

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«ПЕРМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ГУМАНИТАРНО-
ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ФАКУЛЬТЕТ ПРАВОВОГО И СОЦИАЛЬНО-ПЕДАГОГИЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Кафедра правовых дисциплин и методики преподавания права

Выпускная квалификационная работа

**ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ ДЕТЕЙ-СИРОТ
И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ**

Работу выполнил:
студент 1343 группы
направления подготовки
44.03.01 Педагогическое образование, профиль «Право»
Серегин Олег Викторович

(подпись)

«Допущен к защите в ГЭК»

Зав. кафедрой Довгяло В.К.

(подпись)

« ____ » _____ 20__ г.

Руководитель:
ассистент кафедры правовых
дисциплин и методики преподавания
права Ассессорова Анна
Владимировна

(подпись)

ПЕРМЬ
2016

Оглавление

| | |
|---|-----------|
| Введение | 3 |
| Глава 1. Понятие, содержание, и виды правового статуса детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей | 5 |
| 1.1. Понятие «правовой статус» в российской юридической науке | 5 |
| 1.2. Виды правового статуса и критерии их классификации | 15 |
| 1.3. Определение категорий «дети-сироты» и «дети, оставшиеся без попечения родителей» в российском законодательстве | 19 |
| 1.4. Гарантии реализации жилищных прав детей-сирот | 29 |
| Глава 2. Реализация жилищных прав детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей | 36 |
| 2.1. Право на предоставления жилья из категорий лиц, имеющих статус детей-сирот и детей, оставшиеся без попечения родителей | 36 |
| 2.2. Порядок и условия обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей | 40 |
| 2.3. Проблемы, возникающие при реализации права на предоставления жилья детям-сиротам. | 48 |
| Заключение | 61 |
| Библиографический список | 63 |

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. В настоящее время проблемы социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в условиях радикальных реформ очень актуальны, отличаются новизной и достаточной сложностью, как в теоретическом, так и в практическом отношении. Социально-экономическая и политическая ситуация, сложившаяся в России, приводит к росту числа детей-сирот и детей, остающихся без попечения родителей. Дети, которые остались без родителей, не могут быть изолированы от общества. К большому сожалению, в нашем государстве уделяется малое внимание этой категории лиц. Контроль над данной сферой осуществляется не в полном объеме, а именно: некомпетентность лиц, осуществляющих деятельность по урегулированию вопросов связанной с категорией лиц, относящихся к детям-сиротам и детям, оставшихся без обеспечения родителей; плохое материальное обеспечение фонда предоставления жилья; бюрократизм; недостаточный уровень правовой культуры: отсутствие необходимых знаний о правах и способах их защиты и низкая активность в отстаивании своих прав лиц относящихся к детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Степень изученности тема. На сегодняшний день данная тема не изучена в полном объеме, а исследованы только отдельные аспекты темы. Изучением правового статуса занимались следующие ученые: Авдеенкова М.А., Дмитриев Ю.А., Воеводин Л.Д. Реализацию жилищных прав детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, рассматривали в своих трудах следующие ученые: Гросс А.Ф., Филатова Е.В., Крабчук К.М.

Объект исследования: общественные отношения, возникающие при реализации жилищных прав.

Предмет исследования: реализация права на предоставления жилья категориями лиц, имеющими статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Целью данной выпускной квалификационной работы заключается в исследовании реализации жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Указанная цель предопределила постановку и попытку решения следующих **задач**:

1. Рассмотреть понятие «правовой статус» в Российской юридической науке и «статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в российском законодательстве;

2. Проанализировать гарантии реализации жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

3. Рассмотреть порядок и условия предоставления жилья детям-сиротам оставшихся без попечения родителей;

4. Проанализировать проблемы, возникающие при реализации права на предоставления жилья детям-сиротам.

Методология исследования. При написания работы были использованы следующие методы: логический, исторический, сравнительно-правовой, анализ устаревшего и действующего законодательства и практики его применения.

Структура исследования: работа состоит из введения, двух глав, заключения, библиографического списка.

ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ, СОДЕРЖАНИЕ И ВИДЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

1.1 Понятие «правовой статус» в российской юридической науке

Под правовым статусом в широком смысле понимается установленное нормами права положение его субъектов, совокупность их прав и обязанностей.

В правовой статус входят такие элементы как:

- правосубъектность (в свою очередь включающая правоспособность, дееспособность и деликтоспособность субъекта);
- установленные законом права и обязанности;
- гарантии установленных прав;
- ответственность субъекта за неисполнение обязанностей.

Явление правового статуса исследуется в отраслевых юридических науках. Выделяют конституционно-правовой статус, гражданско-правовой статус, административно-правовой статус и т. д.

В юридической науке в самом общем виде правовой статус определяется как юридически закрепленное положение личности в обществе. В основе правового статуса лежит фактический социальный статус, т.е. реальное положение человека в данной системе общественных отношений. Право лишь закрепляет это положение в законодательные рамки. Правовой и социальные статусы соотносятся как форма и содержание. В догосударственном обществе не было права, но определенный социальный статус был, а правового не было, поскольку там не было права.

Подобное внеправовое состояние можно отразить понятием социально-нормативного статуса, т.е. такого, который определяется социальными нормами и отношениями. Его важнейшей неотъемлемой частью в дальнейшем стал правовой статус. Последний представляет собой

совокупность прав, свобод, обязанностей и законных интересов личности, признаваемых и гарантируемых государством.

Юридическое оформление фактического положения индивида осуществляется различными путями и способами, с помощью ряда специфических средств. Оно начинается уже с признания человека субъектом действующего в обществе права и наделения его при этом особым качеством – правде- и дееспособностью, после чего он может вступать в соответствующие правовые отношения, нести ответственность за свои поступки.

Понятия «правовой статус» и «правовое положение» личности равнозначны¹. Законодательство, международные акты о правах человека, юридическая практика не проводят между ними какого-либо различия, они вполне взаимозаменяемы и имеют один и тот же смысл. Данной позиции придерживается большинство авторов, такие как Витрук Н.В, Андреева М. А, Дмитриев Ю.А. Однако имеется и другая точка зрения белорусских ученых о различии понятий правового статуса и правового положения личности. В понятие правовой статус они включают статутные права и обязанности, т.е. формируемые в виде правовых предписаний и относящиеся к объективному (позитивному) праву. Понятие «правовое положение личности» считается ими более широким. Кроме прав и обязанностей, в него вводятся субъективные правовые элементы — гражданство, правосубъектность, субъективные права, обязанности, ответственность за возможно совершенное правонарушение².

Сердцевину, основу правового статуса личности составляют права, свободы и обязанности (здесь нет расхождений), закрепленные в Конституции и других важнейших законодательных актах, провозглашенные в Декларации прав человека и гражданина. Это и определяет главным

¹Авдеенкова М. А., Дмитриев Ю. А. Понятие основ правового статуса человека и гражданина // Право и жизнь. 2004. № 2. С. 214.

²Вишневский А.Ф., Горбатов Н.А., Кучинский В.А.. Общая теория государства и права. Минск: Тисей, 1998. С. 242-256.

образом правовое положение личности в обществе, ее роль, возможности, участие в государственных делах. Конечно же, это положение зависит и от ряда других факторов.

Правовой статус объективно отражает не только достоинства, но и недостатки действующей политико-юридической системы, принципов демократии, государственных основ данного общества. Потому его нельзя правильно понять и раскрыть, не обращаясь к сущности того социального уклада, в условиях которого он складывается и функционирует. Правовой статус - часть, элемент общества.

Правовой статус граждан в разные исторические эпохи был неодинаков. Достаточно сравнить рабовладение, феодализм, буржуазный период, чтобы убедиться в этом. Существенно зависит он и от типа политического режима в рамках одной и той же формации. Причинная обусловленность его сложна и своеобразна.

Для современного юридического статуса личности в Российской Федерации характерны такие особенности как:

- крайняя его неустойчивость;
- слабая социально-правовая защищенность;
- отсутствие надежных гарантирующих механизмов;
- неспособность властных государственных структур эффективно

обеспечить интересы гражданина, его права, жизнь, свободы, честь, достоинство, собственность, безопасность.

Для современного юридического статуса личности в Российской Федерации характерны такие особенности, как крайняя его неустойчивость, слабая социально-правовая защищенность, отсутствие надежных гарантирующих механизмов, неспособность государственных властных структур эффективно обеспечить интересы гражданина, его права, свободы, жизнь, честь, достоинство, собственность, безопасность.

Правовой статус личности несет на себе печать того глубокого кризиса (социально-экономического, политического, духовного), который

переживает сегодня Россия, подвержен всем ее катаклизмам. Изменилась материальная основа статуса (многообразие форм собственности, включая частную, имущественное расслоение, появление рынка труда, безработицы, падение жизненного уровня).

Единство и стабильность правового статуса подорваны процессами суверенизации, межнациональными и региональными конфликтами. В ряде бывших советских республик приняты дискриминационные законы, нарушающие основные права человека; проводятся этнические чистки.

Появились значительные группы людей (беженцы, мигранты, перемещенные лица) вообще без четкого правового статуса. 25 миллионов российских граждан внезапно, помимо своей воли, превратились в «иностранцев». Их положение резко ухудшилось. В свою очередь, огромная масса людей из ближнего зарубежья (свыше полумиллиона) оказалась на территории России. Иным стал статус самого государства.

Правовой статус индивида существенно дестабилизируется в результате тех неурядиц, которые происходят сегодня в обществе: социальная напряженность, политическое противостояние, сложная криминогенная обстановка, рост преступности, экологические и технологические катастрофы, шоковые методы проведения реформ и т.д. На правовое состояние личности оказывают свое воздействие и нравственно-психологические факторы – потеря личностью социальных ориентиров и приоритетов, духовной опоры, неадаптированность к новым условиям. Личность испытывает глубокий социальный дискомфорт и неуверенность в завтрашнем дне. Экстремальность ситуации, противоречия, переоценка ценностей, ломка сложившихся за 75 лет устоев, изменение морально-политического климата, образа жизни – все это не могло не сказаться на общем положении отдельного индивида в обществе, на условиях его существования¹.

¹Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России. Учебное пособие. М.: Издательство МГУ, Издательская группа ИНФРА М–НОРМА, 1997. С. 105.

Правовой статус личности несет на себе печать того глубокого кризиса, который переживает сегодня Россия (социально-экономического, политического, духовного). Изменилась и материальная основа статуса (многообразие форм собственности, включая частную, появление рынка труда, безработицы, падение жизненного уровня, имущественное расслоение).

Все вышеперечисленное - это в основном негативные тенденции, но есть и позитивные:

- под правовой статус личности подводится современная законодательная база (Конституция, Декларация прав и свобод человека, Закон о гражданстве и другие важнейшие акты). При этом нормативная основа создается с учетом международных критериев в данной области.
- приоритет личности как высшей социальной и моральной ценности;
- правовой статус, как и многие другие юридические институты, очищается от идеологического и классового догматизма, апологетики, тоталитарного сознания и мышления индивида как носителя этого статуса; он стал более адекватно отражать современные реалии;
- осуществляется переход от императивных методов регламентации правового положения личности к диспозитивным;
- меняется соотношение структурных элементов и роли правового статуса: на первый план в нем выходят такие приоритеты, как права человека, гуманизм, свобода, демократизм, справедливость, достоинство личности.
- провозглашен принцип «не запрещенное законом дозволено» - действует презумпция невиновности, усилена судебная защита прав граждан.

Практическое значение проблемы правового статуса состоит в том, что она непосредственно затрагивает интересы людей, отражается на их судьбах, особенно в переломные периоды, когда общество реформируется, рушатся старые и нарождаются новые связи, структуры, отношения. Реформа

разъясняется законами, иначе она идти не может. И оттого, как это делается, зависит, с одной стороны, успех провозглашенного курса, а с другой - прочность и незыблемость правового статуса субъектов данного процесса, их активность или пассивность.

