национальных интересов.¹⁷⁴

Своевременному выявлению и предотвращению конфликтных ситуаций в республике действует отработанная система мониторинга этноконфессиональных отношений. Почти каждый год проводятся социологические опросы и исследования, позволяющие оценить динамику межнациональных и межконфессиональных отношений, выявить конфликтные ситуации и оперативно среагировать на эти вызовы. С 2004 года при министре национальной политики Удмуртской Республики постоянно действует совещание с участием руководителей всех общественных

¹⁷³ Данные Всероссийской переписи населения 2010 г.

¹⁷⁴ Указ Главы Удмуртской Республики от 19 января 2016 года № 9 «Об утверждении стратегии реализации государственной национальной политики РФ на территории Удмуртской Республики».

объединений национально-культурной направленности.¹⁷⁵ Совещание стало важной площадкой для диалога всех заинтересованных сторон, оно позволяет своевременно выявить наиболее актуальные проблемы и своевременно на них отреагировать. К обсуждению вопросов в сфере реализации государственной национальной политики привлекаются представители этнических общественных объединений, органов власти разных уровней, средств массовой информации.

С 2001 года в Удмуртии действует закон Удмуртской Республики от 6 декабря 2001 года 60-РЗ «О государственных языках Удмуртской Республики иных языках народов Удмуртской Республики», который направлен на создание условий для сохранения, изучения самобытного развития языков Удмуртской Республики, воспитания уважительного отношения к национальному достоинству человека, его культуре и языку.

В начале 2000-х гг в Министерство национальной политики Удмуртской республики определило долгосрочные задачи в области сохранения единства и целостности многонациональной Российской Федерации и Удмуртской Республики: создание благоприятных условий для сохранения и развития языка и культуры удмуртского народа, а также языков и культуры других народов, проживающих на территории Удмуртской Республики; содействие в сохранении и развитии удмуртской диаспоры в местах компактного проживания за пределами Удмуртской Республики; обеспечение правовых и организационных основ национального развития и межнациональных отношений народов Удмуртской Республики.

Прежде всего, органы власти Удмуртии, обращают внимание на проведение единой языковой политики, обеспечение конституционных прав граждан всех национальностей на свободное развитие родных языков, удовлетворение запросов в сфере национального образования, сохранение и

¹⁷⁵ Постановление Правительства Удмуртской республики от 10 сентября 2001 г № 948 «О Министерстве национальной политики Удмуртской республики».

развитие национальной культуры и народного творчества. Большую роль в рамках реализации национальной политики они отводят средствам массовой информации, научным учреждениям и системе непрерывного национального образования с учетом особенностей этносоциального положения отдельных групп населения и развития национальных культур народов Удмуртской Республики. Власти определяют основные направления и координируют научные исследования в области национальной политики и межнациональных отношений, способствуют взаимодействию с научными учреждениями и организациями за пределами Удмуртской Республики и за рубежом с целью развития деловых, научных и культурных связей и обмена опытом в области научных основ национальной политики.

Для содействия развитию национальных культур и языков народов Удмуртии, а также с целью формирования и распространения идей дружбы народов, духовного единства и межнационального согласия, развития культуры межнационального общения, воспитания чувства общероссийского патриотизма, гордости за свою многонациональную Родину, в 2000 году был создан Центр национальных культур Удмуртской Республики.¹⁷⁶ Основной задачей центра стало развитие и сохранение наследия народов Удмуртии, создание в регионе атмосферы уважения к их достижениям, развитию многовековых традиций взаимодействия культур славянских, финно-угорских, тюркских и иных народов в рамках общего этнокультурного пространства.

Центр осуществляет большую культурную работу, в которую входит организация республиканских национальных праздников и фестивалей, проведение дней национальных культур, организация встреч с активом творческих союзов Удмуртской Республики, известными писателями, артистами, художниками - представителями различных национальностей. В

¹⁷⁶ Приказ Министерства национальной политики Удмуртской республики от 29 февраля 2000 г № 18 «О республиканском центре национальных культур».

рамках работы Центра функционируют воскресные школы, кружки, студии, секции по изучению родных языков и национальных культур, привлекаются специалисты из других регионов для оказания методической и практической помощи национальным творческим коллективам республики. Центр также оказывает помощь в организации конференций, собраний, активов, пленумов, форумов национально - культурных объединений республики.

Тем не менее, проблемы в области национально-культурных отношений остаются. В Стратегии реализации государственной национальной политики на территории Удмуртской Республики¹⁷⁷ вместе с проблемой размывания традиционных нравственных ценностей представителей народов, проживающих в Удмуртской Республике, углубляющийся разрыв поколений отмечен и высокий уровень социального и имущественного неравенства, что, по мнению властей, может привести к межнациональным конфликтам. При всей работе учреждений культуры отмечается недостаточность образовательных культурно-просветительских мер по формированию общероссийской гражданской идентичности, воспитанию культуры межнационального общения, изучению истории традиций народов России. Органы власти считают, что необходимо больше внимания уделять межведомственной координации в сфере реализации государственной национальной политики, профилактике экстремизма, раннему предупреждению межнациональных конфликтов. Важным моментом является подготовка представителей органов власти всех уровней и органов местного самоуправления по вопросам прогнозирования и предупреждения межэтнических, межконфессиональных противоречий конфликтов. В последнее время в Удмуртской Республике отмечается факт перехода от приоритетной работы к второстепенной органов местного самоуправления в ряде муниципальных образований по поддержанию межэтнического

¹⁷⁷ Указ Главы Удмуртской Республики от 19 января 2016 года № 9 «Об утверждении стратегии реализации государственной национальной политики РФ на территории Удмуртской Республики».

согласия, пропаганде взаимоуважительных отношений между представителями различных этнических общностей. В Удмуртии, по мнению властей, отмечается распространение негативных стереотипов в отношении некоторых народов, особенно мигрантов¹⁷⁸.

Республика Башкортостан

Этнический состав Республики Башкортостан также является очень пестрым. Культура, язык, религии, старинные традиции и обычаи народов Республики представляют огромную ценность для науки и являются предметом особой заботы органов власти. В республике проживают представители более 100 национальностей. Наиболее многочисленны башкиры, русские, татары, чуваша, марийцы, украинцы, мордва, удмурты, белорусы, немцы (приложение 1)¹⁷⁹.

Численно в республике все же преобладают башкиры (28%), русские (39%) и татары (24%). В совокупности они составляют около 90 % населения Башкирии. Поэтому эти три этнические группы определяют этнополитическую жизнь республики. Их национальные движения в Республике представлены общественно-политическими организациями (партиями, объединениями, центрами и пр.), которые не ограничиваются только культурно-просветительской деятельностью, но имеют и политическую направленность. Так в 90-е годы XX века очень часто национальные отношения в республике зависели от конкретной политической обстановки. По внутриреспубликанским вопросам татарские и башкирские национальные движения в большинстве случаев выступали как оппоненты. В остальных ситуациях, позиции татарских организаций были солидарны с русским общественным объединением «Русь». При этом сохранялись между этносами и конфликты. Татары на протяжении многих

¹⁷⁸ Указ Главы Удмуртской Республики от 19 января 2016 года № 9 «Об утверждении стратегии реализации государственной национальной политики РФ на территории Удмуртской Республики».

¹⁷⁹ Данные Всероссийской переписи населения 2010 г.

лет боролись за право признания на территории республики татарского языка государственным. Вторая группа противоречий имела социальную основу. Дело в том, что этнические группы имели существенные различия по уровню урбанизированности. Некоторые из них (башкиры, чувашаи, финно-угорские народы) до сих пор остаются преимущественно сельскими. По этой причине в современных городах Башкирии этнические группы имеют неодинаковую социальную структуру и степень социально-имущественного равенства.

Феномен многонационального состава населения Республики Башкортостан определил приоритетным направлением государственной политики – национальную культуру. Приоритетной целью государственной национальной политики в Республике стало сохранение прочного гражданского мира, создание условий для взаимопонимания и согласия между всеми народами, проживающими на территории региона, гармонизации национальных интересов и полноправного участия народов в социально-экономическом, политическом и национально-культурном процессах.

Поскольку башкиры являются главным этносом данной территории, власти содействуют развития и сохранения их национальной культуры. Для этого в республике созданы национально-культурные общественные организации и учреждения культуры.¹⁸⁰ Сегодня в республике 7 государственных и 26 народных башкирских театров, 17 филармонических и 8 народных фольклорных коллективов, 39 коллективов народного танца и 18 народных хоровых и вокальных ансамблей. На башкирском языке издается 25 периодических изданий. Родной язык преподается в школах как отдельный предмет. Во многих школах республики углубленно изучается башкирский язык и литература. В Башкортостане осуществляют свою деятельность более 10 национально-культурных общественных

¹⁸⁰ Закон Республики Башкортостан от 17 марта 1998 г № 145-з «О национально-культурных объединениях граждан в Республике Башкортостан».

организаций:¹⁸¹ Башкирский народный центр "Урал", Всебашкирский национально-культурный центр "Ак тирма", Башкирский центр содействия народному образованию "Актамыр", Союз башкирской молодежи, Общество башкирских женщин и Всемирный курултай башкир, представляющий интересы всех башкир, проживающих как в Башкортостане, так и за его пределами.

Татары представлены в Башкортостане этнокультурными и этноконфессиональными группами. В основном, это казанлы (выходцы из Казанской губернии), образующие с другими группами татар группу уфимских татар. Татары составляют большинство населения в 22 районах. В ряде школ республики идет обучение на татарском языке. В республике осуществляют свою деятельность татарские коллективы: 26 татарских театра и 6 фольклорных коллективов. На татарском языке издается около 15 периодических изданий. В регионе зарегистрировано 8 татарских национально-культурных общественных организаций. Самой многочисленной является Конгресс татар Башкортостана, образованный в 1997 году. Данная организация представляет интересы татар республики. Большую роль в республике отводят целенаправленной работе по сохранению и развитию татарской национальной культуры. Так, стали ежегодными традиционные праздники и фестивали татарского творчества. В г.Нефтекамске каждый год проходит Межрегиональный фестиваль молодых исполнителей башкирской и татарской песни "Дуслык моно". Совместно с Союзом татарской молодежи "Азатлык" проводится Республиканский конкурс красоты "Науруз гузелэ". В городе Уфе один раз в два года проводится Республиканский конкурс исполнителей татарской песни "Туган тел". Большой популярностью пользуется Международный музыкальный конкурс - фестиваль тюркской молодежи "Урал-моно".

¹⁸¹ Постановление Кабинета министров Республики Башкортостан от 31 декабря 2002 г № 388 «О государственной программе «Народы Башкортостана» на 2003-2012 гг».

Русские появились в Башкортостане еще в середине XVI в. и стали в демографическом отношении наиболее крупной этнической группой (39 % населения). Сегодня, в республике их насчитывается более 1,5 млн. человек. Численность русского населения остается достаточно стабильной. Во всех школах региона изучают русский язык как предмет. Пять образовательных учреждений имеют статус русской национальной школы. Для сохранения и поддержания развития русской культуры в республике осуществляют свою деятельность 14 русских народных театров, 16 ансамблей и оркестров народных инструментов, 18 фольклорных коллективов, а также более 50 народных хоровых ансамблей и коллективов народного танца. В Башкирии зарегистрированы 4 русские национально-культурные общественные организации, наиболее активными из них являются Башкирское (Аксаковское) отделение Международного фонда славянской письменности и культуры ("Аксаковский фонд") и Собор русских Башкортостана, образованный в 1998 году. При поддержке государственных органов республики эти общественные организации ежегодно проводят Дни славянской письменности и культуры, Международный Аксаковский праздник, Фестиваль русской частушки, фольклорные праздники, научно-практические конференции¹⁸².

