

ВВЕДЕНИЕ

На данный момент в сложившейся экономической ситуации в России происходит переосмысление сущности и подходов к управлению социально-экономическим развитием территорий. Актуальность дипломной работы, прежде всего, обусловлена тем, что в современной российской экономике происходят качественные изменения в подходах к управлению территориальными единицами.

Факт наличия проблем социально-экономического развития территорий, связанных с такими внешними факторами, как экологические, климатические, политические и социально-экономические условия на макроуровне, определили задачу поиска оптимальных путей решения возникших проблем посредством развития социально-экономического потенциала территорий в каждом субъекте Российской Федерации.

С возникновением вопроса о приоритетах стратегического развития страны появляется понимание необходимости учитывать потребности человека. В связи с возникшими обстоятельствами возрастает роль органов местного самоуправления в реализации политики социально-экономического развития территорий. При всем вышеперечисленном, органы местного самоуправления выступают равноправными партнерами в реализации данной стратегии развития наравне с органами государственной власти.

Процесс социально-экономического развития муниципального образования является управляемым процессом качественного изменения экономической и социальной сфер деятельности, способных повысить уровень и качество жизни населения при сохранении состояния окружающей среды. Интегральным показателем в данном случае выступает качество жизни населения, точнее, его качественное повышение, при этом такие факторы, как преобразования в экономической сфере выступают в качестве средств достижения главной цели по социально-экономическому развитию.

Для реализации решений по отмеченным выше проблемам требуется проведение комплексной диагностики основных направлений и результатов деятельности, что объясняет актуальность разработки стратегии по оценке качества и результативности управления развитием муниципальных образований в рамках социально-экономического развития.

Несмотря на то, что данная проблема тщательно исследуется лишь с начала 90х годов, многие зарубежные и отечественные авторы разрабатывали теоретические положения в области социально-экономического развития территорий. Именно они легли в основу исследования, в частности во внимание приняты труды Васильева В.И., Гранберг А.Г., Тихомирова В.А., Коробейникова А.М., а также различные нормативно-правовые акты и положения о стратегии развития муниципального образования.

Объект работы:

Предмет работы: социально-экономического развитие Чёрмозского городского поселения.

Цель дипломной работы: анализ проблем и перспектив социально экономического развития Чёрмозского городского поселения.

Задачи дипломной работы:

1. Проанализировать социально-экономическую политику Чёрмозского городского поселения;
2. Выделить проблемы развития в сфере социально-экономического развития территории;
3. Разработать положения по повышению уровня социально-экономического развития и управления Чёрмозского городского поселения;
4. Определить перспективы развития Чёрмозского городского поселения в рамках социально-экономического развития территории.

Методологическая база включает в себя сравнительный анализ, метод экспертных оценок, метод анкетирования, исторический и системный подходы, метод качественной и количественной оценки.

Научная новизна заключается в анализе состояния социально-экономической политики с дальнейшим выявлением проблем, разработке и обосновании рекомендаций по совершенствованию управления социально – экономическим развитием муниципального образования, а также в анализе перспектив развития.

Практическая значимость работы состоит в исследовании методологических аспектов управления социально – экономическим развитием муниципальных образований и разработке инструментария оценки этого процесса.

Теоретическая и информационная база исследования основана на литературных источниках, Интернет-ресурсах, статистических материалах, федеральных и региональных законах.

Структура данной работы состоит из введения, трех глав, заключения и списка литературы. В первой главе рассматриваются теоретические аспекты социально-экономического развития территорий. Вторая глава посвящена оценке социально-экономического развития Чермозского городского поселения. В третьей главе разработан конспект урока по теме «Доходы и расходы потребителя, их сбережения» и лекция по курсу «Региональная экономика». В заключении подведены основные итоги проведенного исследования.

Глава 1. Теоретические аспекты социально-экономического развития территорий

1.1. Социально-экономическое развитие территорий: понятие и сущность

В настоящем разделе целью автора является рассмотрение понятия социально-экономического развития территорий (что тождественно понятию муниципального образования), их целей, задач и основных направлений реализации.

Рассмотрим понятие «развитие». Словарь С. И. Ожегова наряду с другими дает два относительно противоположных толкования термина "развитие". В первом случае, в широком смысле слова, развитие — это процесс доведения "до определенной степени духовной, умственной зрелости, сознательности, культурности, до определенной степени силы, мощности, совершенства". Во втором случае под термином "развитие" понимается «процесс закономерного изменения, перехода из одного состояния в другое, более совершенное, переход от старого качественного состояния к новому, от простого к сложному, от низшего к высшему» [15] И первое, и второе значения определяют некоторый процесс изменений, однако в первом случае в большей степени предполагается наличие проявления чьей-либо воли (воли субъекта), во втором случае процесс развивается закономерно (независимо от чьей-либо воли). Первое значение термина более адекватно предмету дипломного исследования.