Правовой статус - комплексная, интеграционная категория, отражающая взаимоотношения личности и общества, гражданина и государства, индивида и коллектива, другие социальные связи. Поэтому важно, чтобы человек правильно представлял свое положение, свои права и обязанности, место в той или иной структуре, ибо, как справедливо отмечается в литературе, «в жизни нередко встречаются примеры ложно понятого или присвоенного статуса. Если этот статус понимается неверно, то человек ориентируется на чуждые образцы поведения»¹

Смысл понятия «личность» следует отличать от других подходов к определению личности, когда за основу берутся некоторые черты, «составляющие» личность, и гиперболизируются, превращаются в самостоятельные определения личности. Творческая личность, выдающаяся личность - это примеры иного, функционального подхода к определению личности².

Таким образом, личность - это социальная характеристика человека на определенном этапе общественного развития. Это член общества, наделенный правовым статусом, правосубъектностью, адресат правового воздействия, участник многообразных общественных отношений, совокупность и содержание которых определяют его положение и социальную роль, поведение и духовную жизнь.

Свобода личности выражает возможность каждому вести себя в отношениях с другими личностями так, как это полезно, необходимо, но при этом не нарушая свободы других личностей. Установление общего содержания свободы личности, ее меры, баланса с другими свободами -

¹ Бабаев В.К. Теория государства и права. М.: Юрист, 2008. С. 234.

² Сорокин П. А. Человек. Цивилизация. Общество // Академический вестник. 2012. № 2(6). С. 115.

великая задача права. Особенно ценным становится такое правовое установление общего содержания и меры в отношении личности и государства. Государство, его органы не должны ограничивать произвольно свободу личности, установленную и закрепленную правом. Самые фундаментальные, конституционные отношения в обществе формируются, как отметил И.Г. Фарбер, вокруг народовластия, суверенитета, свободы личности¹.

По сути, характеристика свободы личности определяет и существо государства, в котором реализуется эта свобода: тоталитарное ли это государство, теократическое или демократическое, правовое ли, социальное ли и т.д. Свобода личности как ее ключевая социально-правовая характеристика рассматривается во многих философских, юридических и иных трудах. Для юридических наук, отраслевых и общетеоретических, она имеет особое значение при изучении тех прав и свобод, которые определяют ее содержание, при размышлениях о ее обеспечении государством, используемых для этого правовых самоограничений.

Но кроме свободы личности, существует еще одна общая социально-правовая характеристика личности, определяющая ее правовое положение в разных обществах. Это как бы вторая, обратная сторона свободы личности: зависимость личности.

Диапазон зависимости личности включает в себя социальные отношения взаимопомощи, услуг, подчинения. В каких же исторически возникших регулятивных системах, а при появлении права - в каких юридических формах эта зависимость проявляется?

В первобытном обществе существует жесткая взаимозависимость личности и коллектива, которая закрепляется в обычаях, традициях, ритуалах. И хотя следует предостеречь от расхожего штампа, что в этих обществах личность полностью подчинена коллективу, растворена в нем, все

¹Венгеров А.Б. Теория государства и права: Учебник для юридических вузов. 3-е изд. – М.: Юриспруденция, 2000. С. 321.

же можно отметить определенную зависимость личности от коллектива - приоритеты интересов коллектива на этой стадии действительно существуют.

С приходом цивилизации эта зависимость приобретает новые юридические формы. Возникает взаимная зависимость земледельцев - общинников и государства при азиатском способе производства.

Личный статус выражает индивидуальное существование человека и гражданина в конкретных правоотношениях, в которых он состоит (семейные, трудовые, имущественные и т.д.). Личный статус изменяется в течение человеческой жизни и связан с ее особенностями (статус ребенка, трудоспособной личности, инвалида, пенсионера).

Принимаемые законы и подзаконные акты, касающиеся правового статуса личности, не должны противоречить нормам, закрепленным в гл. 2 Конституции. В ней также утверждается непоколебимость конституционных прав, свобод и обязанностей¹.

Таким образом, определив гражданское состояние личности, можно вывести правовое последствие, а именно то, что предоставление, обладание личностью комплексов прав, свобод и обязанностей, предполагает и правовое обеспечение его со стороны государства. Правовой статус личности вытекает из её гражданского состояния, определяется им, при этом обязательно необходимо исходить из правосубъектности личности.

Правовой статус личности является одной из центральных категорий общей теории права и отраслевых юридических дисциплин, и внимание правоведов к нему вполне понятно, поскольку он предстает в трех равно проблемных и притягательных для научного исследования «измерениях»: является сердцевиной нормативного выражения основных принципов соотношения публичных и частных интересов, мерилom социальной

¹Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрании законодательства РФ. 04.08.2014. № 31. ст. 4398.

свободы, а также одновременно источником и производной социальной активности человека. Как явление социальной действительности, правовой статус личности сложен и неоднороден. Его содержание динамично и определяется состоянием реальных общественных отношений, отражая как достоинства, так и недостатки действующей политико-юридической системы, принципов государственной организации социума в условиях той или иной исторической эпохи. Это социальные возможности, обеспечивающие человеку определенный стандарт жизни, изучение которых не может не представлять научного интереса на любом из этапов развития общества и государства. Особенно актуально в условиях российской действительности исследование полноты и эффективности реализации социальных возможностей, предоставленных несовершеннолетнему субъекту права. Причин тому несколько. Во-первых, ратификация Россией в 1990 г. Конвенции о правах ребенка, принятой 20 ноября 1989 г. на 44-й сессии Генеральной ассамблеи ООН и закрепившей за несовершеннолетним статус самостоятельного участника правоотношений. Следствием присоединения к Конвенции стало активное обновление российского законодательства, регулирующего отношения в сфере детства, что порождает необходимость оценки содержания этого законодательства, в том числе на предмет соответствия международным стандартам правового положения лиц, не достигших совершеннолетия. Во-вторых, получившее характер национальной катастрофы социальное неблагополучие российских детей.

Несмотря на предпринимаемые государством меры по повышению благосостояния населения, уровень жизни значительного количества семей с детьми остается невысоким - что отрицательно сказывается на здоровье, воспитании и образовании несовершеннолетних. Сохраняются такие острые социальные проблемы, как детская безнадзорность и беспризорность, социальное сиротство, ранняя алкоголизация и наркотизация подростков, насилие в отношении детей, рост преступности несовершеннолетних. Согласно сообщениям Федеральной службы государственной статистики

(Росстата) в стране порядка 800 тыс. детей, брошенных родителями; численность детей, чьи родители лишены родительских прав - 75 тыс., по некоторым иным данным, беспризорных детей в России свыше 3 млн., что превышает даже послевоенный уровень. В государстве на начало 2009 г. были официально признаны алкоголиками около 60 тыс. детей. По данным МВД РФ, ежегодно около 2 млн. малолетних терпят побои от родителей; из-за насилия каждый год из дома убегают до 50 тыс. детей, школу по этой причине не посещают около 20 тыс. несовершеннолетних. По данным МВД на 2014 год около 103 тыс. находятся в учреждениях временного содержания несовершеннолетних правонарушителей; зарегистрированных преступлений совершаемых несовершеннолетними и с их участием около 120 тыс.

1-е место в мире по числу сирот, брошенных детей и детей, оставшихся без попечения родителей, занимает Россия¹.

Общее число детей, которых официальная статистика относит к «детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей» составляет в России на 01.01.2014 года – 630, 7 тыс. детей. Из них: 123, 8 тыс. - это дети, которых уже усыновили (30% из них передано на воспитание иностранным гражданам); 396,8 тыс. детей-сирот находятся на воспитании в семьях под опекой (попечительством), 107,8 тыс. детей состоят на учете в федеральном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и нуждаются в устройстве в семью.

Численность детей, оставленных матерями при рождении в 2013 году – 5 757 детей. В 2013 г. 74,7 тыс. родителей были лишены родительских прав. Наиболее распространенная причина оставления детей и лишения материнских прав - алкоголизм².

Сложившаяся социально-экономическая и политическая ситуация в России приводит к росту числа детей-сирот и детей, остающихся без попечения родителей. В современных условиях распространенными

¹Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://xn--b1aew.xn--plai/Deljatelnost/statistics> (Дата обращения 11.03.2016 год).

явлениями стали нищета, асоциальное поведение родителей, жестокое обращение с детьми.

1.2. Виды правового статуса и критерии их классификации

Классификация правовых статусов личности в первую очередь проводится по сфере действия и структуре правовых систем. Ряд авторов различают общий (международный), конституционный (базовый), отраслевой, родовой (специальный) и индивидуальный правовые статусы личности¹.

Воеводин Л.Д., Кистиковский Б.А., Тарусина Н.Н. различают такие виды правового статуса как: а) общий, или конституционный, статус гражданина; б) специальный, или родовой, статус определенных категорий граждан; в) индивидуальный статус; г) статус физических и юридических лиц; д) статус иностранцев, лиц без гражданства или с двойным гражданством, беженцев; е) статус российских граждан, находящихся за рубежом; ж) отраслевые статусы: гражданско-правовой, административно-правовой и т.д.; з) профессиональные и должностные статусы (статус депутата, министра, судьи, прокурора); и) статус лиц, работающих в различных экстремальных условиях или особых регионах страны (Крайнего Севера, Дальнего Востока, оборонных объектов, секретных производств). Набор правовых статусов велик, но в теоретическом плане наиболее существенное значение имеют первые три вида².

Общий правовой статус - это статус лица как гражданина государства, члена общества. Он определяется прежде всего Конституцией и не зависит от различных текущих обстоятельств (перемещений по службе, семейного положения, должности, выполняемых функций), является единым и

¹Королев А.И., Явич Л.С. .Вопросы теории государства и права: Личность, право, правовая система. Межвуз. научн. сб. (вып.8). Саратов: Изд-во Саратов. ун-та, 1988. С. 135.

²Баглай М.В. Конституционное право России / М.В. Баглай, М.: Норма, 2005. С. 324.

одинаковым для всех, характеризуется относительной статичностью, обобщенностью. Содержание такого статуса составляют главным образом те права и обязанности, которые предоставлены и гарантированы всем и каждому Основным Законом страны. Изменение этого содержания зависит от воли законодателя, а не от каждого отдельного лица.

Общий (международный) правовой статус личности включает в себя помимо внутригосударственных права, свободы, обязанности и гарантии, выработанные международным сообществом и закрепленные в международно-правовых документах. Защита его предусмотрена как внутренним законодательством, так и международным правом. Например, в ст. 15 Конституции РФ предусмотрена возможность применения правил, установленных нормами международного права и международными договорами. А в рамках СНГ действует Комиссия по правам человека, которая согласно Положению о ней от 24 сентября 1993 г. компетентна рассматривать как письменные запросы государств по вопросам нарушения прав человека, так и индивидуальные и коллективные обращения любых лиц, исчерпавших все доступные внутригосударственные средства правовой защиты.

Общий правовой статус не в состоянии учесть всего многообразия субъектов права, их особенностей, отличий, специфики. Поэтому в него не входят многочисленные субъективные права и обязанности, которые постоянно возникают и прекращаются у субъектов в зависимости от их трудовой деятельности, характера правоотношений, в которые они вступают, других ситуаций. Если бы указанные права и обязанности были включены в понятие общего статуса гражданина, то получился бы различный, крайне нестабильный и неопределенный статус. Он уже не был бы единым. Общий правовой статус является базовым, исходным для всех остальных. По нему можно судить о характере, социальной природе, степени демократичности данного общества.

Специальный, или родовой, статус отражает особенности положения определенных категорий граждан (например, пенсионеров, студентов, военнослужащих, вузовских работников, учителей, рабочих, крестьян, инвалидов, участников войны и т.д.). Указанные слои, группы, базируясь на общем конституционном статусе гражданина, могут иметь свою специфику, дополнительные права, обязанности, льготы, предусмотренные текущим законодательством. Совершенствование этих статусов - одна из задач юридической науки. Родовой (специальный) статус личности отражает специфику правового положения отдельных категорий людей, которые могут иметь какие-то дополнительные субъективные права и обязанности: военнослужащих, пенсионеров, инвалидов, работников Крайнего Севера и др.