Кроме того, в республике проживают и другие народы, для которых правительство Республики Башкирия создает условия развития родного языка и сохранения национальной культуры через создание национально-культурных центров и оказание поддержки в проведении значимых мероприятий. Так, в республике функционирует Республиканский национально-культурный центр кряшен Башкортостана, периодически проводятся фестивали кряшенской культуры. Проживают здесь мишари и

¹⁸² Постановление Кабинета министров Республики Башкортостан от 31 декабря 2002 г № 388 «О государственной программе «Народы Башкортостана» на 2003-2012 гг».

тептяри, близкие к культуре башкир, они также стараются сохранить свою самобытность, в том числе и поддержке властей.

В Башкирии проживают и чуваши (чуваш-анатри, вирьял, анат-енчи). В Уфе, Стерлитамаке и Мелеузе, в г. Белебее есть школы, обучающие на чувашском языке, созданы учреждения культуры: чувашский драматический театр в с. Бижбуляк 5 народных фольклорных коллектива. С 90-х годов в Башкортостане работает чувашское литературное объединение "Шуратал" (Агидель), выходит республиканская газета на чувашском языке "Урал сасси". Ежегодно в республике проходят праздники и фестивали чувашской культуры. Для нужд Центра чувашской культуры в республике ведется работа по созданию мемориальных зон в селе Слакбаш Белебеевского района, комплексному развитию деревни Суук-Чишма Кармаскалинского района. В Башкортостане зарегистрированы 3 чувашские национально-культурные общественные организации, из них самая активная - Канаш (съезд) чувашей Башкортостана¹⁸³.

Местом компактного проживания украинцев являются Альшеевский, Аургазинский, Благоварский, Белебеевский, Мелеузовский, Стерлитамакский, Чишминский районы, города Мелеузе и Уфа. Здесь активно работают украинские самодеятельные коллективы, традиционно проводятся фестивали и праздники украинской культуры. В Башкортостане зарегистрировано 3 украинских национально-культурных общественных организации, наиболее активной организацией является Республиканский национально-культурный центр украинцев Башкортостана "Кобзарь". Другим славянским народом являются белорусы. В республике есть белорусский народный фольклорный ансамбль, ежегодно в Иглинском районе проводится республиканский праздник белорусов "Ивана Купала". С 1996 года в республике действует Республиканский национально-культурный

¹⁸³ Постановление Кабинета министров Республики Башкортостан от 31 декабря 2002 г № 388 «О государственной программе «Народы Башкортостана» на 2003-2012 гг».

центр белорусов Башкортостана "Сябры", переименованный в ноябре 2001 года в Республиканский национально-культурный центр белорусов Башкортостана "Спадчына"¹⁸⁴.

Имеют свои национальные общественные организации в республике марийцы, удмурты, мордва, немцы, евреи, латыши, поляки и греки. В Башкирии выходят газеты на марийском и еврейском языке. В Башкортостане зарегистрировано несколько марийских национально-культурных общественных организаций (наиболее активно действующей из них является Марийская общественная организация «Марий Ушем»). С 1996 года в республике действуют Республиканские национально-культурные центры удмуртов, мордвы, латышей и поляков. В Башкортостане зарегистрировано 2 немецкие национально-культурные общественные организации, из них наиболее активно действует Общественно-политический и культурно-просветительский союз немцев Башкортостана «Видергебурт». Создан Еврейский национально-культурный центр «Кохав», при котором работают кружки по изучению иврита, библиотека, воскресная школа, женский и семейные клубы. В 1992 году образовано Общество греков Республики Башкортостан «Таврида», оно решает важные социально-культурные вопросы: отмечает важнейшие греческие праздники (Рождество Христово, День депортации (27 июня), День Охи (28 октября)), направляет через Посольство Греции в РФ детей местных греков на отдых в Грецию¹⁸⁵.

Значимым в республике является проведение народных праздников и фестивалей. В Башкортостане осуществляют свою деятельность марийский народный театр, народные фольклорные коллективы марийцев, удмуртов, немцев. Регулярно проходят Дни марийской, удмуртской, немецкой, польской и еврейской культуры. Власти оказывают содействие в участии

¹⁸⁴ Постановление Кабинета министров Республики Башкортостан от 31 декабря 2002 г № 388 «О государственной программе «Народы Башкортостана» на 2003-2012 гг».

¹⁸⁵ Постановление Кабинета министров Республики Башкортостан от 31 декабря 2002 г № 388 «О государственной программе «Народы Башкортостана» на 2003-2012 гг».

творческих коллективов республики и национально-культурных общественных организаций в межрегиональных, всероссийских и международных фестивалях.

В многонациональной семье народов Башкирии достойное место занимают среднеазиатские и кавказские народы. Представители наиболее многочисленных создали свои национально-культурные общественные организации: Чеченский общественно-культурный центр «Барт», Армянский национально-культурный центр Республики Башкортостан «Севан», Центр грузинской национальной культуры им. Шота Руставели, Таджикский национально-культурный центр Республики Башкортостан им. И.Сомани, Азербайджанский национально-культурный центр Республики Башкортостан, Туркменский центр национальной культуры, Ассоциация таджиков и персоязычных народов Республики Башкортостан «Пайванд»¹⁸⁶.

С целью укрепления межнационального мира и согласия и нейтрализации деструктивного воздействия на людей разных национальностей экстремистских и радикальных организаций в республике принята государственная программа «Народы Башкортостана». Результатом реализации программы стало конструктивное сотрудничество органов государственной власти и национально-культурных объединений, а также создание Центра национальных культур "Дружба". Все это дало мощный толчок для национального развития республики.

При поддержке Президента и Правительства республики были проведены первый и второй Всемирные курултай башкир (1995, 2002), съезды татар Башкортостана (1997, 2002), собор русских Башкортостана (1998), съезд (канаш) чувашей Башкортостана (1999), а также съезды украинцев, белорусов, удмуртов, мари, мордвы, немцев, евреев, поляков,

¹⁸⁶ Постановление Кабинета министров Республики Башкортостан от 31 декабря 2002 г № 388 «О государственной программе «Народы Башкортостана» на 2003-2012 гг».

кряшен и других народов. Исполнительные органы этих представительных форумов создали Совет Ассамблеи народов Башкортостана¹⁸⁷.

Благодаря сотрудничеству органов власти и национально-культурных объединений в регионе созданы и историко-культурные центры. Среди них следует отметить следующие: башкирский – «Село Темясово» в Баймакском районе, русский – «Никольский храм» в селе Николо-Березовка Краснокамского района, чувашский – «Чувашская сельская община д. Суук-Чишма» Кармаскалинского района, украинский - в селе Золотоношка Стерлитамакского района, немецкий – «Алексеевская немецкая община» в Благоварском районе, Аксаковского – «Село Надеждино» и Цветаевского «Усень-Ивановское» в Белебеевском районе.

Важную роль в возрождении духовных традиций и ценностей играют религиозные организации и система образования. В Башкирии действуют около тысячи религиозных организаций. В школах проходит обучение на родных языках. За последние двенадцать лет количество общеобразовательных учреждений, в которых организовано изучение или обучение на родном языке, увеличилось в 1,9 раза, а количество учащихся, изучающих родной язык - в 2,2 раза. Преподавание ведется на 15 языках. В республике функционируют воскресные школы, всего около 15: марийские, украинские, татарская, еврейская, немецкая, чувашская, армянская, греческая, польская.

Большое внимание уделяется в республике развитию средств массовой информации на национальных языках. В республике зарегистрировано 569 печатных и электронных средств массовой информации. Печатные средства массовой информации выходят на шести языках: на башкирском, русском, татарском, марийском, чувашском, удмуртском.

¹⁸⁷ Там же.

Национальную политику, проводимую в Башкортостане, отличают такие черты как взвешенность, продуманность, научная обоснованность и системность. Опыт решения национально-языковых проблем в Башкортостане получил высокую оценку Президента Российской Федерации В.В.Путина. В современных условиях на первый план выходят задачи эффективной координации всего комплекса мероприятий по национальному развитию народов республики. Создание Министерства культуры и национальной политики Республики Башкортостан¹⁸⁸ призвано придать национальной политике стратегический, системный и научно-обоснованный характер, вывести на новый конструктивный уровень сотрудничества работу органов государственной власти и национально-культурных объединений.

Подводя итог данной главе, следует отметить, что все соседние Пермскому краю регионы активно поддерживают государственную национальную политику по сохранению и развитию национальной культуры. Вопросы межнациональных отношений в области реализации национальной политики имеют особое значение, в силу многообразия этносов на территории рассматриваемых регионов. Уникальность культур и языков народов, все их историческое богатство составляют общее достояние Российской Федерации и всего человечества.

Благодаря грамотной политике властей межнациональные отношения рассматриваемых уральских регионах характеризуются стабильностью и устойчивостью. В результате тесного взаимодействия славянских, тюркских и финно-угорских народов, проживающих на территории республик Башкирия, Коми, Удмуртия, Свердловской и Кировской областей сложились устойчивые традиции терпимости и взаимного уважения. Межнациональный мир и согласие постоянно поддерживаются взвешенной национальной политикой органов государственной власти этих территорий. Национальные

¹⁸⁸ Указ Президента Республики Башкортостан от 1 августа 2001 года № УП-390 «О Министерстве культуры и национальной политики Республики Башкортостан».

аспекты присутствуют во всех политических, социально-экономических и духовных процессах современного общества, занимают важное место в деятельности органов местного самоуправления.

Во всех рассматриваемых регионах разработана целая система нормативно-правовых актов, направленных на развитие национальной культуры и гармонизацию межнациональных отношений. Власти делают все возможное, чтобы не допустить на своей территории межэтнических конфликтов, распространения экстремизма. В каждом соседнем с Пермским краем субъекте созданы национальные центры, к которым местные власти обращаются за помощью и поддержкой при решении национальных вопросов. Эти национально-общественные организации выполняют важную задачу не только по сохранению культуры народов, проживающих на их территории, но и являются важным звеном во взаимодействии народа и власти.

Во всех субъектах поощряются мероприятия, направленные на воспитание чувства толерантности и сопричастности к национальной культуре российского народа. Особую роль отводят национальным праздникам, соблюдению обычаев и традиций проживающих на территории региона народов. Большое внимание уделяется и системе образования, которая нацелена на обучение национальным языкам, сохранению преемственности поколений.

Но, несмотря на это, почти в каждом районе остаются и проблемы в области национальных отношений. Среди них следует отметить, недостаточный уровень межведомственной межуровневой координации в сфере реализации государственной национальной политики, включая профилактику экстремизма, раннее предупреждение межнациональных конфликтов. В результате ассимиляции народов происходит размывание традиционных нравственных ценностей народов, проживающих на территории регионов, углубляющийся разрыв поколений. Многие органы

местного самоуправления отводят вопросам межэтнических, межконфессиональных противоречий второстепенную роль.

В последнее время стала наблюдаться распространенность негативных стереотипов в отношении некоторых народов, особенно мигрантов из бывших союзных республик.