Понятие «развитие» в экономике часто употребляется в следующих терминологических сочетаниях: экономическое развитие, социально-экономическое развитие, развитие экономики России (или другой страны), развитие региона, города.[15]

Применительно к объекту дипломного исследования под социально-экономическим развитием территорий понимается управляемый процесс достижения определенного более высокого уровня развития социальной и экономической сфер жизнедеятельности территории, с наименьшим ущербом для природных ресурсов и наибольшим уровнем удовлетворения потребностей населения.

Важнейшей целью социально-экономического развития муниципального образования является улучшение качества жизни населения.

Качество жизни определяется как степень удовлетворения потребностей и интересов человека, проживающей на данной территории. Оно включает в себя, во-первых, уровень жизни населения, во-вторых, образ жизни как деятельность в соответствии с общепринятыми в конкретном обществе ценностями. Такое определение позволяет рассматривать качество жизни как показатель, функцию и результат жизнедеятельности человека, который в свою очередь определяется потенциалом человека. Отсюда измерение этого потенциала является одновременно и оценкой качества жизни. [14]

В структуре качества жизни в современной литературе выделяют три составляющие - качество населения, благосостояние населения и качество социальной сферы. Качество населения отражает свойства воспроизводства и физического здоровья (ожидаемая продолжительность жизни, рождаемость, смертность), способность образовывать и сохранять семьи (брачность, детность), уровень образования и культуры, уровень квалификации. Благосостояние населения представлено основными показателями уровня жизни и отражает степень удовлетворения его материальных и духовных потребностей (реальные доходы, их дифференциация, уровень потребления благ и услуг, обеспеченность жильем и собственностью, уровень обеспечения мощностями инфраструктуры общества). Качество социальной сферы можно оценить уровнем условий труда, социальной защиты, физической и имущественной безопасности каждого члена общества.

Анализ имеющейся литературы по данной теме, проведенный автором, позволяет выделить общие задачи социально-экономического развития муниципального образования:

- первоочередное обеспечение учета интересов населения в решении всех вопросов развития муниципального хозяйства;
- разработка рациональной системы взаимоотношений между всеми участниками хозяйственных интересов на экономической и правовой основах;
- внедрение экономических стимулов повышения качества работ и услуг в муниципальном хозяйстве;
- обеспечение надежности и устойчивости жизнеобеспечивающих систем в муниципальном хозяйстве (водо- и энергоснабжения, общественного транспорта и др.);
- устойчивого ресурсобеспечения комплекса отраслей муниципального хозяйства, прежде всего финансового обеспечения, за счет привлечения различных источников финансирования, развития материально-технической базы муниципального образования и улучшения системы подготовки кадров.

Достижение поставленной цели и задач возможно посредством организации деятельности муниципального образования по нескольким направлениям. Основными направлениями являются:

1. Развитие экономики муниципального образования, формирование благоприятного хозяйственного климата, развитие инновационной деятельности.
2. Формирование благоприятного социального климата, развитие социальной сферы муниципального образования.
3. Жилищное строительство.
4. Улучшение городской среды, развитие жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования.
5. Укрепление правопорядка в муниципальном образовании, повышение социальной безопасности личности, семьи, общества.

6. Развитие сети потребительского рынка и сферы услуг муниципального образования (микрокредитование, создание залогового фонда, развитие инфраструктуры).

В литературе принято разделять социально-экономическое развитие муниципального образования на экономическую и социальную составляющую. [22]

Экономическую компоненту составляют производство, обмен, распределение, потребление товаров и услуг. В нее в настоящее время входят предприятия, заводы, фирмы всех форм собственности, банки, рынки, а также потоки денег и инвестиций, обороты капиталов, сбор и учет налогов и т.п. Иными словами, то, что позволяет обществу запустить в производство имеющиеся в его распоряжении ресурсы (землю, труд, капитал и управление) и создать такое количество товаров и услуг, которые удовлетворяет жизненно важные потребности людей. [22]

Муниципальное экономическое развитие – это процесс определенных изменений в муниципальном образовании, направленных на улучшение его экономики.

Муниципальная экономика, по мнению автора, это совокупность экономических субъектов, ресурсов всех видов, экономических процессов, обеспечивающих удовлетворение жизненных потребностей населения.

Ресурсы, которыми располагает муниципалитет, можно поделить на две группы в зависимости от методов управления ими:

1) объекты, находящиеся в муниципальной собственности, то есть общественные ресурсы – муниципальные финансы, земли и имущество, муниципальные предприятия и учреждения, муниципальный жилой фонд. Ими местная администрация вправе распоряжаться непосредственно – продавать, сдавать в аренду, реконструировать и т.п.;

2) объекты, не находящиеся в муниципальной собственности, но расположенные на территории муниципального образования – в основном это предприятия и иные объекты собственности частного сектора.