Индивидуальный статус фиксирует особенности отдельного лица (пол, возраст, семейное положение, выполняемая работа, иные характеристики). Он представляет собой совокупность персонифицированных прав и обязанностей гражданина. Твердое знание каждым своего личного статуса, своих прав, обязанностей, ответственности, возможностей - признак правовой культуры, юридической грамотности. Индивидуальный правовой статус подвижен, динамичен, он меняется вместе с теми изменениями, которые происходят в жизни человека. Индивидуальный статус характеризует особенности положения конкретного человека в зависимости от его возраста, пола, профессии, участия в управлении государственными делами¹.

Рассмотренные три вида статуса соотносятся между собой как общее, особенное и единичное. Они тесно взаимосвязаны и взаимозависимы, на практике неразделимы. Каждый индивид выступает одновременно во всех указанных качествах - гражданина своего государства (общий статус), он принадлежит к определенному слою (группе) и, следовательно, обладает

¹Эбзеев Б.С. Личность и государство в России: взаимная ответственность и конституционные обязанности. М., Юрист, 2007. С. 54.

родовым статусом, и он же представляет собой отдельную, неповторимую личность, т.е. имеет индивидуальный статус. Общий правовой статус у всех один, специальных статусов - множество, а индивидуальных ровно столько, сколько граждан.

Так же выделяют такие виды, как конституционный (базовый) правовой статус и отраслевой правовой статус¹.

Отраслевой статус личности состоит из правомочий и других компонентов, опосредованных отдельной или комплексной отраслью правовой системы - гражданским, трудовым, административным правом и др.

Конституционный (базовый) статус личности объединяет главные права, свободы, обязанности и их гарантии, закрепленные в основном законе страны. Его характерным признаком является стабильность, которая обусловлена особенностями самой человеческой жизни и предполагает установление в обществе нормального правопорядка, предсказуемых и разумных изменений, обеспечивающих сохранение генофонда страны, темпы производства материальных и духовных ценностей, свободное развитие личности. Как любая основа, на которой образуются новые качества, конституционный статус должен обладать устойчивостью, его существование должно длиться до тех пор, пока основные общественные отношения не изменятся в корне и большинстве своем.

Стабильность конституционного статуса личности зависит от того, насколько полно он соответствует фактическим общественным отношениям, и от того, какой порядок принятия, отмены соответствующих норм и внесения в них изменений закреплен в законе. Конституция РФ в ст. 135 содержит некоторые гарантии стабильности статуса, определяя достаточно сложный порядок пересмотра статей гл. 2, содержащих нормы о правах и свободах человека и гражданина².

¹Радько Т.Н. Теория государства и права в схемах и определениях. М: Норма-2011. С. 145.

²Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом

Категория лиц, имеющих статус «дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей», относятся к специальному статусу, так как этот вид отражает особенности положения определенных категорий граждан (например, пенсионеров, студентов, военнослужащих, вузовских работников, учителей, рабочих, инвалидов, участников войны, а так же дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.). Они обладают дополнительным набором прав, обязанностей, льгот, предусмотренные текущим законодательством.

Из всего обширного списка прав, льгот детям-сиротам и детям, оставшиеся без попечения родителей предусмотренным Российским законодательством, наиболее интересным представляется вопрос о предоставлении жилья детям-сиротам и детям, оставшиеся без попечения родителей.

1.3 Определение категорий «дети-сироты» и «дети, оставшиеся без попечения родителей» в российском законодательстве

Для полного и гармоничного развития личности ребенку необходимо расти в семейном окружении, в атмосфере счастья, любви и понимания¹.

Забота о детях должна исходить в равной степени и от родителей, и от государства, которое путем должной поддержки извне, социальной политики, проводимой в отношении семьи и детства, должно способствовать становлению полноценных граждан и развитию общества в целом.

Повышение рождаемости в России и сохранение здоровья населения являются составной частью комплекса целей государственной политики,

поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 04.08.2014. № 31. ст. 4398.

¹Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (в силу для России с 15 сентября 1990 года) // Сборник международных договоров СССР. Выпуск XLVI. 1993.

направленной на экономическое и социальное развитие страны, повышение уровня и качества жизни граждан¹.

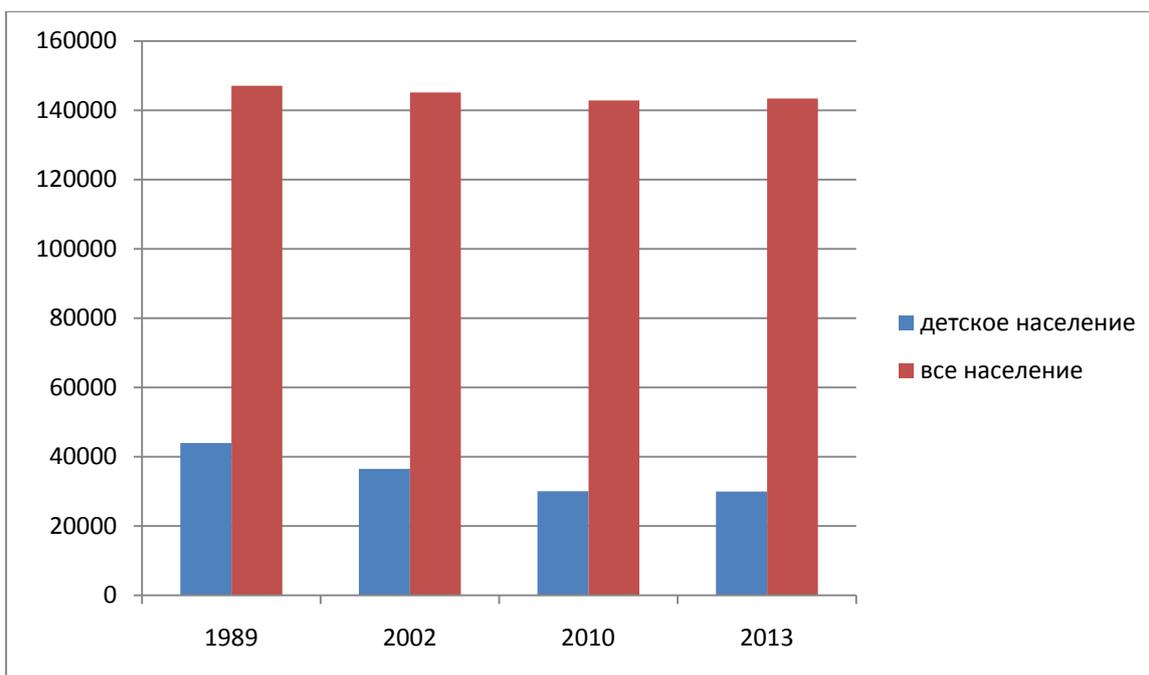


Рис. 1. Динамика численности населения в России, тыс. чел.

Детского населения (0-19) – 21%.

Число детей в возрасте 0-17 лет включительно на начало 2013 года в Российской Федерации составило 26,9 млн. человек. Доля детей 0-17 лет в структуре населения России на начало 2013 года составляет 18,8%. На протяжении 18 лет (1990-2007 годы) численность детей в возрасте 0-15 лет сокращалась, начиная с 2008 года она начала увеличиваться.

Численность детей в возрасте 0-4 года на начало 2013 года составила 8,7 млн. человек или 6,1%.

Дети остаются одной из наиболее уязвимых социальных групп населения России. Дети-сироты подвержены серьезному риску, оказаться в социальной изоляции и быть социально исключенными. Несмотря на положительную динамику многих социальных показателей, остается много нерешенных проблем, которые не позволяют обеспечить полную реализацию

¹Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ (ред. от 28.11.2015) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» // Российская газета. № 147. 05.08.1998.

и развитие потенциала каждого ребенка. Одна из ключевых проблем, имеющая системный характер в течение многих лет - социальное сиротство.

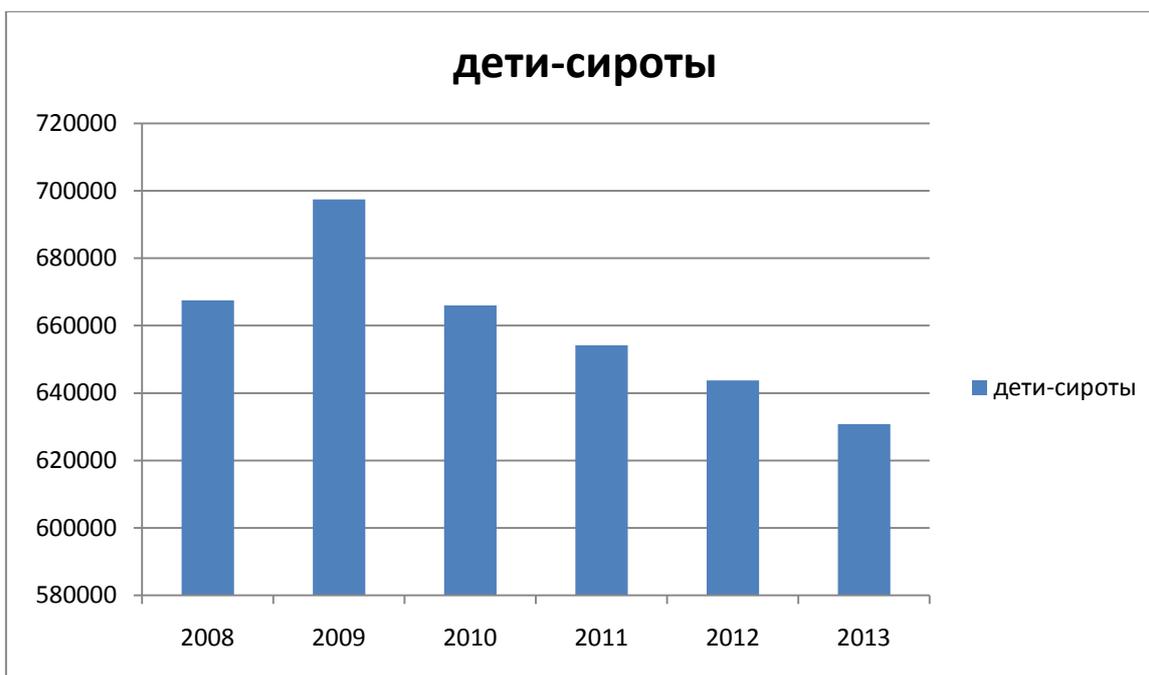


Рис. 2. Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Российской Федерации, чел.

Общее число детей, которых официальная статистика относит к «детям – сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей», составляет в России на 01.01.2014 года - **630 743 ребенка**, из них:

- 123 823 человека - это дети, которых усыновили или удочерили и в соответствии с семейным законодательством они утратили данный статус, так как приобрели родителей в полном понимании этого слова.

- При этом 37233 ребенка передано на воспитание иностранным гражданам (30%);

- 96 849 детей-сирот находятся на воспитании в семьях, в том числе:

- 116 091 ребенок находится под опекой (попечительством) по договору о приемной семье;

- 259 128 детей находятся под опекой (попечительством) на безвозмездной основе;

- 5 426 человек находятся под предварительной опекой (попечительством);

-1 299 человек находятся под опекой или попечительством по договору о патронатной семье (республика Башкортостан (811), Краснодарский край (137) Оренбургская область (44), Удмуртская республика (43), Калининградская (35), Тверская, Волгоградская области(42), Пермский край (22);

- 14 905 человек переданы на иные виды возмездной опеки, в зависимости от принятых в субъектах законов (Московская область(7196),Тюменская область (2688), Омская область (2571), республика Карелия (781), Пермский край (641), Калужская область (546), Москва (171), Республика Марий Эл (146), Республика Татарстан (108), Забайкальский край (56);

- 88 735 несовершеннолетних находятся под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

-15 439 подростков, не достигших возраста 18 лет, обучаются в учреждениях профессионального образования, законным представителем которых являются органы опеки и попечительства;

- 5 897 детей, воспитываются в приютах, реабилитационных центрах, а также находятся в бегах (более 6 месяцев), учреждениях закрытого типа системы образования, учреждениях исполнения наказания и других учреждениях, не относящихся к организациям для детей-сирот.

- 107 886 детей состоят на учете в федеральном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и нуждаются в устройстве в семью.

В последние годы обозначился ряд позитивных тенденций в сфере выявления детей, оставшихся без попечения родителей. Ежегодно в стране выявлялось более 100 000 детей-сирот. В сравнении с 2000 годом количество выявленных детей, лишившихся родительского попечения в 2013 году снизилось на 44%, и составило 68 770 человек.