Тем не менее, все рассматриваемые субъекты имеют четкий план дальнейшего развития национально-культурной политики по сохранению и популяризации культурных традиций народов, проживающих на их территории, а также по укреплению единого культурного пространства на территории субъектов и Российской Федерации.

Глава 3. Сравнительный анализ реализуемого опыта, способов и особенностей развития национально-культурной политики в рассматриваемых регионах

Рассматриваемые в данной работе регионы имеют пестрый национальный состав. Все они являются не только многонациональными, но и поликонфессиональными субъектами Российской Федерации. Многовековая культура народов Республик Удмуртия, Башкортостан и Коми, Пермского края, Кировской и Свердловской областей является важной частью историко-культурного наследия и ресурсом для дальнейшего развития указанных территории.

По данным Всероссийской переписи населения 2010 года в Пермском крае, Кировской и Свердловской областях проживают представители более 100 национальностей, и во всех их преобладают русские¹⁸⁹. Кировская область (в процентном соотношении от общего количества жителей) занимает первое место – 89,4 %, на втором месте – Свердловская область (85,7 %), на третьем месте Пермский край – 83,18 %. Это является закономерным и понятным, т.к. эти субъекты с XVI века стали активно осваиваться русскими, которые в последствии смогли установить дружеские отношения с коренными народами, а затем и сблизится благодаря брачным союзам. Вторым по численности этносом, проживающим на этих территориях, стали татары. В Пермском крае их проживает 115 544 человек, в Свердловской области - 143 803 человек, в Кировской области их проживает чуть меньше 100 тыс. человек. А вот третье место в этих регионах занимают разные этнические группы: в Пермском крае это коми-пермяки, в Свердловской области – украинцы, а в Кировской области – марийцы. Данный факт в Пермском крае объясняется близостью к Республике Коми и существовавшим до 2005 года Коми-Пермяцким округом. Соседним с

¹⁸⁹ Данные Всероссийской переписи населения 2002 г.

Кировской областью является Республика Марий Эл, что не могло не повлиять на этнический состав области. Свердловская область всегда привлекала мигрантов из разных областей, может быть, поэтому в этом регионе много украинцев. В целом же народы, проживающие в этих субъектах, схожи. Это и русские и татары, башкиры и удмурты, украинцы и азербайджанцы, белорусы и армяне, таджики и чуваша, киргизы и мордва, евреи, немцы и другие. Как видим, этнический состав достаточно стабилен и на протяжении времени сильно не изменяется.

Немного другая картинка в других соседних с Пермским краем регионах: Республиках Коми, Удмуртия и Башкортостан. Здесь также проживает более 100 национальностей и преобладает русское население. Но, т.к. эти регионы являются этническим центрами, доля коренного населения возрастает до 20-40 % от общей численности проживающего населения. В Республике Коми проживают представители около 130 национальностей, среди которых народ коми занимает 25,18 %¹⁹⁰. На территории Республики проживают и другие финно-угорские народы (около 10 %): мордва, удмурты, марийцы, коми-пермяки, карелы, вепсы, ханты, манси, ижора, а также финны, венгры, эстонцы. По данным Всероссийской переписи населения 2010 года в Удмуртии среди представителей 136 этнических групп, удмурты занимают 28,0% от общего числа населения. При этом, как и во всех остальных регионах, здесь этнические группы проживают достаточно компактно, в отдельных районах. В Республике Башкортостан численно преобладают башкиры (21%), русские (39%) и татары (28%). В совокупности они составляют около 90 % населения Башкирии и определяют этнополитическую жизнь республики.

Все народы, проживающие на территории представленных в данной работе регионов, не просто сумели сохранить свою культуру и язык,

¹⁹⁰ Данные Всероссийской переписи населения 2002 г.

старинные традиции и обычаи, представляющие огромную ценность для науки, но и продолжают их развивать. Сейчас это стало предметом особой заботы России и властей регионов, которые стремятся передать будущим поколениям эти особенности.

Во всех субъектах органы государственной власти следуют национально-культурной политике Российской Федерации и уделяют большое внимание данному вопросу на региональном уровне. Государство определяет стратегические направления национально-культурной политики, но выбор форм и содержания конкретных действий в данной области предоставлен регионам, отдельным социальным группам и общественным институтам. Государственная и региональная политика направлена на сохранение и преемственность национально-культурных традиций, национального культурного наследия, обеспечение общедоступности ценностей культуры народов, создание возможностей для привлечения различных слоев населения к социально- культурному творчеству.

Основными вопросами остаются сохранение и развитие традиционных культур и языков народов Российской Федерации, проживающих на территории субъектов, создание перспективных программ развития межнациональных отношений. Для реализации поставленных целей в регионах разработаны и действуют разные правовые акты. Правительство Пермского края постановлением от 03.10.2013 № 1326-п утвердило государственную программу Пермского края «Обеспечение взаимодействия общества и власти» на 2014-2016 гг. В ее рамках программы разработана Подпрограмма «Реализация государственной национальной политики в Пермском крае».¹⁹¹ Также в крае действует Программа развития и гармонизации национальных отношений народов

¹⁹¹ Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1326-п «Об утверждении государственной программы Пермского края «Обеспечение взаимодействия общества и власти» на 2014-2016 гг».

Пермского края.¹⁹² В Кировской области ключевым документом является Региональная стратегия государственной национальной политики на период до 2025 года¹⁹³ и региональная программа по укреплению единства народов и этнокультурному развитию. В Свердловской области в декабре 2013 года утверждена Комплексная программа «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России, проживающих в Свердловской области» на 2014 - 2020 годы.¹⁹⁴ На территории Удмуртской Республики действует Стратегия реализации государственной национальной политики¹⁹⁵, а в Башкирии приняты государственная программа «Народы Башкортостана»¹⁹⁶ и Комплексная Программа развития культуры и искусства Башкортостана.¹⁹⁷ Аналогичные программы разработаны и действуют на территории муниципальных образований. Результатом реализации программ стало конструктивное сотрудничество органов государственной власти и местного самоуправления с национально-культурными объединениями по вопросам развития всех этнических групп. Для этого стали больше внимания уделять школам с изучением родных языков, проведению национальных народных праздников и фольклорным фестивалям, налаживанию международного сотрудничества.

Региональная политика, прежде всего, направлена на сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов, проживающих на их территории, создание равных возможностей для изучения родных языков, обеспечение равного доступа к этнокультурным ценностям и участию в

¹⁹² Закон Пермского края от 13 января 2009 г. № 378-ПК «О краевой целевой программе развития и гармонизации национальных отношений народов Пермского края на 2009-2013 гг.»

¹⁹³ Постановлением Правительства Кировской области от 17.03.2015 № 29/148 «Об утверждении Региональной стратегии государственной национальной политики в Кировской области на период до 2025 года».

¹⁹⁴ Постановление Правительства Свердловской области от 24 декабря 2013 г. N 1605-ПП «Об утверждении Комплексной программы Свердловской области «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России, проживающих в Свердловской области» на 2014 - 2020 годы».

¹⁹⁵ Указ Главы Удмуртской Республики от 19 января 2016 года № 9 «Об утверждении стратегии реализации государственной национальной политики РФ на территории Удмуртской Республики».

¹⁹⁶ Постановление Кабинета министров Республики Башкортостан от 31 декабря 2002 г № 388 «О государственной программе «Народы Башкортостана» на 2003-2012 гг».

¹⁹⁷ Постановление Правительства Республики Башкортостан от 22 декабря 2006 г № 369 «О комплексной программе развития культуры и искусства в Республике Башкортостан на 2006 - 2010 годы».

этнокультурных проектах и акциях. Она обеспечивает сохранение стабильной межнациональной ситуации и недопущение межэтнических социальных конфликтов. В достижении поставленных целей субъекты обращают внимание на повышение качества услуг в сфере национальных отношений и создание условий для культивирования традиционных национальных традиций, обычаев и видов спорта. Власти делают все возможное, чтобы повысить уровень квалификации кадров с помощью обеспечения информацией органы государственной власти и местного самоуправления, координации деятельности культурных, образовательных и научных учреждений, учреждений физической культуры и спорта, творческих коллективов и национальных общественных объединений. При этом, главным принципом деятельности властей является гармонизация национальных и межнациональных (межэтнических) отношений.

Показателями качества и подтверждением правильного выбранного пути, стало сохранение стабильной позитивной динамики межнациональной ситуации в регионах, отсутствие социальных конфликтов на почве межэтнических отношений. Сохранение народами своего родного языка и самобытности осуществляется во многом благодаря плановой реализации издательских, информационных и культурно-массовых проектов в области пропаганды культурного многообразия этнокультурных ценностей, толерантных отношений, гражданской интеграции и патриотизма, а также с помощью просвещения.

Большую роль в проведении государственной национально-культурной политики играют созданные органами власти государственные структуры. В Удмуртской республике это Комитет по делам национальностей при Совете Министров Удмуртской Республики.¹⁹⁸ Здесь постоянно проходит действующее совещание при министре национальной политики с участием

¹⁹⁸ Постановление Совета министров Удмуртской республики от 3 октября 1994 г № 517 «Об образовании Комитета по делам национальностей при Совете министров Удмуртской республики».

руководителей всех общественных объединений национально-культурной направленности. В Республике Башкортостан создан Общественный консультативный совет по проблемам национально-культурного развития народов Башкортостана при Совете Министров Республики.¹⁹⁹ В Пермском крае действует Координационный совет по национальным вопросам при губернаторе Пермского края и Координационный совет по миграционной политике.²⁰⁰ В Свердловской области создана Межведомственная комиссия по профилактике экстремизма.²⁰¹ Большую роль в судьбе народов Республики Коми играет Съезд коми народа и созданный при Министерстве национальной политики Республики Коми и Консультативный совет по делам национально-культурных автономий²⁰².

Очень важным моментом в деятельности властей стала их совместная деятельность с представителями этнических групп, проживающих на территории регионов. Показателем эффективности слаженной национальной политики на территории регионов является создание межнациональных объединений (национально-культурные центры и национальные общественные организации). В 2012 году создана Свердловская региональная ассоциация общественных объединений «Ассоциация национально-культурных объединений Свердловской области», в состав которой входят 43 национально-культурных объединения, представляющие более 40 народов, проживающих в регионе. Самые большие объединения области – еврейское и татарское. Татарское объединение насчитывает 21 общественную организацию, почти во всех районах области. Еврейское насчитывает 20 отделений, фондов, общественных организаций разной

¹⁹⁹ Постановление Правительства Республики Башкортостан от 22 декабря 2006 г № 369 «О комплексной программе развития культуры и искусства в Республике Башкортостан на 2006 - 2010 годы».

²⁰⁰ Указ Губернатора Пермского края от 04 сентября 2012 года N 58 «О Координационном Совете по национальным вопросам при Губернаторе Пермского края».

²⁰¹ Указ губернатора Свердловской области от 14 ноября 2008 г № 1184-УГ «О межведомственной комиссии по профилактике экстремизма в Свердловской области».

²⁰² Постановление Правительства Республики Коми от 18 декабря 2007 года № 299 «О Министерстве национальной политики Республики Коми».

направленности. Кроме того, в области действуют межнациональные организации и учреждения: Центр традиционной народной культуры Среднего Урала, Центр содействия национально-культурным объединениям при Уральском государственном горном университете, Свердловская региональная ассоциация «Ассоциация национальных культурных объединений Свердловской области».