Муниципалитет может на них воздействовать косвенными методами – через налоговую, инвестиционную, административную политику.[13]

Экономическая деятельность органов местного самоуправления, управление экономическими ресурсами и экономическими процессами на территории — важнейшая компонента муниципальной деятельности. Именно использование экономических ресурсов территории позволяет оказывать все виды муниципальных услуг населению. В этом смысле можно сказать, что муниципальная экономика — это экономика оказания муниципальных услуг.

Для обеспечения оказания услуг населению органы местного самоуправления выполняют в сфере экономики многочисленные и разнообразные функции. [13]

1. Экономический анализ, планирование и прогнозирование развития территории города. Это традиционная функция, хотя сами методы планирования претерпели существенные изменения. В частности, появился такой компонент планирования, как сводное финансовое планирование. Для комплексного решения задач развития территории местная власть должна иметь представление обо всех финансовых ресурсах, образующихся и используемых на территории муниципального образования. Для этого используется сводное финансирование, которое объединяет различные виды финансовых планов: финансовые планы всех хозяйствующих субъектов, местного бюджета, баланс денежных доходов и расходов населения.

2. Управление муниципальной собственностью как важнейшим экономическим ресурсом. Объектами муниципальной собственности являются муниципальные финансы, земли и имущество, муниципальные предприятия и учреждения, муниципальный жилой фонд. [18]

3. Налоговое, тарифное, ценовое регулирование экономических процессов на территории.

Основной инструмент, которым располагает муниципальная власть в налоговой сфере – местные налоги и сборы. Местными налогами являются земельный налог и налог на имущество физических лиц. [5]

Очевидно, что для эффективного использования налоговых инструментов на местном уровне необходимо широкое применение налоговых льгот. Это нужно для того, что мотивировать предпринимательское сообщество заниматься такими видами деятельности, которые необходимы именно данному муниципальному образованию. Также, в целях налогового регулирования, местные власти могут предоставлять как налоговые кредиты, так и отсрочки по уплате налогов.

Федеральный закон № 131 ФЗ от 06 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления»[6] закрепил за органами местного самоуправления установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальным предприятиям и учреждениям, если иное не предусмотрено федеральными законами. Это регулирование произведено на основе социально-политических целей. Для отдельных социальных групп граждан органами местного самоуправления могут устанавливаться льготы по оплате услуг.

Регулирование цен и тарифов на продукцию и услуги немunicipальных предприятий и учреждений может осуществляться в качестве условия выполнения ими муниципального заказа.[20]

4. Инвестиционная деятельность. Она у местной власти была и раньше, но в пределах централизованно выделенных ассигнований. Теперь появилась возможность самостоятельного принятия инвестиционных решений и использования в этих целях как собственных, так и заемных (кредитных) ресурсов.

Инвестиционная деятельность – это вложение инвестором средств и практические действия по их использованию.

Под инвестициями в муниципальной деятельности понимаются денежные средства, ценные бумаги, иное имущество и права, имеющие денежную оценку и вкладываемые в целях получения прибыли или иного полезного эффекта.

Инвестиции могут быть различного вида:

- инвестиции в муниципальную экономику и в экономику муниципального образования. Под инвестициями в муниципальную экономику понимаются любые вложения капитального характера в экономическую деятельность, связанную с оказанием общественных услуг. Инвестиции в экономику муниципального образования направляются в любую другую экономическую деятельность, осуществляемую на территорию муниципального образования;

- инвестиции из общественных и частных источников. К инвестициям из общественных источников относятся инвестиции, осуществляемые из средств бюджетов различных уровней – местных, региональных, федерального, а также за счет средств самообложения граждан. К частным относят прежде всего инвестиции частных компаний, отдельных физических лиц, частных фондов и т.д;

- инвестиции организаций муниципальной и немunicipальной форм собственности.

Инвестиционный процесс на местном уровне направлен на решение разных задач. В первую очередь вложения в муниципальную сферу ориентированы на обеспечение населения муниципального образования новыми, дополнительными или улучшенными общественными услугами, создание новых рабочих мест, пополнение бюджетов за счет увеличения налоговой базы.[33] Кроме того, инвестиции являются способом формирования и стимулирования инноваций. Финансовая поддержка инновационной деятельности является одной из наиболее действенных и эффективных форм содействия ее развитию. Вместе с тем при решении вопроса о возможности финансирования того или иного проекта в сфере инновационного развития необходимо учитывать не только его новизну, научную и историческую значимость, но прежде всего его коммерческий потенциал, социально-экономическую полезность и приоритетную востребованность, а также возможность внедрения в производственную и иную практическую деятельность.[33]

5. Экономическое регулирование предпринимательской деятельности, является новой функцией, поскольку раньше предпринимательская деятельность отсутствовала.