Рис. 3. Динамика ежегодно выявляемых детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в России, чел.

Из общего числа выявленных и учтенных на конец года детей-сирот в Российской Федерации, в 2013 году, от 5 757 малышей матери отказались при их рождении (8 %). 30 700 выявленных за год несовершеннолетних являются детьми возрасте от 0 до 7 лет (45 %).

Одной из самых серьезных мер семейно-правовой ответственности является лишение родителей родительских прав.



Рис. 4. Динамика численности родителей лишенных
родительских прав в России, чел.

Основаниями лишения родительских прав в подавляющем большинстве случаев является:

- уклонение от выполнения обязанностей родителей, в том числе уклонение от уплаты алиментов - 29 950 человек.

- жестокое обращение с детьми, в том числе из-за физического или психического насилия над ними, покушения на их половую неприкосновенность 484 чел.;

- отказ без уважительных причин взять своего ребенка из родильного дома (отделения) либо из иного лечебного учреждения, воспитательного учреждения, учреждения социальной защиты населения или из аналогичных организаций 2451 чел;

- злоупотребление родительскими правами 2031 чел;

- заболевание хроническим алкоголизмом или наркоманией - 4901 чел;

- совершение умышленного преступления против жизни или здоровья своих детей либо против жизни или здоровья супруга 29 чел.

Ограничение родительских прав применяется в случаях, установленных в п. 2 статьи 73 Семейного кодекса Российской Федерации в случаях, если оставление ребенка с родителями (одним из них) опасно для ребенка по обстоятельствам, от родителей (одного из них) не зависящим (психическое расстройство или иное хроническое заболевание, стечение тяжелых обстоятельств и другие)¹.

Также ограничение родительских прав допускается в случаях, если оставление ребенка с родителями (одним из них) вследствие их поведения является опасным для ребенка, но не установлены достаточные основания для лишения родителей (одного из них) родительских прав.

¹Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 30.12.2015) // Российская газета. № 17. 27.01.1996.

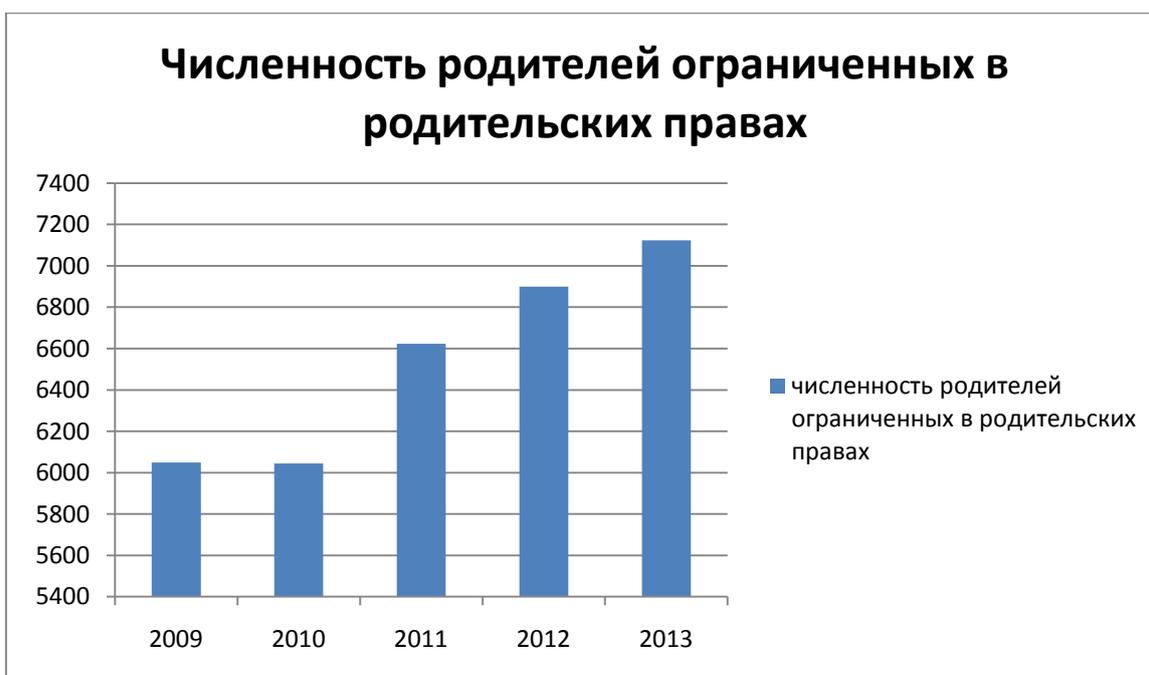


Рис. 5. Динамика численности родителей, ограниченных в родительских правах, чел.

Согласно анализу статистических данных, в 2013 году в 77 % ограничение в родительских правах зафиксировано вследствие поведения родителей (5508), лишь 17 % вследствие психического расстройства (1202), и в 4 % (312) в связи со стечением тяжелых обстоятельств.

Дети-сироты – это лица в возрасте до 18 лет, у которых умерли оба или единственный родитель¹;

Согласно Федеральному закону от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» дети, оставшиеся без попечения родителей, - лица в возрасте до 18 лет, которые остались без попечения единственного родителя или обоих родителей в связи с лишением их родительских прав, ограничением их в родительских правах, признанием родителей безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), объявлением их умершими, установлением судом факта утраты лицом попечения родителей, отбыванием родителями наказания в

¹ Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // Собрание законодательства РФ. 1994. № 13. Ст. 2344.

учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, нахождением в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, уклонением родителей от воспитания своих детей или от защиты их прав и интересов, отказом родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, а также в случае, если единственный родитель или оба родителя неизвестны, в иных случаях признания детей оставшимися без попечения родителей в установленном законом порядке.

Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - лица в возрасте от 18 до 23 лет, у которых, когда они находились в возрасте до 18 лет, умерли оба или единственный родитель, а также которые остались без попечения единственного или обоих родителей и имеют в соответствии с настоящим Федеральным законом право на дополнительные гарантии по социальной поддержке.

Выявление и учет детей, оставшихся без попечения родителей.

Защита прав и интересов детей в случаях смерти родителей, лишения их родительских прав, ограничения их в родительских правах, признания родителей недееспособными, болезни родителей, длительного отсутствия родителей, уклонения родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, в том числе при отказе родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, или аналогичных организаций, при создании действиями или бездействием родителей условий, представляющих угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующих их нормальному воспитанию и развитию, а также в других случаях отсутствия родительского попечения возлагается на органы опеки и попечительства., обязаны сообщить

об этом в органы опеки и попечительства по месту фактического нахождения детей¹.

Должностные лица организаций (дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций, медицинских организаций и других организаций) и иные граждане, располагающие сведениями о детях перечисленных выше, обязаны сообщить об этом в органы опеки и попечительства по месту фактического нахождения детей.

Орган опеки и попечительства в течение трех рабочих дней со дня получения таких сведений обязан провести обследование условий жизни ребенка и при установлении факта отсутствия попечения его родителей или его родственников обеспечить защиту прав и интересов ребенка до решения вопроса о его устройстве, а также направить имеющуюся информацию об этом ребенке в соответствующий орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации для первичного учета в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и одновременного направления в федеральный орган исполнительной власти, определяемый Правительством Российской Федерации, для первичного учета в федеральном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей².

Руководители образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, или аналогичных организаций, в которых находятся дети, оставшиеся без попечения родителей, в течение трех рабочих дней со дня, когда им стало известно, что ребенок может быть передан на воспитание в семью, обязаны сообщить об этом в орган опеки и попечительства по месту нахождения соответствующей организации для организации его устройства на воспитание в семью. Орган опеки и попечительства в течение месяца со дня

¹Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 30.12.2015) // Российская газета. № 17. 27.01.1996.

²Федеральный закон от 16.04.2001 № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» // Собрание законодательства РФ. 23.04.2001. № 17. ст. 1643.

поступления сведений о детях, оставшихся без опеки и попечительства обеспечивает устройство ребенка.

Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации со дня поступления информации, организует устройство ребенка, оставшегося без попечения родителей, на воспитание в семью граждан Российской Федерации.

Так же признание ребенка относящихся к категории «дети-сироты» и «дети, оставшиеся без попечения родителей» возложено на суд РФ. По данному вопросу выносятся судебное решение.

После всей процедуры, дети наделяются соответствующими их статусу правами.

Таким образом, к детям сиротам в соответствие со статьей 1 ФЗ -159 «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» к детям-сиротам относятся лица в возрасте до 18 лет, у которых умерли оба или единственный родитель;

К детям оставшимся без попечения родителей, относятся лица в возрасте до 18 лет, которые остались без попечения единственного родителя или обоих родителей в связи с лишением их родительских прав, ограничением их в родительских правах, признанием родителей безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), объявлением их умершими, установлением судом факта утраты лицом попечения родителей, отбыванием родителями наказания в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, нахождением в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, уклонением родителей от воспитания своих детей или от защиты их прав и интересов, отказом родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, а также в случае, если единственный родитель или оба родителя неизвестны, в иных случаях признания детей оставшимися без попечения родителей в установленном законом порядке;

К лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - лица в возрасте от 18 до 23 лет, у которых, когда они находились в возрасте до 18 лет, умерли оба или единственный родитель, а также которые остались без попечения единственного или обоих родителей и имеют в соответствии с настоящим Федеральным законом право на дополнительные гарантии по социальной поддержке.

1.4. Гарантии реализации жилищных прав детей-сирот

Федеральный закон от 29 февраля 2012 г. № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» существенно меняет содержание государственных гарантий по предоставлению таким гражданам жилых помещений. Решение этой социальной задачи вызывало многочисленные споры как в части определения уровня органов власти, которые должны нести соответствующие обязанности перед этой категорией граждан, так и в части оснований и условий обеспечения их жильем¹.

Долгое время центральной проблемой был вопрос о том, к чьим расходным обязательствам относится реализация указанной гарантии. В статье 57 Жилищного кодекса говорится о необходимости обеспечения детей-сирот жильем социального использования во внеочередном порядке, но одновременно она содержит норму о том, что такое жилье предоставляется по решению органа местного самоуправления². Неправильное толкование данной нормы привело к тому, что соответствующие обязанности через суды нередко возлагались именно на

¹Федеральный закон от 29.02.2012 № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // Российская газета. № 46. 02.03.2012.

²Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ (ред. от 02.06.2016) // Российская газета. № 1. 12.01.2005.

местный уровень, несмотря на то, что в Федеральном законе от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» было указано на отнесение расходных обязательств по обеспечению дополнительных гарантий этой категории граждан к региональному уровню. Точку в этом споре поставил Конституционный суд РФ, который в Определении от 5 февраля 2009 г. № 250-О-П по жалобе муниципального образования — городского округа город Чита на нарушение конституционных прав и свобод указал, что обеспечение детей-сирот жильем является государственным полномочием субъекта РФ и может быть возложено на органы местного самоуправления только с соблюдением установленного федеральным законом порядка наделения их соответствующими государственными полномочиями¹.

С учетом этой позиции сформулированы и новые подходы к решению жилищной проблемы сирот, реализация которых должна быть начата с 1 января 2013 года. Прежде всего внесены изменения в Жилищный кодекс: исключена норма статьи 57 о внеочередном предоставлении детям-сиротам жилых помещений социального использования. Однако исключение детей-сирот из так называемых вне очередников не означает, что для получения жилья они должны стоять в общей очереди. Предоставление жилых помещений нуждающимся в них детям-сиротам должно быть обеспечено немедленно при наступлении обстоятельств, предусмотренных в законе, а именно достижении совершеннолетия, приобретении полной дееспособности до достижения совершеннолетия, завершении обучения в образовательных учреждениях профессионального образования, окончании

¹Определение Конституционного Суда РФ от 05.02.2009 № 250-О-П «По жалобе муниципального образования - городского округа «Город Чита» на нарушение конституционных прав и свобод абзацем вторым пункта 1 статьи 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // Вестник Конституционного Суда РФ. № 5. 2009.

военной службы по призыву либо отбывании наказания в исправительных учреждениях.