В Пермском крае создан межнациональный центр «Родник Дружбы», «Союз таджикистанцев Пермского края», региональная общественная организация «Общество радетелей коми-пермяцкого языка и культуры «Югэр» («Луч»). Образованы Пермский еврейский культурный центр «Менора», общество российских немцев «Видергебурт» («Возрождение»), Удмуртский культурный центр Куединского района, Пермский славянский культурный центр, Культурно-просветительное общество корейцев Пермской области «Ариран», Пермский центр польской культуры, региональная общественная организация «Азербайджанское общество «Далга» («Волна») и другие²⁰³.

В Кировской области созданы национально-культурные центры и конфессиональные общественные организации: Вятский региональный центр русской культуры; Центр удмуртской национальной культуры; Центр марийской национальной культуры; Центр татарской национальной культуры; Центр коми-пермяцкой национальной культуры и другие²⁰⁴.

Помощь органам государственной власти в решении проблем коренного народа Республики Коми оказывают Межрегиональные общественные

²⁰³ Щукина Р.И. Национальные общественные объединения в Пермском крае: этапы становления и развития. // Альманах «Пермский край — территория межнационального согласия». Санкт-Петербург, 2011.

²⁰⁴ Постановление Правительства Кировской области от 28 декабря 2012 года № 189/839 «Об утверждении государственной программы Кировской области "Содействие развитию гражданского общества, поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций и укрепление единства российской нации" на 2013 - 2020 годы».

движения «Коми войтыр» и «Изъватас», общественное движение «Коренные женщины Республики Коми»²⁰⁵.

В Башкирии действуют Башкирский народный центр «Урал» и Центр национальных культур «Дружба», Всебашкирский национально-культурный центр «Ак тирма», Башкирский центр содействия народному образованию «Актамыр», Союз башкирской молодежи, Общество башкирских женщин и Всемирный курултай башкир, представляющий интересы всех башкир. Самой многочисленной и активно действующей организацией, призванной представлять интересы татар республики, является Конгресс татар Башкортостана²⁰⁶.

Как видим, во всех рассматриваемых субъектах, национально-культурные объединения и автономии не просто существуют, а действуют и при этом очень эффективно. Они являются важным связующим звеном между органами власти и общественными этническими группами, решают социальные и культурные проблемы народов, вопросы связанные с адаптацией мигрантов. Благодаря их деятельности и, несмотря на полиэтничность регионов, острых конфликтов на национальной почве здесь практически не наблюдается.

Такие миграционные явления, как беженство и вынужденные переселения, иммиграция (в том числе, нелегальная миграция) и эмиграция порождают в современном обществе различные этнические процессы и конфликты. Для решения этой проблемы в регионах созданы миграционные службы.

Важным моментом в области национально-культурной политики является налаживание органами государственной власти регионов международных и внешнеэкономических связей с зарубежными странами и отдельными территориально-административными образованиями. Пермский край и

²⁰⁵ Официальный портал «Республика Коми». <http://www.rkomi.ru/page/332/>

²⁰⁶ Постановление Кабинета министров Республики Башкортостан от 31 декабря 2002 г № 388 «О государственной программе «Народы Башкортостана» на 2003-2012 гг».

соседние регионы поддерживают межнациональные отношения с такими странами, как Беларусь, Украина, Чехия, Польша, Болгария, Словакия²⁰⁷. Республика Коми установила гуманитарные, культурные и образовательные связи с Финляндией, Венгрией, Германией, Норвегией, Швецией, Финляндией, Германией, США²⁰⁸.

Вместе с тем в сфере межнациональных отношений сохранились и нерешенные проблемы. Для их решения, приоритетными направлениями дальнейшего развития национально-культурной политики должны стать:

- повышение мотивации у учащихся и педагогов к изучению родного языка;
- постоянное обновление учебно-методического комплекса школ;
- повышение интереса у населения в проведении и участии в национальных праздниках, к традиционным национальным видам спорта, чтобы не произошла утрата этнических традиций;
- повышение уважительного отношения к русским традициям и самобытности;
- развитие информационных технологий, создание новых площадок для коммуникаций в среде разных национальностей;
- урегулирование вопросов социальной и культурной интеграции и адаптации мигрантов.

Для того, чтобы лучше подчеркнуть особенности национальной политики в современной России, необходимо сказать несколько слов о национальной политике в СССР. Их различают существенные нюансы. Прежде всего, национальная политика в СССР была направлена на формирование советского народа и социалистической (советской) культуры. И эта политика игнорировала русскую и российскую культуру как национальный феномен, исторически доказавшие свой высокий

²⁰⁷ Альманах «Пермский край — территория межнационального согласия». Санкт-Петербург, 2011.

²⁰⁸ Иллюстрированный журнал о людях Республики Коми «Знай наших!». Эл.ресурс: http://www.znainashix.ru/page/respublika_komi.obschaya_informatsiya/

интегративно-цивилизационный потенциал. В государственной практике не использовались представления о национальных интересах, о населении страны как нации, о русской и российской культуре.

Самой крупной республикой в Советском Союзе была РСФСР. После войны в ней проживало около 60% населения страны. В это число наряду с русскими входили представители многих других национальностей. Русский язык стал обязательным для всех народов, проживающих на территории СССР. Он стал средством культурного взаимообогащения, позволял общаться представителям многочисленных народов Советского Союза, выступал в роли общего языка в высшей школе, науке, армии, индустрии. В послевоенные годы, изучению русского языка начиная со школьного возраста, уделялось большое внимание.

Русские занимали ведущие позиции в государственном аппарате, в научной сфере. При этом, значительная роль русских в Советском Союзе вовсе не означала, что они имели какие-то особые привилегии. Обладая более значительным потенциалом, Россия оказывала помощь многим другим народам СССР, вместе с которыми разделяла все тяготы послевоенного восстановления.

В национальной политике Советского государства взаимодействовали две противоречивые тенденции. С одной стороны, происходило укрепление советских республик за счёт выдвижения национальных кадров и продолжалось развитие национальной культуры. С другой — репрессии и жёсткий контроль за «ненадежными» народами Латвии, Литвы, Эстонии, западных частей Украины, Белоруссии, среди которых развивалось движение националистов. К народам, которые могли поддерживать антиправительственные выступления, власти Советского Союза использовали такие методы, как уничтожение повстанцев и депортация.

Национальные взаимоотношения в Советском Союзе во многом определялись социально-экономическим и культурным развитием республик.

Заметный рост промышленности всех республик СССР отчасти был связан с эвакуацией предприятий на восток страны в годы войны, что способствовало индустриализации ранее преимущественно аграрных республик, вошедших в состав СССР: Казахстан, Киргизия, Армения. Последствиями индустриализации стал быстрый рост городского населения, постепенное разрушение традиционного образа жизни, связанного с деревней, активное перемещение населения, что, в свою очередь, усиливало этническое многообразие советских республик. Нередко эти процессы порождали различные конфликты, вызванные трудностями адаптации приезжих в новой национальной среде.

Большое значение для сплочения народов союзного государства имела целенаправленная политика развития национальных культур, образования, подготовки и выдвижения национальных кадров. В республиках развивалась система высших учебных заведений, количество студентов в Узбекистане, Киргизии и Туркмении, по сравнению с довоенным периодом, увеличилось в 2-3 раза. Представители всех народов СССР имели возможность получить высшее образование в ведущих ВУЗах Москвы, Ленинграда и других всесоюзных центрах. Так же, активно шел процесс создания национальных академий наук. За первые шесть лет послевоенного периода они открылись в Казахстане, Азербайджане, Латвии, Эстонии, Туркмении, Таджикистане. Во многих действовали филиалы Академии наук СССР (Киргизия, Молдавия, Якутия, Дагестан и др.).

Несмотря на принятые властями шаги по выравниванию социально-экономического положения народов СССР, в их образе жизни сохранялись многочисленные различия, связанные с национальными традициями, религией, а также с уровнем развития промышленности и городов. В республиках Средней Азии государственная политика преодоления «пережитков прошлого» сталкивалась с вековыми устоями. Шла борьба за снятие чадры, вовлечение женщин в общественную деятельность,

приобщение их к учёбе, ликвидацию многожёнства. Изменялась и демографическая ситуация. В Средней Азии, Закавказье, Казахстане показатели рождаемости превышали эти же показатели в других республиках и прежде всего в РСФСР. Это способствовало постепенному изменению пропорций национального состава СССР.

Одной из основ национального развития и самосознания народов СССР была религия. Во время войны государство признало роль религии в консолидации общества и пошло на некоторые уступки верующим, что привело к увеличению количества православных церквей, мечетей и молитвенных домов. Возобновилось паломничество мусульман из СССР в Мекку (хадж). Наблюдалась активизация религиозной жизни верующих других конфессий. Распространение религии сильно беспокоило атеистических руководителей Советского государства. Государственные органы установили жёсткий контроль над религиозными общинами, просьбы верующих об открытии новых храмов отклонялись. Однако все попытки вытеснить религию коммунистической идеологией и светскими обрядами не дали желаемого результата, значительная часть населения страны продолжала придерживаться веры предков и традиционных ценностей.

Оставался контроль и над национальными руководящими кадрами и национальной интеллигенцией. Для этого использовались идеологические проработки и репрессии. Критике подвергались историки и писатели из Казахстана, Дагестана, Азербайджана, Москвы за то, что они, по мнению властей, извращают национальную историю, акцентируют внимание на формировании «традиций борьбы казахов за свою независимость», идеализируют движение горцев Кавказа под руководством Шамиля. Все обвинения против национальной интеллигенции, как правило, были несправедливыми. Несколько иной характер имели преследования интеллигенции еврейской национальности. Они были связаны, прежде всего, с обострением противостояния с Западом, превращением Израиля в союзника

США. В 1948 г. в СССР органы госбезопасности убили известного еврейского общественного деятеля и театрального режиссёра С. М. Михоэлса, был распущен советский Еврейский антифашистский комитет (ЕАК). Евреев, участников ЕАК обвинили в антисоветской деятельности. С 1949 г. в СССР началась кампания против так называемого «космополитизма», многие советские евреи подвергались преследованиям и арестам.

Политика принудительного переселения народов также оказывала негативное воздействие на развитие СССР. Значительную часть ссыльных составляли немцы, чеченцы, ингуши, карачаевцы, балкарцы, крымские татары, калмыки, а также украинцы, латыши, эстонцы, литовцы, молдаване, греки и представители других национальностей. Условия жизни спецпоселенцев были тяжёлыми, им запрещалось возвращаться к прежним местам жительства.

Необоснованные репрессии и дискриминация по национальному признаку усиливали межнациональные противоречия, что создавало опасную ситуацию для многонационального Советского государства, и в конечном итоге, способствовало распаду СССР.

Подводя итог главе надо отметить, что по сравнению с политикой СССР в области развития национальных и культурных отношений в современной России все регионы понимают важность развития национальной культуры и определяют данное направление приоритетным в своей деятельности. Основной целью государственной национальной политики Пермского края и соседних с ним субъектов является достижение прочности гражданского мира, согласия и взаимопонимания между всеми народами, проживающими на их территории. Каждый регион по своему создает максимально благоприятные условия для гармонизации национальных интересов и полноправного участия всех этнических групп в политическом, социально-

экономическом и национально-культурном процессах.²⁰⁹ Но при схожести национально-культурных политик, наблюдаются и различия, связанные с проживающими народами, их самобытностью и историческими аспектами.