Самой главной новеллой в решении рассматриваемого вопроса стало то, что вместо жилья социального использования детям-сиротам должно быть предоставлено жилье, по статусу относящееся к специализированному жилищному фонду, предназначенному для решения жилищного вопроса именно этой категории граждан. В этих целях в раздел ЖК РФ о специализированном жилищном фонде включены нормы о жилых помещениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, определяющие назначение таких жилых помещений и порядок их предоставления (ст. 109.1). Статья 103 ЖК РФ дополнена положением о недопустимости выселения детей-сирот из специализированных жилых помещений без предоставления других благоустроенных жилых помещений, которые должны находиться в границах соответствующего населенного пункта.

Еще одним гарантом жилищных прав выступает основания ст.7 Федерального закона РФ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» № 124-ФЗ органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, должностные лица указанных органов в соответствии со своей компетенцией содействуют ребенку в реализации и защите его прав и законных интересов посредством принятия соответствующих нормативных правовых актов, проведения методической, информационной и иной работы с ребенком по разъяснению его прав и обязанностей, порядка защиты прав, установленных законодательством Российской Федерации¹.

Согласно Конституции Российской Федерации в Российской Федерации материнство и детство, семья находятся под защитой государства

¹Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ (ред. от 28.11.2015) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» // Российская газета. № 147. 05.08.1998.

(часть 1 статьи 38). Забота о детях, по смыслу части 2 статьи 38 Конституции Российской Федерации, предполагает, что ущемление прав ребенка, создание ему немотивированного жизненного дискомфорта несовместимы с самой природой отношений, исторически сложившихся и обеспечивающих выживание и развитие человека как биологического вида. Исходя из положений Конституции Российской Федерации, служащих основой конституционно-правовых отношений, содержанием которых являются в том числе права детей, Российская Федерация призвана создавать условия, обеспечивающие детям достойную жизнь и свободное развитие, и гарантировать реализацию их прав, в частности права на жилище, с учетом положений международно-правовых актов, являющихся в силу части 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации составной частью правовой системы Российской Федерации.

Основным законом, в котором четко регламентируются гарантии реализации жилищных прав детей-сирот является Федеральный закон от 21.12.1996 (в ред. От 28.11.2015г) № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Согласно ст. 8 Федеральный закон № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» детям-сиротам и детям, оставшихся без попечения родителей, лицам из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются

благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

Большая часть студентов-сирот, проходящих обучение как в образовательных учреждениях среднего профессионального образования, так и в вузах, сталкиваются с такой ситуацией: они едут на учебу в другие населенные пункты, зачастую из маленьких райцентров в города или в другие регионы и ежедневно совершать поездки к месту учебы и обратно к месту проживания в виду существенных временных и (или) денежных затрат становится невозможным. В таком случае студенты-сироты обладают правом на первоочередное бесплатное получение места в общежитии.

Дополнительно право студентов-сирот на бесплатное проживание в общежитиях закреплено в Федеральном законе от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Так согласно ч. 1 ст. 39 Закона «Организации, осуществляющие образовательную деятельность, предоставляют каждому нуждающемуся в жилой площади обучающемуся по основным образовательным программам среднего профессионального и высшего образования по очной форме обучения жилое помещение в общежитии при наличии соответствующего специализированного жилищного фонда у таких организаций в порядке, установленном локальными нормативными актами этих организаций». При этом ч. 4 ст. 39 со ссылкой на ч. 5 ст. 36 Закона указывает, что детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «жилые помещения в специализированном жилищном фонде образовательной организации предоставляются бесплатно в первоочередном порядке». Таким образом, студенты-сироты должны получать жилые помещения наравне с другими льготными категориями (дети-инвалиды, участники вооруженных конфликтов и т.д.) первыми среди всех других студентов. Предоставление должно осуществляться бесплатно и плата за проживание, в том числе коммунальные платежи со студентов-сирот, не взимаются. Если лицо было

неправомерно вселено в общежитие с взиманием платы за вселение или последующим взиманием платы за проживание и коммунальных платежей, соответствующая уплаченная денежная сумма должна быть возвращена студенту в полном объеме по заявлению.

При этом безвозмездный характер предоставления места в общежитии студенту-сироте означает безвозмездность получения права на вселение, отсутствие платы за проживание в общежитии, отсутствие платы за потребление коммунальных услуг. Дополнительные услуги, не относимые к перечисленным выше категориям, оплачиваются студентом-сиротой самостоятельно при их потреблении. Это относится, например, к оплате пользования Интернетом, банно-прачечным комплексом общежития¹.

Дополнительно преимущественное право бесплатного получения мест в общежитии и бесплатного проживания в нем урегулировано письмом Министерства образования и науки РФ от 02 октября 2013 года № ВК-573/09 «О порядке оплаты за проживание в студенческом общежитии», фактически повторяющим положения отмеченных выше федеральных законов.

Необходимо также разобрать вопрос предоставления места для проживания образовательными учреждениями, не имеющими собственных общежитий или чьи общежития временно не могут использоваться, например, в случае проведения реконструкции и капитального ремонта. Важно отметить, что федеральное законодательство не связывает предоставление бесплатного общежития студентам-сиротам с наличием соответствующего общежития у образовательного учреждения. То есть независимо от того, имеется или не имеется у образовательного учреждения общежитие, право студента-сироты на получение соответствующего места должно быть реализовано в безусловном порядке. Для его реализации образовательное учреждение может заключать договоры с другими организациями, в том числе и с другими образовательными учреждениями,

¹Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 02.06.2016) «Об образовании в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 13.06.2016) // Российская газета. № 303. 31.12.2012.

имеющими на балансе общежития с последующим вселением туда студента-сироты в безвозмездном порядке.

Еще одним гарантом предоставления жилья в детских государственных учреждениях для детей-сирот является, Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ глава 22 Устройство детей, оставшихся без попечения родителей, в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей¹.

Ст.155.1 главы 22 СК РФ под устройством детей, оставшихся без попечения родителей, в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, понимается помещение таких детей под надзор в образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги.

В случае, если на территории субъекта Российской Федерации, где выявлен ребенок, оставшийся без попечения родителей, отсутствует организация для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую он может быть устроен в целях обеспечения ему необходимых условий содержания, воспитания и образования исходя из его потребностей, этот ребенок передается органам опеки и попечительства субъекта Российской Федерации, на территории которого такая организация имеется.

Все вышеперечисленные нормативно-правовые акты гарантируют предоставление жилья детям-сиротам, что является важным, так как данная категория является социально незащищенной группой населения и заслуживает особенного внимания государства.

¹Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 30.12.2015) // Российская газета. № 17. 27.01.1996.

ГЛАВА 2. РЕАЛИЗАЦИЯ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ ДЕТЬМИ-СИРОТАМИ И ДЕТЬМИ, ОСТАВШИМИСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

2.1. Право на предоставления жилья из категорий лиц, имеющих статус детей-сирот и детей, лиц из числа детей-сирот, оставшиеся без попечения родителей

Для того, чтобы определить, кому предоставляется право на предоставление жилья из категорий лиц, имеющих статус детей сирот, лиц из числа детей-сирот, оставшихся без попечения родителей (далее дети-сироты) на основании статьи 8 Федерального закона от 21 декабря № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» нужно рассмотреть следующие вопросы:

- во-первых, относится ли ребенок-сирота к кругу лиц, на которых распространяется действие данной нормы;
- во-вторых, с какого возраста у ребенка-сироты наступает право на получение жилой площади;
- в-третьих, имеет ли ребенок-сирота закрепленное за ним жилье;
- в-четвертых, состоит ли ребенок-сирота на учете нуждающихся в жилом помещении.

Итак, к детям-сиротам относятся лица:

-у которых до достижения ими 18 лет, умерли оба родителя, либо единственный родитель;

- дети, у которых родители лишены родительских прав, ограничены в родительских правах, признаны безвестно отсутствующими, недееспособными, либо ограниченно дееспособными, отбывающих заключение в местах лишения свободы, родителей, уклоняющихся от

воспитания своих детей, родители, которые отказались от своих детей по тем или иным причинам, либо родители неизвестны;

К лицам из числа детей-сирот относятся:

-лица в возрасте от 18 до 23 лет, у которых пока они находились в возрасте до 18 лет, умерли оба, либо единственный родитель, так же имеют право на предоставление им жилья.

Возраст ребенка-сироты. Жилые помещения предоставляются лицам, достигшим 18 летнего возраста, либо приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия (пункт 2, статья 8 №159 Федерального закона от 4.12. 1996 года (в редакции от 2015года). Если достижением ребенка-сироты 18 летнего возраста все понятно, то возникает вопрос: «Что значит приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия?». В статье 21 Гражданского кодекса РФ от 30 ноября 1994 года под дееспособностью гражданина понимается способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их (гражданская дееспособность) возникает в полном объеме с наступлением совершеннолетия, то есть по достижении восемнадцатилетнего возраста¹. В случае, когда гражданин вступил в брак до достижения 18 лет, он приобретает полную дееспособность с момента вступления в брак. Вторым фактом приобретения несовершеннолетним полной дееспособности является эмансипация. В статье 27 Гражданского кодекса Российской Федерации под эмансипацией понимается достижение несовершеннолетним 16 летнего возраста, который работает по трудовому кодексу, или контракту, с согласия родителей, попечителей или усыновителей занимается предпринимательской деятельностью. Объявление несовершеннолетнего полностью дееспособным производится по решению органов опеки с согласия родителей, попечителей или усыновителей, либо по решению суда при отсутствии согласия.

¹Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 23.05.2016) // Российская газета. № 238-239. 08.12.1994.

Таким образом, если несовершеннолетний признан полностью дееспособным он имеет полное право на получение жилой площади до достижения им 18 летнего возраста.

С какого момента у ребенка-сироты наступает право на получение жилой площади? В соответствии с пунктом 1 статьи 8 № 159 Федерального закона от 4.12 1996 года дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также дети, находящиеся под опекой (попечительством), не имеющие закрепленного жилого помещения, после окончания пребывания в образовательном учреждении или учреждении социального обслуживания, а также в учреждениях всех видов профессионального образования, либо по окончании службы в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации, либо после возвращения из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, обеспечивались органами исполнительной власти по месту жительства вне очереди жилой площадью не ниже установленных социальных норм.

- Из вышеуказанной нормы можно сделать заключение о том, что дети-сироты, которые закончили пребывание в образовательном учреждении, а так же в учреждении социального обслуживания, профессионального образования, либо после прохождения военной службы, а так же вернувшиеся из мест лишения свободы, сразу обеспечиваются жилой площадью. На самом деле, после исследования вопроса предоставления жилья детям-сиротам, на практике оказалось совсем иначе. Подразумевается, что если ребенок-сирота, окончивший образовательное учреждение, должен быть обеспечен жилой площадью. Органы опеки и попечительства трактовали вышеуказанную норму таким образом: к примеру, ребенок-сирота после окончания образовательного учреждения (школы) продолжает обучение в высшем либо профессиональном образовательном учреждении, то ему жилая площадь предоставляется после получения высшего либо профессионального образования. Что является нарушением нормы пункта 1 статьи 8 №159 Федерального закона «О

дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Из данного примера можно сделать вывод, что органы опеки и попечительства, целесообразно, либо в силу незнания закона или некомпетентности препятствуют получению жилья детям-сиротам. Проводя исследования в данном вопросе, автор обратился в территориальное отделение Министерства социального развития Чердынского района Пермского края, где было разъяснено следующее: если ребенок-сирота, после школы продолжает обучение, то жилая площадь предоставляется ему после получения профессионального либо высшего образования, поясняя это тем, что ему на время обучения предоставляют место в общежитии на безвозмездной основе. Далее автор обратился в Прокуратуру Чердынского района, где был дан ясный ответ на вопрос, когда ребенок-сирота может получить гарантированное ему по праву жилье. Условия перечислены в пункте 1 ст. 8, 159 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», предоставление ребенку-сироте жилой площади осуществляется после:

- достижением ребенка-сироты 18 летнего возраста, либо приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия;
- обучения в образовательном учреждении;
- получения образования в высшем либо профессиональном учреждении,
- прохождения военной службы,
- окончания пребывания в местах лишения свободы

Все эти условия являются юридическими фактами, что подразумевает под собой конкретные жизненные обстоятельства, с которыми нормы права связывают возникновение, изменение или прекращение правоотношений. Мы полагаем, что отсюда следует, что ребенок-сирота, по своему усмотрению сам выбирает, когда возникает его право на предоставление ему жилой площади.