В регулировании межнациональных отношений участвуют и органы государственной власти и органы местного самоуправления. Их основной целью является объединение усилий по сохранению и развитию национальной культуры, языка и традиций народов, проживающих на их территории республики, а также формирование устойчивых связей с различными политическими, общественными, национально-культурными движениями. Национальные движения в регионах представлены общественно-политическими организациями (партиями, объединениями, центрами и пр.), которые не ограничиваются только культурно-просветительской деятельностью, но имеют и политическую направленность. Народы, населяющие данные субъекты принимают активное участие в жизни своего региона: мероприятиях, фестивалях, конференциях и съездах. При поддержке органов власти везде действуют СМИ на национальном языке.

Применение программных методов позволяет улучшить качественные и увеличить количественные показатели проведения мероприятий с этнической тематикой, сохранить уникальность и этнокультурный потенциал этнических сообществ, их желание развивать традиции добрососедства и взаимного уважения.²¹⁰

Муниципальная политика в сфере межнациональных отношений выступает основой для предотвращения и профилактики межнациональной напряженности и является основой для гармонизации межнациональных связей между народами. В настоящее время в регионах в целом сохраняется благоприятный климат межнациональных и межконфессиональных отношений между народами, исторически проживающими на данной

²⁰⁹ Нормативно-правовые акты субъектов РФ.

²¹⁰ Региональные программы по развитию и гармонизации межнациональных отношений.

территории. Этому способствует проведение большой работы по изучению и пропаганде исторического наследия башкирского, русского, татарского, чувашского и других народов, населяющих регионы, их приобщение к собственным национально-культурным традициям, создание атмосферы диалога культур, взаимоуважения, расширения диапазона межнационального и межрегионального сотрудничества, направленных на формирование общероссийской гражданской идентичности. В дальнейшем, необходимо расширять практику широкого взаимодействия представителей органов местного самоуправления с национально-общественными объединениями и религиозными деятелями, их просветительской работе, организации этнокультурных мероприятий и работе историко-культурных центров. Особое внимание следует уделить формированию гармоничных межнациональных отношений в учебных заведениях и социально-психологической помощи молодежи.

Одним из важных направлений работы является привлечение молодежи к участию в национальных праздниках,²¹¹ которое позволяет ей приобщиться к традиционной культуре другого народа, способствует восприятию чужой культуры не как «чужеродного элемента», а как части богатой общероссийской культуры, формирует установки на доброжелательные отношения к представителям других национальностей.

Данные тенденции сильно отличаются от развития национальных отношений в области культуры в СССР. Сегодня органы власти понимают значимость развития национальных традиций разных народов для сохранения благополучия и стабильности ситуации в сфере межнациональных отношений. Во всех регионах накоплен положительный практический опыт воссоздания и сохранения национальных культур, обеспечивается тесное сотрудничество регионов друг с другом в рамках

²¹¹ Анимица Е.Г., Силин Я.П. Межнациональные и этноконфессиональные отношения в пространстве региона как цивилизационная проблема. // Управленец. № 2 (48). 2014.

реализации национально-культурной политики. Такая политика носит конструктивный характер, защищает интересы этнических диаспор, помогает лучше использовать национальный ресурс в решении поставленных задач. Многонациональность и поликонфессиональность населения рассматриваемых регионов не являются источником социальной напряженности, как это было в СССР. Накопленный исторический опыт сотрудничества и добрососедства народов Пермского края и соседних с ним регионов придают устойчивость этнополитической ситуации.

Несмотря на определенные точки напряжения, сегодня ситуация в сфере межнациональных отношений в регионах более благополучна и стабильна, чем в СССР, в субъектах отсутствуют явные разногласия на национальной почве между постоянным населением.

Заключение

Исходя из проведенного в работе анализа нормативно-правовой базы Пермского края и его соседей (Кировская область, Республика Башкортостан, Республика Коми, Свердловская область, Удмуртская республика) можно сделать ряд выводов.

Прежде всего, следует отметить, что к вопросам национально-культурной политики регионы относятся достаточно серьезно. Как показало исследование, и Пермский край, и соседние регионы (Кировская область, Республика Башкортостан, Республика Коми, Свердловская область, Удмуртская республика) ставят приоритетной целью сохранение стабильных межнациональных отношений и гармонизацию общества. Для этого в каждом регионе разработано соответствующее законодательство. Разработанная нормативно-правовая база позволяет улучшить национально-культурную политику в регионах.

Второй целью современной национально-культурной политики рассматриваемых субъектов является создание условий для сохранения, воспроизводства и развития культур и языков народов и меньшинств, проживающих на их территории. Создаются условия для эффективного функционирования национальных центров и общественных организаций, защищающих права национальностей. Органы власти субъектов и органы местного самоуправления ориентированы на преодоление возможных этнических конфликтов. Это предполагает опору на локальные формы самоорганизации и самоуправления, установление партнерских отношений между государством и этническими группами, формирование национально-культурной политики как социального института.

Исторически так сложилось, что Урал специфичен своей многонациональностью и поликонфессиональностью, межнациональные отношения здесь всегда находились под сильным влиянием наследия

исторического прошлого, в котором были заложены традиции сотрудничества и позитивный опыт взаимодействия совместно проживающих этносов. Различные этнические группы здесь объединились в единую социальную общность, объединенную единой средой обитания, близостью культур, историческим прошлым и другими факторами.

И сегодня, Пермский край и соседние с ним регионы Урала становятся территориями, привлекательными для мигрантов из стран ближнего и дальнего зарубежья. За столетия совместного проживания представителей разных народов сформировались установки толерантного поведения, стремление к мирному решению реальных и потенциальных этноконфессиональных противоречий. Опора на традиции добрососедства, сотрудничества, веротерпимости позволяет успешно избегать влияния негативных национально-радикальных политических тенденций, противостоять проявлениям экстремизма, сохраняя в регионах межнациональный, межконфессиональный мир и взаимопонимание.

Относительно спокойная этническая обстановка в регионах не даёт повода для самоуспокоенности. Существуют латентные кризисы, которые могут потенциально перерасти в открытые, если не вести необходимой профилактической работы по их микшированию и/или устранению. Прежде всего, речь идёт о материальном и информационном обеспечении национальной политики, совершенствовании системы управления межэтническими отношениями.

Органы власти субъектов нашли решение этих вопросов с помощью реализации программного подхода. Этот принцип напрямую связан с выработкой системы приоритетов в национально-культурной сфере. При создании программ учтены исторические и культурные особенности этнических групп, которые проживают в разных регионах. Сложность и многогранность национально-культурной политики предполагает, что она должна проводиться всеми государственными органами, ответственными за

социально-культурную сферу. Для этого в регионах создана развитая межведомственная интеграция, которая предполагает разграничение компетенции различных ведомств для более эффективной реализации программ.

Программный подход также включает и перечень мероприятий, направленный на сохранение и популяризацию культурных традиций народов, а также на укрепление единого культурного пространства Урала и формирование единого информационного пространства многонационального мира.

Каждый субъект при реализации национально-культурной политики стремиться выйти за рамки своей территории. Современные подходы органов власти по сохранению и развитию национальных культур и языков заключаются в налаживании равноправных отношений с соседними регионами и зарубежными странами. Это позволяет использовать их опыт в создании условий для равноправного сосуществования разных национальных культур в пределах одного региона.

Таким образом, в круг основных направлений национально-культурной политики Пермского края, Кировской и Свердловской областей, Республик Башкирия, Удмуртия и Коми включены: мониторинг национально-культурных процессов и разработка стратегии национально-культурной политики; совершенствование правовой базы, регулирующей национально-культурные процессы; сбор и анализ информации о состоянии национально-культурной сферы; экспертиза программ и культурных инициатив в рамках национальной политики; пропаганда культуры национальных меньшинств; государственная поддержка языков и культур меньшинств; разработка оптимальных форм взаимодействия с субъектами Федерации; межведомственная координация деятельности в сфере национально-культурной политики.

Для дальнейшего успешного и эффективного развития национально-культурной политики субъекты должны обратить внимание на ряд вопросов: усилить контроль за соблюдением прав человека в области культуры; изыскание дополнительных средств для проведения национально-культурной политики; подготовка кадров для проведения НКП; популяризация русской культуры среди населения; формирование уважительного отношения к России и русским среди мигрантов и национальных меньшинств.

Библиографический список

ИСТОЧНИКИ

Нормативно-правовые акты

1. Конституция РФ.
2. «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», утверждены Верховным Судом РФ от 09 октября 1992 г № 3612-1.
3. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".
4. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".
5. Федеральный закон Российской Федерации от 25 октября 1991 г. N 1807-1 "О языках народов Российской Федерации".
6. Федеральный закон от 17 июня 1996 г. N 74-ФЗ "О национально-культурной автономии".
7. Федеральный закон от 30 апреля 1999 N 82-ФЗ "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации".
8. Федеральный закон от 20 июля 2000 N 104-ФЗ "Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации".
9. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности".
10. Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г № 602 «Об обеспечении межнационального согласия».
11. Перечень поручений Президента РФ от 28 февраля 2013 г № ПР-336 «По противодействию религиозному и национальному экстремизму».

12. Указ Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года».
13. Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2016 N 1532 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Реализация государственной национальной политики".
14. Распоряжение Правительства РФ от 21 ноября 2007 N 1661-р «О Концепции Федеральной целевой программы "Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока до 2015 года".
15. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 г. № 1226-р «Об утверждении плана мероприятий по реализации в 2013-2015 гг. Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации до 2025 года».
16. Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 14 октября 2013 г. N 444 "Об утверждении Методических рекомендаций для органов государственной власти субъектов Российской Федерации о порядке выявления формирующихся конфликтов в сфере межнациональных отношений, их предупреждения и действиях, направленных на ликвидацию их последствий".
17. Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 29 июня 2007 г. N 57 "Об организации работы по проведению мониторинга в сфере межнациональных отношений".
18. Закон Пермского края от 13 января 2009 г. № 378-ПК «О краевой целевой программе развития и гармонизации национальных отношений народов Пермского края на 2009-2013 гг.».
19. Указ губернатора Пермского края от 4 сентября 2012 г. № 58 «О координационном совете по национальным вопросам при губернаторе Пермского края».

20. Распоряжение губернатора Пермского края от 7 марта 2013 г. № 61-р «О координационном совете по миграционной политике».
21. Распоряжение губернатора Пермского края от 12 сентября 2012 г. № 197-р «О создании рабочей группы по профилактике экстремизма на территории Пермского края».
22. Распоряжение Губернатора от 08.02.2013 № 6 «О структуре департамента по вопросам внутренней и информационной политики Кировской области».
23. Постановление Правительства Кировской области от 26 ноября 2013 г. № 237/772 «О создании совет Кировской области по вопросам гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений, информационной политики в сфере профилактики терроризма и экстремизма».
- Распоряжение Правительства Кировской области от 14 октября 2013 г. № 325 «Об утверждении концепции миграционной политики Кировской области на период до 2025 года».
24. Закон Республики Коми от 28 мая 1992 года «О государственных языках Республики Коми».
25. Закон Республики Коми от 06 октября 2006 года № 92-РЗ «Об образовании».
26. Закон Республики Коми от 22 декабря 1994 года № 15-РЗ «О культуре».
27. Закон Удмуртской Республики от 6 декабря 2001 года 60-РЗ «О государственных языках Удмуртской Республики и иных языках народов Удмуртской Республики».
28. Указ Президента Республики Башкортостан от 1 августа 2001 года № УП-390 «О Министерстве культуры и национальной политики Республики Башкортостан».
29. Постановление Правительства РФ от 20 августа 2013 г. N 718 «О федеральной целевой программе "Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014-2020 годы)».