2.2. Порядок и условия обеспечения жилыми помещениями детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Порядок обеспечения жилыми помещениями детей сирот и детей-сирот, оставшихся без попечения родителей определяется Правительством субъекта Российской Федерации; (в нашем случае Правительство Пермского края). Жилые помещения специализированного жилищного фонда субъекта Российской Федерации (далее - специализированный жилищный фонд) с учетом несовершеннолетних членов их семьи предоставляются по месту их жительства в соответствующем населенном пункте. В случае невозможности предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда по месту их жительства в границе соответствующего населенного пункта, с согласия указанных лиц им предоставляются жилые помещения специализированного жилищного фонда в другом населенном пункте в границах субъекта Российской Федерации.

В соответствии с п.1 статьей 20 Гражданского кодекса Российской Федерации, местом жительства признается место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает. Исходя из судебной практики, ребенок-сирота имеет право потребовать в судебном порядке, чтобы жилое помещение специализированного жилого фонда, было предоставлено ему, где он постоянно или преимущественно проживает.

Исследуя вопрос о предоставлении жилого помещения не по месту выявления ребенка-сироты, а в пределах места его преимущественного проживания, автором был составлен иск в котором он ссылаясь на статью 20 ГК РФ¹, и просил обязать Правительство Пермского края предоставить гражданке К. благоустроенное жилое помещение специализированного жилого фонда общей площадью 33 кв.м. в черте города Перми по договору

¹Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 23.05.2016) // Российская газета. № 238-239. 08.12.1994.

найма специализированного жилого помещения. Ее местом жительства является г. Пермь, Кировский район, а местом выявления являлся Пермский край, Чердынский район. Рассмотрев в судебном заседании все представленные доказательства (в частности временную регистрацию гражданки К) , суд постановил удовлетворить наши требования и обязать Правительство Пермского края предоставить Гражданке К. благоустроенное жилое помещение специализированного жилого фонда общей площадью 33 кв.м. в черте города Перми. Дело № 2-5642/2015. Правительство Пермского края подало на решение Ленинского районного суда апелляционную жалобу в Судебную коллегия по гражданским делам Пермского краевого суда, с требованиями изменить решение Ленинского районного суда и предоставить гражданке К. благоустроенное жилое помещение на территории Пермского края. Судебная коллегия по гражданским делам Пермского края оставила решение Ленинского районного суда без изменений¹.

Проживание в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, признается невозможным при наличии обстоятельств, установленных федеральным законодательством, а также в случаях проживания в таких жилых помещениях лиц: не являющихся членами семьи этих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих самостоятельное право пользования жилым помещением; бывших усыновителей этих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, если усыновление отменено; признанных в установленном порядке недееспособными или ограниченными в дееспособности; имеющих или имевших судимость либо подвергающихся или подвергавшихся уголовному преследованию за преступления против

¹Обзор практики рассмотрения судами дел, связанных с обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 20.11.2013) // Бюллетень Верховного Суда РФ. № 3. Март. 2014.

жизни и здоровья, половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности общественной безопасности; больных хроническим алкоголизмом или наркоманией.

Порядок установления невозможности проживания устанавливается Правительством субъекта Российской Федерации.

Оплата жилых помещений и коммунальных услуг производится по тарифам, установленным для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма по месту расположения жилого помещения.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, занимающие жилые помещения по договорам найма специализированного жилого помещения и признанные в установленном порядке малоимущими, освобождаются от внесения платы за пользование жилым помещением (платы за наем).

В случае отсутствия свободных жилых помещений в специализированном жилищном фонде на период до предоставления в установленном порядке жилых помещений уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации обеспечивает временное проживание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

При расторжении или прекращении договора найма специализированного жилого помещения, жилое помещение предоставляется иному, нуждающемуся в обеспечении жилым помещением лицу, включенному в список¹.

Порядок формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей следующий:

¹Письмо Министерства образования и науки РФ от 8 октября 2012 г. № ИР-864/07 «О направлении рекомендаций по организации работы по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»// Собрание законодательства РФ. 2012. № ИР-864/07.

Законные представители представляют заявление о включении детей в список в территориальный орган уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего полномочия в сфере опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан.

Заявление о включении в список также могут представить в территориальный орган уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере опеки и попечительства по месту их жительства сами дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, при условии полностью дееспособными и лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, если они не были в установленном порядке включены в список соответственно до приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия либо до достижения ими возраста 18 лет или не реализовали принадлежащее им право на обеспечение жилыми помещениями до 1 января 2013 года.

Территориальный орган уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере опеки и попечительства в течение 15 рабочих дней со дня представления всех прилагаемых к заявлению документов готовит заключение, которое должно содержать вывод о необходимости включения или отказа во включении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

Территориальный орган уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере опеки и попечительства в течение 5 рабочих дней с момента вынесения заключения направляет его и заявление с приложенными документами в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере опеки и попечительства, который формирует список.

Уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере опеки и попечительства в течение 15 рабочих дней со дня поступления заключения и иных документов, проводит проверку сведений,

содержащихся в документах, и принимает решение: о включении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в список либо отказе.

Территориальный орган уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере опеки и попечительства по месту жительства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляет контроль за своевременным представлением законными представителями заявлений о включении указанных детей в список.

Предоставление детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения является основанием их исключения из списка.

Чтобы включить ребенка-сироту в список детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилым помещением специализированного жилого фонда нужно прикрепить к заявлению следующие документы, а именно:

1. Документы, удостоверяющие личность ребенка-сироты (это может быть паспорт либо свидетельство о рождении);
2. Свидетельство о регистрации по месту пребывания;
3. Документ об образовании. Аттестат, диплом, либо справка с места учебы.
4. Выписку от Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, которая содержит данные о существующих и прекращенных правах на объекты недвижимого имущества, а также данные об объектах недвижимого имущества, сведения о правообладателях, наличие обременений, арестов и т. д. на территории РФ;
5. Заключение о признании жилого помещения пригодным(непригодным) для постоянного проживания;
6. Справку из МП «Бюро технической инвентаризации», которая осуществляет государственный технический учёт и техническую инвентаризацию объектов недвижимости.

7. Решение суда о лишении родительских прав, либо свидетельство о смерти родителей, так же справку о том, что родители, либо родитель был

признан недееспособным, ограниченно недееспособным, признан без вести отсутствующим, либо находится в местах лишения свободы, отец записан со слов матери (справка №25) и другие документы имеющие информацию о родителях;

8. Справку о статусе ребенка-сироты;

Так же органы, осуществляющие прием заявлений о включении могут запрашивать сами, либо предоставить самим заявителям другую информацию, которая могла бы повлиять на решение комиссии включать ребенка-сироту в список.

Заключение договора найма специализированного жилого помещения на новый срок: обстоятельствами, свидетельствующими о необходимости оказания лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, при наличии которых по решению уполномоченного органа субъекта Российской Федерации по управлению специализированным жилищным фондом договор найма специализированного жилого помещения с указанными лицами может быть однократно заключен на новый пятилетний срок, являются: а) неудовлетворительная адаптация нанимателя к самостоятельной жизни, в том числе отсутствие постоянного заработка, иного дохода в связи с незанятостью трудовой деятельностью, наличие отрицательной социальной среды, совершение правонарушений и антиобщественных действий; б) длительная болезнь, инвалидность, препятствующие добросовестному исполнению обязанностей нанимателя, в том числе в связи с нахождением в лечебном или реабилитационном учреждении.

Обеспечение сохранности жилых помещений и подготовка их к заселению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере опеки и попечительства в рамках установленной

компетенции обязан осуществлять контроль за использованием жилых помещений и (или) распоряжением жилыми помещениями, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния указанных жилых помещений в целях: предотвращения совершения сделок по обмену или отчуждению жилого помещения без предварительного разрешения органа опеки и попечительства; предотвращения проживания в жилом помещении лиц, не имеющих на то законных оснований; обеспечения использования жилого помещения по назначению, соблюдения в нем чистоты и порядка, поддержания в надлежащем состоянии; обеспечения сохранности санитарно-технического и иного оборудования; соблюдения требований пожарной безопасности, санитарно-гигиенических и экологических требований; предотвращения выполнения в жилом помещении работ или совершения других действий, приводящих к его порче; предотвращения переустройства и (или) перепланировки жилого помещения в нарушение установленного порядка. Уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере опеки и попечительства обязан незамедлительно предпринять меры по устранению выявленных нарушений сохранности и использования указанных жилых помещений, а также оспариванию сделок по распоряжению ими.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей являющиеся нанимателями или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, на время пребывания под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нахождения на воспитании в семье, а также на время обучения по очной форме в образовательных организациях профессионального образования и на время прохождения военной службы по призыву освобождаются от платы за жилое

помещение и коммунальные услуги (кроме случаев сдачи указанными лицами или их законными представителями жилого помещения в поднаем) в порядке, установленном Правительством субъекта Российской Федерации.

Уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере опеки и попечительства в отношении жилых помещений организуют проведение текущего ремонта указанных жилых помещений, замену в них кухонных плит, сантехнического и иного оборудования, а также проведение других необходимых мероприятий по подготовке жилых помещений к заселению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Условия предоставления жилых помещений детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Пермском крае в соответствии со статьей 6 Закона Пермской области от 29.12.2004ю № 1939-419 «О мерах по социальной поддержке детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» предусмотрено, что детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей однократно предоставляются жилые помещения специализированного фонда по договорам социального найма специализированных жилых помещений в порядке, установленном нормативным правовым актом Правительства Пермского края.

Условиями предоставления жилых помещений лицам, являются:

- 1) Лицо проживает в Пермском крае;
- 2) Лицо не является собственником жилого помещения либо нанимателем жилого помещения;
- 3) В случае, если проживание в ранее занимаемом помещении признано невозможным;
- 4) Жилые помещения по договорам найма специализированных жилых помещений, предоставляются в виде жилых домов, квартир, благоустроенных применительно к условиям существующего населенного пункта, по нормам предоставления площади жилого помещения по договору

социального найма, устанавливаемым органами местного самоуправления, но не менее 33 квадратных метров площади жилого помещения¹.

5) Жилое помещение должно быть пригодным для постоянного проживания граждан, отвечать установленным санитарным и техническим требованиям пожарной безопасности.

Таким образом, вышеприведенными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Пермского края определен механизм реализации лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, права на жилище.

2.3. Проблемы, возникающие при реализации права на предоставления жилья детям-сиротам

Развитие программ по эффективной защите прав детей-сирот, было утверждено Указом Президента РФ от 1 июня 2012 года №761 - «Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2017» г., в котором предусмотрено совершенствование законодательства РФ в сфере защиты имущественных и неимущественных прав детей-сирот, в том числе и своевременное обеспечение жилыми помещениями. На сегодняшний день, законодателем была проделана огромная работа по усовершенствованию законодательства в области предоставления жилья детям-сиротам, было решено множество проблем, но осталось еще много нерешенных. Чтобы детально изучить существующие на сегодняшний день проблемы предоставления жилья детям-сиротам, нужно обратиться к источникам их возникновения до 2013 года.

¹Закон Пермской области от 29.12.2004ю № 1939-419 «О мерах по социальной поддержке детей сирот и детей оставшихся без попечения родителей»// Собрание законодательства РФ. 2015 №1939-419. Ст. 6324.

До 2013 года жилые помещения детям-сиротам предоставлялись по договорам социального найма во внеочередном порядке и могли быть оформлены в собственность на безвозмездной основе.

Из анализа правоприменительной практики судов Российской Федерации при решении данной категории¹, можно сделать вывод о том, что прежний порядок жилищного обеспечения имел следующий ряд недостатков, а именно:

1) Неопределенность порядка учета льготной категории граждан.