- 30.Постановление Правительства Пермского края от 03 октября 2013 г № 1326-п «О государственной программе Пермского края «Обеспечение взаимодействия общества и власти на 2014-2016 гг».
- 31.Решение Земского Собрания Карагайского муниципального района от 10 декабря 2008 г № 1/40 «Об утверждении межпоселенческой целевой программы "Развитие культуры в Карагайском муниципальном районе до 2015 года".
- 32.Постановление Главы Карагайского муниципального района от 13 сентября 2010 г N 238 «Об утверждении районной целевой программы "Развитие и гармонизация национальных отношений в Карагайском муниципальном районе на 2011-2015 годы".
- 33.Решение Земского Собрания Карагайского муниципального района от 11 марта 2011 г N 23/69 «Об утверждении Программы комплексного социально-экономического развития Карагайского муниципального района на 2011-2016 годы».
- 34.Постановление администрации Карагайского муниципального района от 25 октября 2013 г № 412 «Об утверждении Муниципальной программы «Развитие культуры Карагайского муниципального района» на 2014-2018 гг».
- 35.Постановление администрации Карагайского муниципального района Пермского края от 30 октября 2013 г № 418 «Об утверждении муниципальной программы Карагайского муниципального района «Молодёжная политика Карагайского муниципального района» на 2014 – 2018 годы».
- 36.Постановление Правительства Свердловской области от 21 октября 2013 г № 1268-ПП «О государственной программе Свердловской области «Развитие культуры в Свердловской области до 2024 года».
- 37.Постановление Правительства Свердловской области от 24 декабря 2013 года N 1605-ПП «Об утверждении комплексной программы Свердловской

области "Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России, проживающих в свердловской области" на 2014-2020 годы».

38.Постановление Правительства Кировской области от 17 марта 2015 г № 29/148 «Об утверждении Региональной стратегии государственной национальной политики на период до 2025 года».

39.Постановление Правительства Кировской области от 28 декабря 2012 г № 189/834 «О государственной программе Кировской области «Развитие культуры».

40.Указ главы Удмуртской республики от 19 января 2016 г № 9 «Об утверждении Стратегии реализации государственной национальной политики Российской Федерации на территории Удмуртской Республики».

41.Постановление Кабинета министров Республики Башкортостан от 31 декабря 2002 г № 388 «О государственной программе «Народы Башкортостана» на 2003-2012 гг».

42.Постановление Правительства Республики Башкортостан от 07 сентября 2016 г № 379 «Об утверждении государственной программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов в Республике Башкортостан».

Опубликованные

43. Альманах «Пермский край — территория межнационального согласия». Санкт-Петербург, 2011.

Статистические

44. Всероссийская перепись населения 2002 г.

45. Всероссийская перепись населения 2010 г.

Периодические издания

46. Журнал «Наследие народов Российской Федерации». Выпуск № 1, 2010.

47. Журнал «Мы – земляки. Журнал о Пермском крае и его жителях». Выпуски №№ 1,3,6, 2010. Выпуски №№ 1,5, 2013.
48. Ежемесячный журнал о Республике Коми «Регион» Выпуск № 5, 2017. Стр.20-21. Выпуск № 9, 2017. Стр.14-16. Выпуск № 10, 2017. Стр.4-5
49. Иллюстрированный журнал о людях Республики Коми «Знай наших!». Выпуск № 34, 2012. Выпуск № 42, 2014.
50. Журнал Финно-угорского культурного центра Российской Федерации при поддержке Правительства Республики Коми и Министерства национальной политики Республики Коми «Финноугория. Этнический комфорт». Выпуски №№ 1-5, 2008. Выпуски №№ 1-3, 2009. Выпуск № 1, 2010. Выпуск № 1, 2011.
51. Издание Правительства и Государственного Совета Республики Коми «Республика».
52. Газета «Известия Удмуртской Республики». Выпуски № 131 от 20.11.2013. Стр.9; № 120 от 23.10.2013 Стр.10.
53. Газета «Удмуртская правда». Выпуски № 32 от 18.08.2017, № 23 от 15.06.2017, № 96 от 22.11.2016, № 84 от 11.10.2016, № 40 от 28.04.2016.
54. Журнал «Италмас». Выпуски № 4, 2012; № 6, 2011;
55. Республиканская общественно-политическая газета «Республика Башкортостан». Выпуски № 74 от 29.06.2017, № 89 от 03.08.2017, № 19 от 20.02.2018, № 24 от 02.03.2018.
56. «КРАЕВЕДЧЕСКИЙ СБОРНИК», журнал Общества по изучению Башкирии. № 1,2.
57. Журнал «Урал». Выпуски: февраль, июль 2014.
58. Журнал «Культура Урала». Выпуски от 02.02.2017, от 26.10.2016.
59. Областная ежедневная общественно-политическая газета «Вятский край». Выпуск от 02.11.2016.

Официальные интернет-сайты субъектов РФ

- 60. Сайт Пермского края <http://www.permkrai.ru/>
- 61. Сайт Свердловской области <http://www-new.midural.ru/>
- 62. Сайт Кировской области <http://www.kirovreg.ru/>
- 63. Сайт Республики Башкортостан <https://www.bashkortostan.ru/>
- 64. Сайт Республики Коми <http://www.rkomi.ru/>
- 65. Сайт Удмуртской республики <http://www.udmurt.ru/>

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1. Абдулатипов Р.Г. Национальный вопрос и государственное устройство России. - М., 2000. С. 440.
- 2. Абдулатипов Р.Г. Российская нация (этнонациональная и гражданская идентичности россиян в современных условиях). - М.: Научная книга, 2005.
- 3. Алмаева А.М. Национальная политика как важнейшее условие для развития культуры народов Южного Урала // Народная художественная культура Южного Урала: история и современность: сб. материалов Всеросс. науч.-практ. конф. - Челябинск: Рекпол, 2008. - С. 28-33.
- 4. Амелин В.В. Этническое многообразие и власть в российском регионе УОП ИЭА РАН. - М., 2004.
- 5. Амелин В.В. Этнокультурная политика в многонациональном регионе // Социологии и социальной антропологии. 2004. № 1.
- 6. Андриянов А.В, Батуева Н.С., Куцерубова К.М., Поповцева Ю.С. Формирование регионально-культурных ценностей на уроках истории в средней школе // Issues of social work and professionalism of a teacher in the information society : materials of the international scientific conference on November 5–6, 2015. – Prague :Vědeckovydatelské centrum «Sociosféra-CZ», 2015. С. 8-12.

- 7.Богатовой О.А. Гармонизация межэтнических отношений в региональном социуме. - г. Саранск, 2004 г.
- 8.Богатова О.А. Механизмы гармонизации межэтнических отношений в региональном социуме // Регионоведение. 2003. № 4. С. 169-182.
- 9.Дробижева Л.М. Межэтнические отношения в Российской Федерации: пример республик с «особыми правами» // Конституционные права: восточноевропейское обозрение. 2001. №2. С. 81-91
- 10.Дробижева Л.М. Право национальных меньшинств в Российской Федерации // Конституционные права: восточноевропейское обозрение. 2001. С. 65-81.
- 11.Дробижева Л.М. Этничность в современной России: этнополитика и социальные практики. // Этнопанорама. 2002. №1.
- 12.Дубровин Ю.Д., Туник Г.А. Национальнокультурное развитие народов России: политикоправовые аспекты. - М.: Изд-во Государственной Думы, 2002.
- 13.Здравомыслов А.Г., Матавеева С.Я. Межнациональные конфликты в России // Общественные науки, и современность. 1996. №2. С. 23-32
- 14.Здравомыслов А.Г. Межнациональные конфликты в постсоветском пространстве. - М.: Аспект Пресс, 1999
- 15.Зорин В.Ю. Российская Федерация: проблемы формирования этнокультурной политики. - М.: Информационно-издательское агентство Русский мир, 2002.
- 16.Калинина К.В. Национальные меньшинства в Российской Федерации (политико-правовые основы реализации их прав): Учебное пособие. - М.: Изд-во РАГС., 2006.
- 17.Кириллов А.Д., Кириллова Н.Б. Урал социокультурный: Наука. Образование. Искусство. СМИ. - Екатеринбург: Изд-во «Уральский рабочий», 2000.

18. Лебедева Н.М., Лунёва О.В., Стефаненко Т.Г. Тренинг этнической толерантности для школьников. Учебное пособие для студентов психологических специальностей. - М., 2004.
19. Маклашова Е.Г. Изменение целей и задач национальной политики России // Регионология. 2013. № 3. С. 3—11.
20. Мартынова М.Ю. Роль поликультурного образования в повышении толерантности молодёжи // Этнопанорама. 2004. № 2.
21. Матвеева С.Я. Национальные проблемы России: современные дискуссии // Общественные науки и современность. 1997. №1. С. 52-62
22. Мацнев А.А. Федерализм в многонациональном государстве // Вопросы национальных и федеративных отношений: Сб. ст. аспирантов и преподавателей / Под общ. ред. Р.Г. Абдулатипова и К.В. Калининой — М.: Изд-во РАГС, 2002.
23. Мнацаканян М.О. Этносоциология: нация, национальная психология и межнациональные конфликты. - М., 1998.
24. Мнацаканян М.О. Нации: психология, самосознание, национализм. - М., 1999.
25. Мажитова А.Р. Национальная политика Республики Башкортостан как путь решения проблемы идентичности личности в современном обществе // Вестник Челябинского государственного университета, 2010. № 16 (197).
26. Магомедова А.К. Региональные элиты и региональные идеологии в современной России: сравнительный анализ (На примере республик и областей Поволжья) - г. Казань, 1999 г.
27. Мурзина, И. Я. Основы культурной политики [Электронный ресурс]: учебно- методическое пособие для студентов, обучающихся по направлению подготовки 071800 – «Социально-культурная деятельность» / И. Я. Мурзина ; Урал. гос. пед. ун-т. – Екатеринбург : [б. и.], 2017.
28. Павлова О.Д. Идентичность в системе межкультурного взаимодействия // Вестник Челябинского государственного университета, 2011. № 30 (245).

- 29.Палаткина Г.В. Межнациональная и межконфессиональная толерантность как основа мультикультурного образования полиэтнического региона // Этнопанорама. 2001. № 3.
- 30.Пистрякова С.А. Этнополитические конфликты: поиск путей их предотвращения и урегулирования // Материалы Всероссийского совещания «О реализации Концепции государственной национальной политики Российской Федерации» Дом Правительства РФ от 18 апреля 2003 г.
- 31.Сергеева С.В. Национальные отношения в Пермском крае: учеб. пособие. - Пермь: Изд-во Перм. гос. техн. ун-та, 2010.
- 32.Сикорская О. Г. Нормативно-правовые акты, регулирующие сферу межнациональных отношений в России с 1991 г. // Молодой ученый. — 2013. — №1. — С. 293-296.
- 33.Столяров М.В. Компетенция власти: разграничение предметов ведения и полномочий между Федерацией и её субъектами в условиях реформирования: Учебное пособие. Второе изд-е - М.: РАГС., 2006.
- 34.Тихонова Н. Постимволжского федерального округа с титульной национальностью. – М., 2006.
- 35.Тишков В.А. Есть ли смысл спорить, сколько народов живет в Поволжье? // Бюллетень сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов. Приволжский Федеральный округ. М.: Институт этнологии и антропологии РАН. 2001. №16.
- 36.Тишков В.А. О культурном многообразии // Этнографическое обозрение. 2005. №.1
- 37.Тишков В.А. Реквием по этносу: Исследования по социально-культурной антропологии. - М.: Наука, 2003.
- 38.Халфин С.А. О комплексной программе развития культуры и искусства Башкортостана до 2005 года // Социально-экономические и экологические проблемы Уральского региона Республики Башкортостан: Тез. докл.

- Республ. науч.-практ. конф. Сибай: Сибайский ин-т БГУ, 2000. - Т. 2. - С. 157-159.
39. Чагин Г.Н. Этнокультурная история Среднего Урала в конце XVI -первой половине XIX века. - Пермь: Изд-во Перм. ун-та, 1995.
40. Черных А.В. Народы Пермского края: история и этнография. -Пермь, 2011.
- Шаламова А.В. Межэтнические взаимодействия в Приволжском федеральном округе: механизмы и технологии государственного регулирования. - Н.Новгород, 2008 г.
41. Шилов В.В. История и культура Северного Прикамья: научно-популярное издание. - Березники, 1995.

Приложение 1

Национальный состав Пермского края и соседних регионов по Всероссийской переписи населения от 2002 г и 2010 г.

Данные о национальном составе Пермского края

	2002 г чел.	%, от всего	2010 г чел.	%, от всего
Всего	2819421	100,00 %	2635276	100,00 %
Русские	2401659	85,18 %	2191423	83,16 %
Татары	136595	4,84 %	115544	4,38 %
Коми-пермяки	103505	3,67 %	81084	3,08 %
Башкиры	40740	1,44 %	32730	1,24 %
Удмурты	26272	0,93 %	20819	0,79 %
Украинцы	25948	0,92 %	16269	0,62 %
Белорусы	10989	0,39 %	6570	0,25 %
Немцы	10152	0,36 %	6252	0,24 %
Азербайджанцы	5814	0,21 %	5626	0,21 %
Армяне	4979	0,18 %	5464	0,21 %
Чуваши	7033	0,25 %	4715	0,18 %
Узбеки	1988	0,07 %	4215	0,16 %
Марийцы	5395	0,19 %	4121	0,16 %
Таджики	1953	0,07 %	3548	0,13 %
Евреи	2628	0,09 %	1860	0,07 %
Цыгане	1606	0,06 %	1654	0,06 %
Мордва	2363	0,08 %	1431	0,05 %
Молдаване	1973	0,07 %	1389	0,05 %
Грузины	1585	0,06 %	1138	0,04 %
Киргизы	233	0,01 %	1003	0,04 %
Казахи	802	0,03 %	677	0,03 %
Чеченцы	899	0,03 %	611	0,02 %
Корейцы	504	0,02 %	555	0,02 %
Поляки	742	0,03 %	510	0,02 %

	2002 г чел.	%, от всего	2010 г чел.	%, от всего
<u>Лезгины</u>	369	0,01 %	463	0,02 %
<u>Коми</u>	1181	0,04 %	356	0,01 %
<u>Литовцы</u>	532	0,02 %	330	0,01 %
<u>Греки</u>	393	0,01 %	318	0,01 %
<u>Осетины</u>	431	0,02 %	312	0,01 %
<u>Аварцы</u>	301	0,01 %	305	0,01 %
<u>Даргинцы</u>	270	0,01 %	305	0,01 %
<u>Болгары</u>	502	0,02 %	286	0,01 %
<u>Китайцы</u>	86	0,00 %	271	0,01 %
Другие	3904	0,14 %	3584	0,14 %
указали национальность	2804326	99,46 %	2515738	95,46 %
не указали национальность	15095	0,54 %	119538	4,54 %

Данные о национальном составе Свердловской области

	2002 г чел.	% от всего	2010 г чел.	% от всего
всего	4486214	100,00 %	4297747	100,00 %
<u>Русские</u>	4002974	89,23 %	3684843	85,74 %
<u>Татары</u>	168163	3,75 %	143803	3,35 %
<u>Украинцы</u>	55478	1,24 %	35563	0,83 %
<u>Башкиры</u>	37296	0,83 %	31183	0,73 %
<u>Марийцы</u>	27863	0,62 %	23801	0,55 %
<u>Немцы</u>	22540	0,50 %	14914	0,35 %
<u>Азербайджанцы</u>	15171	0,34 %	14215	0,33 %
<u>Удмурты</u>	17903	0,40 %	13789	0,32 %
<u>Белорусы</u>	18541	0,41 %	11670	0,27 %
<u>Армяне</u>	11093	0,25 %	11501	0,27 %
<u>Таджики</u>	6125	0,14 %	11138	0,26 %
<u>Узбеки</u>	3836	0,09 %	9358	0,22 %
<u>Чуваши</u>	11510	0,26 %	8304	0,19 %
<u>Киргизы</u>	1923	0,04 %	6304	0,15 %

	2002 г чел.	% от всего	2010 г чел.	% от всего
<u>Мордва</u>	9702	0,22 %	6303	0,15 %
<u>Евреи</u>	6810	0,15 %	5423	0,13 %
<u>Казахи</u>	4403	0,10 %	4406	0,10 %
<u>Цыгане</u>	4019	0,09 %	3426	0,08 %
<u>Молдаване</u>	2930	0,07 %	2336	0,05 %
<u>Китайцы</u>	2435	0,05 %	1772	0,04 %
<u>Грузины</u>	2656	0,06 %	1764	0,04 %
<u>Греки</u>	1979	0,04 %	1492	0,03 %
<u>Поляки</u>	2147	0,05 %	1449	0,03 %
<u>Коми-пермяки</u>	1897	0,04 %	1328	0,03 %
<u>Езиды</u>	929	0,02 %	1317	0,03 %
<u>Лезгины</u>	1246	0,03 %	1272	0,03 %
<u>Корейцы</u>	1238	0,03 %	1195	0,03 %
<u>Болгары</u>	1183	0,03 %	743	0,02 %
<u>Чеченцы</u>	920	0,02 %	736	0,02 %
<u>Аварцы</u>	680	0,02 %	641	0,01 %
<u>Осетины</u>	710	0,02 %	573	0,01 %
<u>Литовцы</u>	798	0,02 %	540	0,01 %
<u>Коми</u>	629	0,01 %	445	0,01 %
<u>Латыши</u>	475	0,01 %	306	0,01 %
<u>Ингуши</u>	358	0,01 %	304	0,01 %
<u>Туркмены</u>	314	0,01 %	285	0,01 %
<u>Якуты</u>	277	0,01 %	284	0,01 %
<u>Эстонцы</u>	437	0,01 %	275	0,01 %
<u>Кумыки</u>	287	0,01 %	269	0,01 %
<u>Даргинцы</u>	263	0,01 %	254	0,01 %
<u>Манси</u>	259	0,01 %	251	0,01 %
другие	6860	0,15 %	4994	0,12 %
указали национальность	4457257	99,35 %	4064769	94,58 %
не указали национальность	28957	0,65 %	232978	5,42 %

Данные о национальном составе Кировской области

	2002 г чел.	% от всего	2010 г чел.	% от всего
всего	1503529	100,00 %	1341312	100,00 %
Русские	1365438	90,82 %	1199691	89,44 %
Татары	43415	2,89 %	36457	2,72 %
Марийцы	38930	2,59 %	29598	2,21 %
Удмурты	17952	1,19 %	13639	1,02 %
Украинцы	11399	0,76 %	7718	0,58 %
Азербайджанцы	2503	0,17 %	2215	0,17 %
Белорусы	2846	0,19 %	1942	0,14 %
Армяне	2123	0,14 %	1825	0,14 %
Цыгане	1499	0,10 %	1417	0,11 %
Чуваши	1856	0,12 %	1399	0,10 %
Немцы	1482	0,10 %	1040	0,08 %
Молдаване	1269	0,08 %	1037	0,08 %
Коми	1054	0,07 %	866	0,06 %
Узбеки	516	0,03 %	688	0,05 %
Башкиры	510	0,03 %	494	0,04 %
Грузины	565	0,04 %	443	0,03 %
Мордва	604	0,04 %	398	0,03 %
Таджики	258	0,02 %	387	0,03 %
Коми-пермяки	817	0,05 %	378	0,03 %
Чеченцы	350	0,02 %	343	0,03 %
Евреи	499	0,03 %	319	0,02 %
Казахи	269	0,02 %	237	0,02 %
Аварцы	211	0,01 %	228	0,02 %
другие	3341	0,22 %	2968	0,22 %
указали национальность	1499706	99,75 %	1305727	97,35 %
не указали национальность	3823	0,25 %	35585	2,65 %

Данные о национальном составе Республики Коми

	2002 г чел.	% от всего	2010 г чел.	% от всего
всего	1018674	100,00 %	901189	100,00 %
Русские	607021	59,59 %	555963	61,69 %
Коми	256464	25,18 %	202348	22,45 %
в том числе коми-ижемцы	12.689	1,25 %	5.725	0,64 %
Украинцы	62115	6,10 %	36082	4,00 %
Татары	15680	1,54 %	10779	1,20 %
Белорусы	15212	1,49 %	8859	0,98 %
Немцы	9246	0,91 %	5441	0,60 %
Чуваши	7529	0,74 %	5077	0,56 %
Азербайджанцы	6066	0,60 %	4858	0,54 %
Башкиры	3149	0,31 %	2333	0,26 %
Молдаване	3447	0,34 %	2318	0,26 %
Марийцы	3202	0,31 %	2280	0,25 %
Армяне	2102	0,21 %	1717	0,19 %
Удмурты	2336	0,23 %	1593	0,18 %
Мордва	2390	0,23 %	1462	0,16 %
Лезгины	1198	0,12 %	1406	0,16 %
Литовцы	1607	0,16 %	977	0,11 %
Узбеки	709	0,07 %	939	0,10 %
Поляки	1456	0,14 %	843	0,09 %
Киргизы	767	0,08 %	731	0,08 %
Коми-пермяки	1118	0,11 %	659	0,07 %
Грузины	896	0,09 %	614	0,07 %
Ненцы	708	0,07 %	503	0,06 %
другие	8556	0,84 %	6521	0,72 %
указали национальность	1012974	99,44 %	854303	94,80 %
не указали национальность	5700	0,56 %	46886	5,20 %