В статье 57 Жилищного кодекса Российской Федерации предусматривался для детей-сирот внеочередной порядок предоставления жилья. При этом ясность необходимости учета льготной категории граждан в качестве нуждающихся в предоставлении жилья отсутствовала. Из названия статьи «Предоставление жилых помещений по договорам социального найма гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях» следует, что все нуждающиеся граждане в жилых помещениях подлежат учету, относящиеся к льготным категориям. Это значило, что жилые помещения предоставляются гражданам в порядке очередности исходя из времени принятия таких граждан на учет, за исключением установленных частью 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации случаев внеочередного предоставления. В связи с этим в законодательстве субъектов РФ сложились разные подходы: учет внеочередников обязателен, так же как и для общеочередников; учет внеочередников не предусматривался, так как предоставление жилья должно производиться немедленно по наступлении предусмотренных обстоятельствах: достижение определенного возраста, завершении пребывания в специализированном учреждении для детей-сирот, окончании опеки и попечительства и др.

¹Обзор судебной практики по гражданским делам, связанным с разрешением споров об исполнении кредитных обязательств (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 22.05.2013) // Бюллетень Верховного Суда РФ. № 9. Сентябрь. 2013.

2) Неопределенность и отсутствие систематизации учета детей-сирот, что привело к государственной задолженности по жилищному обеспечению лиц из числа детей-сирот, в связи с этим появилось множество неучтенных граждан из числа детей-сирот, достигших 23 летнего возраста. Согласно статьи 1 ФЗ 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» меры социальной защиты предоставлялись детям-сиротам до 18 летнего возраста, и лицам из числа детей-сирот в возрасте от 18 до 23 лет. Многие из указанных граждан не обращались за предоставлением жилой площади, в связи с этим сложилась противоречивая судебная практика: одним отказывали, другим восстанавливали право на получения жилья. Мы полагаем, что одной из причин, по которой лица из числа детей-сирот достигшие 23 летнего возраста не обращались за предоставлением права на получения жилья, является «правовая неграмотность» категорий граждан, относящихся к лицам из числа детей-сирот, незнание своих жилищных прав и других прав, которые есть у данной категории граждан.

3) Расчет жилой площади. Общим правилом для договора социального найма является предоставление установленным гражданам, признанным нуждающимися в жилом помещении, по норме предоставления из расчета членов семьи (ч.2 ст. 51, ч.5 ст 57, ст. 58 ЖК РФ). Такой подход не признавался в отношении детей-сирот, хотя они обеспечивались жильем по договорам социального найма. На данный момент по данному вопросу законодатель определил минимальную установленную норму площади жилья (в Пермском крае она составляет 33 кв. м.) и четко определил, что гарантия жилищного обеспечения является адресной для детей-сирот и распространяется только на лиц указанной категории и распространяется только на них, без учета членов семьи. Данный расчет жилой площади был закреплен после Определения Конституционного Суда РФ №36-О от

17.01.2013 года, причем вывод сделан уже с учетом нового жилищного обеспечения по договорам специализированного найма¹.

4) Отсутствие посинтернатного контроля (помощи) детям-сиротам после окончания пребывания в специализированных учреждениях и получения жилых помещений. Данная проблема привела к практике отчуждения детьми своих приватизированных помещений по заниженной стоимости, имеется множество случаев, когда дети-сироты были обмануты в сделках с недвижимостью, развивалась практика мошеннических схем отъема у детей-сирот. С 1 января 2013 года изменился порядок предоставления жилья детям сиротам. В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», установились новые основания и порядок заключения с детьми-сиротами договора найма специализированного жилого помещения вместо договора социального найма. Это привело к тому, что ребенок-сирота в течение 5 лет со дня заключения договора специализированного жилого помещения, не вправе это жилье продать, сдать в аренду. Мы полагаем, что данная тенденция является позитивной. Решилось сразу несколько проблем: во-первых, исчезла проблема обмана и мошенничества в данной сфере, во-вторых, ребенок-сирота не может продать свое жилое помещение, тем самым законодатель обеспечил сохранность жилого помещения, в-третьих законодатель решил проблему, кто отвечает за сохранность таких помещений и проведение ремонта.

В настоящее время пунктом 4 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в редакции, действующей с 1 января 2013 года) установлен перечень

¹Определение Конституционного Суда РФ от 17.01.2013 № 36-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы граждан Бывальцева Константина Владимировича, Крякушина Александра Сергеевича и других на нарушение их конституционных прав частью 5 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации» // КонсультантПлюс (Дата обращения 15.05.2016 год).

обстоятельств, при которых проживание в жилом помещении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, признается невозможным. При этом дополнительные обстоятельства могут быть предусмотрены в законодательстве субъектов Российской Федерации (подпункт 4 пункта 4 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ). Судебная практика свидетельствует о том, что в ряде случаев суды, отказывая в удовлетворении требования детей-сирот о предоставлении им жилого помещения, ошибочно полагали, что на данный момент такое требование является преждевременным. Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в своем определении указала¹, что в силу пункта 2 части 2 статьи 57 ЖК РФ основаниями возникновения права на внеочередное предоставление жилого помещения по договору социального найма у детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в жилых помещениях, являются перечисленные в этой норме юридические факты, каждый из которых имеет самостоятельное значение. В частности, к таким юридическим фактам относится прекращение опеки (попечительства) над лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Учитывая, что статья 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ в редакции, действующей с 1 января 2013 года, также содержит перечень юридических фактов, при наличии которых орган исполнительной власти обязан предоставить детям-сиротам специализированное жилое помещение, суды не должны допускать ошибки при установлении момента, с которого такая обязанность возникает (по окончании срока пребывания в образовательных организациях, учреждениях социального обслуживания населения, учреждениях системы здравоохранения и иных учреждениях, создаваемых в установленном законом порядке для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

¹Определение Верховного Суда РФ от 03.03.2015 N 85-КГ14-10 // Режим доступа: СПС КонсультантПлюс (Дата обращения 29.04.2016 год).

родителей, а также по завершении получения профессионального образования, либо окончании прохождения военной службы по призыву, либо окончании отбывания наказания в исправительных учреждениях). Как показало обобщение судебной практики, органы местного самоуправления нередко отказывали в предоставлении жилого помещения детям-сиротам со ссылкой на то, что обязанность по предоставлению им жилого помещения была исполнена соответствующими органами надлежащим образом, либо ко времени предоставления жилого помещения указанные лица были обеспечены жилой площадью, поскольку вселились в другое жилое помещение в качестве члена семьи нанимателя жилого помещения либо приобрели право на жилое помещение в ином порядке. В этих случаях суды исследовали вопросы, связанные с тем, когда и кем было предоставлено жилое помещение, какова площадь и качество данного жилого помещения, не имеется ли препятствий для проживания в нем, на каком основании возникло право собственности на жилое помещение (в порядке наследования, дарения, на основании договора купли-продажи и т.п.), и другие обстоятельства. При этом вопрос о праве детей-сирот на внеочередное предоставление жилого помещения по договору социального найма, если в период, когда такие лица состояли на учете нуждающихся в жилом помещении, они приобрели право на жилое помещение в порядке наследования или на основании договора купли-продажи, решался судами неоднозначно. Мы считаем правильной позицию тех судов, которые исходили из того, что если в период, когда дети-сироты состояли на учете нуждающихся в жилом помещении, они приобрели право собственности на жилое помещение (например, в порядке наследования, на основании договора купли-продажи и т.д.), то необходимо проверять, не перестали ли такие лица быть нуждающимися в жилом помещении, и в зависимости от установленных обстоятельств разрешать возникший спор. Из содержания абзаца второго пункта 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в редакции, действовавшей до 1 января 2013 года) следовало, что лица указанной категории при наличии предусмотренных законом оснований должны были быть обеспечены вне очереди жилой площадью не ниже установленных социальных норм органами исполнительной власти по месту жительства. Таким образом, одним из существенных обстоятельств для разрешения судами споров, связанных с реализацией детьми-сиротами права на обеспечение жилым помещением, являлось правильное разрешение вопроса о месте жительства детей-сирот. Особенно остро этот вопрос стоял тогда, когда на время обращения в суд указанные лица не состояли на учете в качестве нуждающихся в жилом помещении. Как показало обобщение судебной практики¹, в указанных случаях большинство судов, определяя место жительства детей-сирот, исходили из того, что в соответствии с частью 1 статьи 20 Гражданского кодекса Российской Федерации местом жительства признается место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает.

Однако в некоторых случаях суды исходили из того, что жилое помещение должно быть предоставлено исключительно по месту выявления и первичного устройства ребенка в детское учреждение, поскольку именно такой порядок был закреплен законодательством ряда субъектов Российской Федерации, регулирующим обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилым помещением. Между тем данная точка зрения судов является ошибочной, поскольку она противоречит федеральному законодательству. Единственным критерием, по которому следует определять место предоставления жилого помещения детям-сиротам, федеральным законодателем названо место жительства этих лиц. Кроме того,

¹Обзор практики рассмотрения судами дел, связанных с обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 20.11.2013) // Бюллетень Верховного Суда РФ. № 3. Март. 2014.

указанная точка зрения не учитывает также правовые позиции Верховного Суда Российской Федерации, высказанные по затронутому вопросу.

Как указала Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации¹, установление неравных правовых возможностей по данным признакам запрещено частью 2 статьи 19 Конституции Российской Федерации; установление условий дискриминационного характера при регламентации вопросов предоставления жилых помещений детям-сиротам, равно как и иным категориям граждан, – недопустимо. Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, проживающим на территории субъекта Российской Федерации, должно осуществляться на одинаковых условиях, без каких-либо предпочтений, исключений либо ограничений дискриминационного характера для отдельных групп из их числа по месту проживания (или временного пребывания), независимо от того, в каком порядке органы государственной власти субъекта наделены названными полномочиями – в порядке, предусмотренном федеральным законом, или вне зависимости от наличия таковых предписаний федерального закона в порядке, предусмотренном частью 3 статьи 26.3.1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Судам следует также учитывать, что с 1 января 2013 года предусмотрен новый порядок предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Однако и в этом случае законодатель установил, что жилое помещение специализированного жилищного фонда должно предоставляться по месту жительства детей-сирот (пункт 1 статьи 8

¹Обзор практики рассмотрения судами дел, связанных с обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 20.11.2013) // Бюллетень Верховного Суда РФ. № 3. Март. 2014.

Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ в редакции Федерального закона от 29 февраля 2012 года № 15-ФЗ). Обобщение судебной практики свидетельствует о том, что зачастую жилые помещения, предоставляемые детям-сиротам в порядке реализации ими своего права, предусмотренного статьей 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ, не отвечали требованиям действовавшего законодательства, предъявляемым к такого рода жилым помещениям. Чаще всего дети-сироты оспаривали решение органа местного самоуправления о предоставлении им жилого помещения ввиду того, что жилое помещение не отвечало санитарным и техническим правилам и нормам, было непригодным для проживания, не отвечало требованиям благоустроенности применительно к условиям соответствующего населенного пункта. В случае установления указанных нарушений суды удовлетворяли требования заявителей¹.

Анализ судебной практики по делам, связанным с обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ, показал, что в ряде случаев при предоставлении детям-сиротам жилых помещений их жилищные права нередко не только ущемлялись, но и грубо нарушались как органами опеки и попечительства, призванными осуществлять защиту прав таких лиц, так и органами местного самоуправления. С учетом этого заслуживает внимания практика тех судов, которые в случае выявления указанных фактов при рассмотрении дел данной категории, а также иных фактов нарушения законности со стороны организаций либо должностных лиц реагировали на эти нарушения путем вынесения частных определений в адрес соответствующих организаций и должностных лиц. Так, частные определения выносились судами Республики

¹Обзор практики рассмотрения судами дел, связанных с обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 20.11.2013) // Бюллетень Верховного Суда РФ. № 3. Март. 2014.

Калмыкия, Республики Северная Осетия-Алания, Удмуртской Республики, Алтайского, Забайкальского и Пермского краев, Архангельской, Ивановской, Курганской, Оренбургской, Пензенской, Свердловской и Ульяновской областей, города Санкт-Петербурга, Ямало-Ненецкого автономного округа и другими¹.

Частные определения, например, выносились: – в адрес органов опеки и попечительства (в связи с неразъяснением детям-сиротам их права на внеочередное обеспечение жильем, в силу чего об этом праве детям-сиротам стало известно за пределами того возраста, когда они могли реализовать это право; в связи с неисполнением решения суда, которым несовершеннолетний был передан органу опеки и попечительства для определения дальнейшей его судьбы, а также в связи с непринятием в отношении этого несовершеннолетнего мер по вопросам его образования и обеспечения жильем);

– в адрес глав администраций муниципальных образований (в связи с необоснованными отказами в постановке на учет и (или) в предоставлении жилого помещения детям-сиротам; в связи с бездействием по предоставлению детям-сиротам жилого помещения по окончании образовательного учреждения, службы в Вооруженных Силах Российской Федерации; в связи с вынесением постановления о закреплении жилого помещения за ребенком-сиротой без соответствующей проверки, в результате чего за сиротой было закреплено уже несуществующее жилое помещение (жилое помещение уничтожено в результате пожара); в связи с заключением договора социального найма на жилое помещение, непригодное для проживания; в связи с тем, что после вынесения судом решения о лишении родительских прав матери ребенка и передаче его на попечение органу опеки и попечительства, ребенок остался проживать с матерью; в

¹Обзор практики рассмотрения судами дел, связанных с обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 20.11.2013) // Бюллетень Верховного Суда РФ. № 3. Март. 2014.

связи с тем, что органом опеки и попечительства было дано заключение о невозможности совместного проживания лица из числа детей-сирот с иными лицами в закрепленном за ним жилом помещении без обследования данного жилья; в связи с тем, что органом опеки и попечительства соответствующего муниципального образования и главой этого муниципального образования не направлялись заявки о выделении денежных средств на предоставление жилого помещения лицу, относящемуся к категории лиц из числа детей, оставшихся без попечения родителей, и состоящему на учете нуждающихся в жилом помещении; в связи с несвоевременным направлением списков нуждающихся в жилье детей-сирот);

– в адрес руководителей учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в связи с несвоевременным установлением несовершеннолетнему ребенку статуса ребенка, оставшегося без попечения родителей, что впоследствии привело к нарушению жилищных прав этого ребенка);

– в адрес руководителей ГУП БТИ (в связи с допущенными ошибками при изготовлении технических паспортов на жилое помещение, которое было закреплено за несовершеннолетними, в части неправильного указания площади жилого помещения и количества комнат);

– в адрес прокурора Ивановской области (в связи с неисполнением и.о. прокурора г. Кинешмы обязанности по обеспечению участия представителя прокуратуры в судебных заседаниях, а также в связи с непредставлением доказательств, обосновывающих заявленные требования, чем не была обеспечена надлежащая защита интересов несовершеннолетнего¹. Кроме того, в ряде случаев суды направляли частные определения в адрес соответствующих прокуроров в целях организации проверки и принятия необходимых мер (например, по фактам приобретения по муниципальным

¹Обзор практики рассмотрения судами дел, связанных с обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 20.11.2013) // Бюллетень Верховного Суда РФ. № 3. Март. 2014.

контрактам и последующего предоставления по договорам социального найма детям-сиротам жилых помещений, не отвечающих установленным требованиям, в том числе по уровню благоустроенности; по факту лишения несовершеннолетнего права пользования закрепленным за ним жилым помещением). Обобщение судебной практики по делам, связанным с обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в редакции, действовавшей до 1 января 2013 года), показало, что судами в целом правильно и единообразно применялись нормы законодательства. При этом в качестве главной задачи для судов выступало не только своевременное и правильное рассмотрение дел данной категории, но и их рассмотрение с учетом всех конкретных обстоятельств, с тем чтобы споры были разрешены в интересах детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа. Несмотря на то, что с 1 января 2013 года установлен новый порядок предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилого помещения, судам следует учитывать, что подходы к разрешению вопросов о круге лиц, на которых распространяется действие статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в редакции Федерального закона от 29 февраля 2012 года № 15-ФЗ), о месте жительства этих лиц, о своевременности их обращения с требованием предоставить жилое помещение, а также о том, когда у органа исполнительной власти возникает обязанность предоставить жилое помещение и каким требованиям оно должно соответствовать, остаются прежними.

Исходя из своего опыта помощи детям-сиротам в решении их проблем связанные с предоставлением жилья и других вопросов, мы пришли к выводу, что органы опеки и попечительства и другие органы, которые занимаются защитой прав детей-сирот, сознательно либо в связи с отсутствием желания, препятствуют в реализации их прав, в некоторых случаях специально вводя в заблуждение, трактуя нормы закона таким образом, чтобы ребенок-сирота как можно дольше реализовывал свое право на предоставление ему жилья и других гарантированных ему прав.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключение выпускной квалификационной работы можно сделать вывод, что цели и задачи, поставленные перед ней, были выполнены.

Рассмотрев понятие правового статуса можно сказать, что правовой статус - комплексная, интеграционная категория, отражающая взаимоотношения личности и общества, гражданина и государства, индивида и коллектива, другие социальные связи. Категория лиц, имеющих статус «дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей», относятся к специальному статусу, так как этот вид отражает особенности положения определенных категорий граждан (например, пенсионеров, студентов, военнослужащих, вузовских работников, учителей, рабочих, инвалидов, участников войны, а так же дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.). Они обладают дополнительным набором прав, обязанностей, льгот, предусмотренные текущим законодательством.

В Российской Федерации существует множество нормативно-правовых актов, регламентирующих реализацию прав из категорий лиц, имеющих статус детей-сирот и детей, оставшиеся без попечения родителей. Но реализация прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей выглядит совсем иначе. Проблема плохого финансирования жилфонда, некомпетентности работников данной сферы, правовой неграмотности категорий лиц из числа детей-сирот и детей, оставшиеся без попечения родителей.

Для решения поставленных проблем необходимо усилить контроль за органами осуществляющую предоставления жилья. Так же ужесточить санкции за недобросовестное выполнения своих обязанностей. Обязать данные органы проводить повышение квалификации среди работников данной сферы. Проводить в организациях, где содержатся определенная категория лиц из числа детей-сирот и детей, оставшиеся без попечения родителей предметы, связанные с изучением права. Разработать курс лекций,

направленных на изучения детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей своих гарантий и прав, предоставляемыми законодательством РФ.

Нужно отметить, что исходя из опыта помощи детям-сиротам в решении их проблем связанных, с предоставлением жилья и других вопросов, мы пришли к выводу, что органы опеки и попечительства и другие органы, которые занимаются защитой прав детей-сирот, сознательно либо в связи с отсутствием желания, препятствуют в реализации их прав, в некоторых случаях специально вводя в заблуждение, трактуя нормы закона.

Таким образом, ребенок-сирота как можно дольше реализовывает свое право на предоставление жилья и других гарантированных ему прав.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Источники

1.1. Нормативно-правовые акты, правовые документы

1.1.1 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрании законодательства РФ. 04.08.2014. № 31. ст. 4398.

1.1.2. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (в силу для России с 15 сентября 1990 года) // Сборник международных договоров СССР. Выпуск XLVI. 1993.

1.1.3. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ (ред. от 02.06.2016) // Российская газета. № 1. 12.01.2005.

1.1.4. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 23.05.2016) // Российская газета. № 238-239. 08.12.1994.

1.1.5. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 30.12.2015) // Российская газета. № 17. 27.01.1996.

1.1.6. Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ (ред. от 28.11.2015) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» // Российская газета. № 147. 05.08.1998.

1.1.7. Федеральный закон от 29.02.2012 № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // Российская газета. № 46. 02.03.2012.

1.1.8. Федеральный закон от 16 апреля 2001 года № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» // Собрание законодательства РФ 1994. № 44. Ст. 3452.

1.1.9. Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // Собрание законодательства РФ. 1994. № 13. Ст. 2344.

1.1.10. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 02.06.2016) «Об образовании в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 13.06.2016) // Российская газета. № 303. 31.12.2012.

1.1.11. Закон Пермской области от 29.12.2004 № 1939-419 «О мерах по социальной поддержке детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // Собрание законодательства РФ. 2015 №1939-419. Ст. 6324

1.1.12. Письмо Министерства образования и науки РФ от 8 октября 2012 г. № ИР-864/07 «О направлении рекомендаций по организации работы по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»// Собрание законодательства РФ. 2012. № ИР-864/07.

1.1.13. Подпрограмма «Дети-сироты» федеральной целевой программы «Дети России» на 2003-2006 годы // Официальные документы в образовании.2002.№31.

1.2.Материалы судебной практики

1.2.1. Обзор практики рассмотрения судами дел, связанных с обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 20.11.2013) // Бюллетень Верховного Суда РФ. № 3. Март. 2014.

1.2.2. Обзор судебной практики по гражданским делам, связанным с разрешением споров об исполнении кредитных обязательств (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 22.05.2013) // Бюллетень Верховного Суда РФ. № 9. Сентябрь. 2013.

1.2.3. Обзор практики рассмотрения судами дел, связанных с обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 20.11.2013) // Бюллетень Верховного Суда РФ. № 3. Март. 2014.

1.2.4. Определение Конституционного Суда РФ от 05.02.2009 N 250-О-П «По жалобе муниципального образования - городского округа «Город Чита» на нарушение конституционных прав и свобод абзацем вторым пункта 1 статьи 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // Вестник Конституционного Суда РФ. № 5. 2009.

1.2.5. Определение Конституционного Суда РФ от 17.01.2013 № 36-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы граждан Бывальцева Константина Владимировича, Крякушина Александра Сергеевича и других на нарушение их конституционных прав частью 5 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации» // КонсультантПлюс (Дата обращения 15.05.2016 год).

1.2.6. Определение Верховного Суда РФ от 03.03.2015 № 85-КГ14-10 // Режим доступа: СПС КонсультантПлюс (Дата обращения 29.04.2016 год).

2. Литература

2.1. Статьи

2.1.1. Авдеенкова М. А., Дмитриев Ю. А. Понятие основ правового статуса человека и гражданина // Право и жизнь. 2004. № 2. С. 214.

2.1.2. Сорокин П. А. Человек. Цивилизация. Общество // Академический вестник. 2012. № 2(6).

2.2. Учебная и учебно-методическая литература

2.2.1. Авдеенкова М. А., Дмитриев Ю. А. Понятие основ правового статуса человека и гражданина // Издательство НОРМА, 2008. Бабаев В.К. Теория государства и права. М.: Юрист, 2008. 513 с.

2.2.2. Баглай М.В. Конституционное право России / М.В. Баглай, М.: Норма, 2005. 432 с.

2.2.3. Венгеров А.Б. Теория государства и права: Учебник для юридических вузов. 3-е изд. – М.: Юриспруденция, 2000. 321 с.

2.2.4. Вишневский А.Ф., Горбатов Н.А., Кучинский В.А.. Общая теория государства и права. Минск: Тисей, 1998. 376 с.

2.2.5. Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России. Учебное пособие. М.: Издательство МГУ, Издательская группа ИНФРА М–НОРМА, 1997. 105 с.

2.2.6. Королев А.И., Явич Л.С. .Вопросы теории государства и права: Личность, право, правовая система. Межвуз. научн. сб. (вып.8) Саратов: Изд-во Сарат. ун-та, 1988. 298 с.

2.2.7. Радько Т.Н. Теория государства и права в схемах и определениях // Учебное пособие. М: Норма, 2011. 198 с.

2.2.8. Эбзеев Б.С. Личность и государство в России: взаимная ответственность и конституционные обязанности. М.: Издательство Юрист, 2007. 253 с.

3. Ресурсы сети Интернет

3.1.1. Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/Deljatelnost/statistics> (Дата обращения 11.03.2016 год).

4. Ресурсы ЭБС «Университетская библиотека онлайн»

4.1.1. Гросс А. Ф. Праовая защита детей-сирот [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=140326&sr=1>

4.1.2. Филатова Е.В., Крабчук К.М. Организация защиты прав детей: учебное пособие [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=232345&sr=1>

4.1.3. Беспалов Ю.Ф. Рассмотрение и разрешение судами гражданских и судебных дел с участием ребенка [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=83090&sr=1>