Данные о национальном составе Удмуртской Республики

	2002 г чел.	% от всего	2010 г чел.	% от всего
всего	1570316	100,00 %	1521420	100,00 %
<u>Русские</u>	944108	60,12 %	912539	59,98 %
<u>Удмурты</u>	460584	29,33 %	410584	26,99 %
<u>Татары</u>	109218	6,96 %	98831	6,50 %
<u>Украинцы</u>	11527	0,73 %	8332	0,55 %
<u>Марийцы</u>	8985	0,57 %	8067	0,53 %
<u>Азербайджанцы</u>	3908	0,25 %	3895	0,26 %
<u>Башкиры</u>	4320	0,28 %	3454	0,23 %
<u>Армяне</u>	3283	0,21 %	3170	0,21 %
<u>Белорусы</u>	3308	0,21 %	2313	0,15 %
<u>Чуваши</u>	2764	0,18 %	2180	0,14 %
<u>Бесермяне</u>	2998	0,19 %	2111	0,14 %
<u>Немцы</u>	1735	0,11 %	1238	0,08 %
<u>Узбеки</u>	830	0,05 %	1131	0,07 %
<u>Цыгане</u>	830	0,05 %	960	0,06 %
<u>Мордва</u>	1157	0,07 %	913	0,06 %
<u>Молдаване</u>	908	0,06 %	820	0,05 %
<u>Таджики</u>	435	0,03 %	722	0,05 %
<u>Евреи</u>	935	0,06 %	717	0,05 %
<u>Грузины</u>	709	0,05 %	520	0,03 %
<u>Чеченцы</u>	478	0,03 %	344	0,02 %
<u>Корейцы</u>	281	0,02 %	290	0,02 %
<u>Казахи</u>	339	0,02 %	285	0,02 %
<u>Коми-пермяки</u>	367	0,02 %	271	0,02 %
<u>Поляки</u>	333	0,02 %	235	0,02 %
<u>Греки</u>	240	0,02 %	213	0,01 %
другие	2779	0,18 %	2488	0,16 %
указали национальность	1567359	99,81 %	1466623	96,40 %
не указали национальность	2957	0,19 %	54797	3,60 %

Данные о национальном составе Республики Башкортостан

	2002 г чел.	% от всего	2010 г чел.	% от всего
всего	4104336	100,00 %	4072292	100,00 %
Русские	1490715	36,32 %	1432906	35,19 %
Башкиры	1221302	29,76 %	1172287	28,79 %
Татары	990702	24,14 %	1009295	24,78 %
Кряшены	4510	0,11 %	3801	0,09 %
Мишари			93	0,00 %
Тептяри				
Чуваши	117317	2,86 %	107450	2,64 %
Марийцы	105829	2,58 %	103658	2,55 %
Украинцы	55249	1,35 %	39875	0,98 %
Удмурты	22625	0,55 %	21477	0,53 %
Мордва	26020	0,63 %	20300	0,50 %
Белорусы	0,42 %	11680	0,29 %	
Армяне	8784	0,21 %	9407	0,23 %
Узбеки	5145	0,13 %	7945	0,20 %
Немцы	8250	0,20 %	5909	0,15 %
Азербайджанцы	5026	0,12 %	5737	0,14 %
Казахи	4092	0,10 %	4373	0,11 %
Таджики	2939	0,07 %	4127	0,10 %
Евреи	2367	0,06 %	1900	0,05 %
Вьетнамцы	1204	0,03 %	1337	0,03 %
Латыши	1508	0,04 %	1117	0,03 %
Грузины	1341	0,03 %	1045	0,03 %
Цыгане	684	0,02 %	1004	0,02 %
Чеченцы	1195	0,03 %	992	0,02 %
Молдаване	1069	0,03 %	872	0,02 %
Езиды	577	0,01 %	797	0,02 %
Туркмены	701	0,02 %	783	0,02 %
Корейцы	722	0,02 %	777	0,02 %

	2002 г чел.	% от всего	2010 г чел.	% от всего
Греки	1038	0,03 %	753	0,02 %
Поляки	660	0,02 %	504	0,01 %
Киргизы	308	0,01 %	454	0,01 %
Лезгины	313	0,01 %	374	0,01 %
Болгары	451	0,01 %	318	0,01 %
Турки	470	0,01 %	315	0,01 %
Ингуши	183	0,00 %	278	0,01 %
Осетины	262	0,01 %	265	0,01 %
другие	3805	0,09 %	4409	0,11 %
указали национальность	4099970	99,89 %	3974720	97,60 %
не указали национальность	4366	0,11 %	97572	2,40 %

Приложение 2

План-конспект внеклассного мероприятия (урок-занятие) по поликультурному воспитанию.

Тема: «Мы разные и в этом наше богатство».

Направление: краеведение.

Класс: 5-6.

Цель: формирование всесторонней и гармонически развитой личности, осуществляющей этнокультурное и гражданское самоопределение на основе национальных и семейных традиций, ценностей культуры; создание условий для развития толерантного сознания обучающихся.

Задачи:

1. Овладеть основами национальной культуры и приобщить учеников к истории разных народов, проживающих на территории Пермского края.
2. Воспитывать у обучающихся понимание самобытности культуры народов, бережного отношения к национальным ценностям, этническим особенностям.
3. Расширить кругозор воспитанников.

Планируемые результаты:

Личностные:

1. Положительное отношение к культуре всех народов.
2. Желание приобретать новые поликультурные знания, умения, совершенствовать имеющиеся.
3. Осознавать свои трудности и стремиться к их преодолению, осваивая новые виды поликультурной деятельности.

Метапредметные:

Регулятивные УУД

1. Самостоятельно определять цель внеурочной деятельности, соотносить свои действия с поставленной целью.

2. Составлять план выполнения заданий.
3. Корректировать выполнение задания в соответствии с планом, условиям выполнения, результатом действия на определенном этапе.
4. Осуществлять выбор под определённую задачу.
5. Оценивать собственную успешность в выполнении заданий.

Познавательные УУД:

1. Самостоятельно предполагать, какая дополнительная информация будет нужна для изучения незнакомого материала; отбирать необходимые источники информации в рамках проектной деятельности.
2. Извлекать информацию, представленную в разных формах.
3. Предъявлять результаты работы, в том числе с помощью ИКТ.
4. Активно участвовать в обсуждении заданий, предлагать разные способы выполнения заданий, обосновывать выбор наиболее эффективного способа действия.

Коммуникативные УУД:

1. Участвовать в диалоге, слушать и понимать других, высказывать свою точку зрения, понимать необходимость аргументации своего мнения.
2. Участвовать в работе группы в ходе проектной деятельности, распределять роли, договариваться друг с другом, учитывая конечную цель.
3. Осуществлять взаимопомощь и взаимоконтроль при работе в группе.

Оборудование: мультимедиа-проектор, презентации Power Point; фломастеры, листы А4 по количеству групп, листы с примерным планом работы, цветные листочки для рефлексии.

Структура урока	Деятельность учителя	Деятельность учащихся	Время
1. Организационный момент	Учитель приветствует учеников: -Здравствуйте, ребята! Садитесь. Настал новый день. Как хорошо, что мы здесь все вместе. Пожелайте мысленно друг другу что-то	Ученики приветствуют учителя.	1 минута

	хорошее.		
2. Мотивация. Воспроизведение и восприятие основного учебного материала.	Наш урок я предлагаю начать со стихов: Живут в России разные Народы с давних пор. Одним тайга по нраву, Другим - степной простор. У каждого народа Язык свой и наряд. Один черкеску носит, Другой надел халат. Один - рыбак с рожденья, Другой - оленевод, Один кумыс готовит, Другой готовит мед. Одним милее осень, Другим милей весна. А Родина Россия, У нас у всех одна. - Ребята, о чем данное стихотворение?	Ученики отвечают на вопросы учителя.	4 минуты
3. Осмысление и понимание знаний учащимися в известной ситуации.	Учитель предлагает таблицу (данные Всероссийской переписи населения 2010 г) и предлагает: - Сравните стихотворение с таблицей. Что между ними общего? Сформулируете тему урока. Учитель подытоживает: «Данные стихотворение говорит о многонациональности нашей страны и о том, что у каждого народа есть своя культура. И наш сегодняшний урок будет связан народами, проживающими на территории Пермского края.	Ученики формулируют тему урока, записывают на листах А4.	3 минуты
4. Восприятие новых знаний и интеллектуальных умений (способов	Учитель выводит на экран слайд презентации с фотографиями представителей разных народов, проживающих на территории Пермского края. Детям предлагается вспомнить то, что они знают о данных народах. Предлагается провести небольшую	Ученики отвечают на вопросы викторины.	10 минут

действий)	викторину по теме (каждый вопрос на слайде сопровождается фотографией): 1. Назовите Российские республики финно-угорских народов – соседей Пермского края (Коми, Удмуртия). 2. Какой национальный праздник объединяет многие поволжские народы, в частности, татар, башкир и чувашей? (Сабантуй). 3. Жителей какого города прежде можно было узнать по большим красным ушам? Сейчас в этом городе установлен памятник ушам. (Пермь. Памятник «Пермяк – соленые уши»). 4. Раньше представителей этого финно-угорского народа называли вотяки (что означает «человек»). Как их называют сейчас? (Удмурты) 5. Этот город, стоящий на реке Иже, часто называют городом оружейников, так как уже более 200 лет там изготавливают оружие для российской армии. Назовите этот город и завод. В каком регионе расположен данный город? (Удмуртия. Ижевск, Ижевский завод.) 6. В этой республике насчитывается 7 чудес, одно из которых называется бортничество. Какой продукт получается в результате бортничества? В какой республике его производят? (мед, Башкортостан). Учитель: Вы хорошо справились с заданием. И все благодаря тому, что в школах большое внимание уделяется изучению особенностей культур народов, проживающих на территории России.	Класс делится на группы. На листах А4 записывают возможные мероприятия в	
-------------------------	---	---	--

	Сейчас, я предлагаю побывать вам в роли депутатов и подумать, а какие мероприятия можно провести в школе для знакомства с культурой народов Пермского края.	школе. Затем знакомят класс со своими предложениям и.	
5. Использование знаний и новых интеллектуальных умений в ситуациях по образцу и в новой ситуации.	Учитель: - Мы продолжим работу в группах. Я вам предлагаю разработать план проведения мероприятия в школе, направленного на знакомство с культурой народов, проживающий на территории Пермского края. Детям выдается примерный план: - Название мероприятия; - Возраст участников; - Вид деятельности (творческие работы, праздник, фестиваль, игра спектакль и т.д.); - Источники информации для проведения мероприятия (где будут брать необходимую информацию); - Необходимые средства и материалы для проведения мероприятия; - Распределение обязанностей; - Дата и место проведения мероприятия; - Характеристика основных (ключевых) моментов мероприятия. - Прежде чем, вы приступите к выполнению задания, Вспомните о распределении правила поведения при работе в группе. - Подумайте, как вы можете представить свою работу? Работа будет состоять из двух этапов: 1 этап – работа над планом. 2 этап – представление результатов своих работ. Все необходимое для работы у вас на столах. Приступайте к работе.	Ученики работают в группах.	10 минут
6. Презентация работ	Учитель предлагает командам представить свои работы.	Учащиеся представляют планы мероприятий.	10 минут

7. Рефлексия	В конце урока учитель предлагает с помощью цветных листочков проголосовать за понравившийся план: - Красный – понравился, хочу поучаствовать; - Желтый – понравился, посмотрю; - Зеленый – понравился, но не готов принять участие. Учитель подводит итог урока: рекомендует доработать и реализовать в школе все планы. Домашнее задание: доработать план и провести мероприятия. А закончить я хочу стихотворением Надежды Веденяпиной «Дети России». <i>Много народов в России живет, К новым вершинам Отчизну ведет. В единстве народов сила страны. Дети России дружбой сильны! Язык порой разный и разная вера. Мы стали для всех образцом и примером. Дети России дружны с детских лет, В этом, пожалуй, наш главный секрет. Общие игры у нас и забавы, Общая школа и общее право. Общее солнце, земля, где живем, Учимся вместе и вместе растем!</i>	Учащиеся голосуют, прикрепляя цветные листочки к планам.	2-3 минуты
--------------------------------	---	---	------------------------------