Развитие предпринимательства – один из ключевых элементов проводимой в стране экономической реформы. Предпринимательство способствует эффективной занятости, увеличению числа рабочих мест, быстрой адаптации населения к жизнедеятельности в условиях рыночной экономики, повышению его экономической активности.

Алещенко В.В. указывает,[11] что для ведомств (кроме МЭР РФ) целевые программы по поддержке малого бизнеса являются «дополнительными» в рамках их «основной специализации». На практике органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления не обладают полной информацией о критериях, объеме и сроках федерального финансирования для целей развития малого и среднего предпринимательства на уровне конкретного региона. Кроме того, сжатые сроки заявок при отсутствии должного информирования, ограниченные меры поддержки, смена приоритетных мер поддержки предполагают «ручной» режим управления. Исследователь указывает, что одним из способов решения проблем может быть определение перспектив развития исходя из направлений развития малого бизнеса и предпринимательства в муниципальных образованиях. Расчеты Алещенко В.В. свидетельствуют об увеличении дифференциации внутри субъектов РФ по ключевому для малого бизнеса показателю – численности населения, которое является основным как ресурсом, так и потребителем продукции и услуг малых предприятий. Он прогнозирует усиление концентрации предпринимательской активности и, соответственно, все большее расслоение по показателям развития малого и среднего бизнеса и на муниципальном уровне в рамках каждого субъекта РФ.

Основной целью муниципального органа поддержки и развития предпринимательства является создание условий по развитию

предпринимательской деятельности путем объединения усилий экономических основных звеньев инфраструктуры муниципального образования (банки, страховые и лизинговые компании, муниципальный фонд поддержки малого предпринимательства, учебные центры и др.)[16]

К экономическим регуляторам относятся следующие меры материально-финансовой поддержки предпринимательства:

- прямое финансирование в виде кредитов, субсидий, дотаций;
- предоставление налоговых льгот (по местным и региональным налогам);
- использование механизма лизинга и аренды оборудования;
- предоставление гарантий финансово-кредитным организациям на всю сумму кредита или ее часть;
- полная или частичная компенсация кредитно- финансовым организациям недополученной прибыли при кредитовании субъектов малого предпринимательства по пониженной процентной ставке (на льготных условиях) и др.[23]

Таким образом, конечная цель всех этих выше рассмотренных функций экономической деятельности в муниципальном образовании состоит в создании условий для обеспечения нового качества жизни населения.

Перейдем к рассмотрению социальной сферы, которая представляет собой совокупность отраслей, предприятий, организацией, обеспечивающих социальные потребности населения.

Широкий спектр социальных услуг оказывают учреждения и предприятия различных форм собственности.

Социальная сфера является ключевым объектом управления и контроля со стороны муниципальных властей, так как именно здесь сосредоточены объекты социальной сферы. Поэтому одной из главных задач органов местного самоуправления является формирование и реализация муниципальной социальной политики.[26]

Муниципальная социальная политика – это система установок и задач, механизмов и инструментов по их реализации, направленных в конечном итоге на обеспечение населения социальными услугами.[27] Принятие муниципальным образованием социальных рисков предполагает их предварительную оценку. В отсутствие такой оценки социальные обязательства не могут отвечать признаку реальности исполнения. В силу специфики социальных обязательств их исполнение предполагает наличие у субъекта, принявшего на себя обязанность по компенсации соответствующих социальных рисков, определенных финансовых и материальных ресурсов. Поэтому принятию социальных рисков и, следовательно, возникновению таких обязательств должна предшествовать оценка социальных рисков, их количественных и качественных характеристик, в том числе степени вероятности реализации.[31] Такая оценка может осуществляться, в частности, путем прогнозирования социально-экономического развития Российской Федерации, ее отдельных субъектов или муниципальных образований, а также ведения индивидуального персонифицированного учета и федеральных регистров граждан, имеющих право на определенные виды социального обеспечения.

Важнейшими её направлениями на уровне муниципального образования являются:

- развитие образования;
- охрана здоровья населения;
- развитие культуры;
- социальная помощь и защита населения;
- политика в сфере занятости;
- жилищная политика.

Одним из ключевых направлений развития социальной сферы на местном уровне является развитие *образования*. Несомненно, что для привлечения населения в какой-то муниципалитет уровень образования играет не последнюю роль, это очень значимый компонент территории,

который показывает будущую картину развития человеческого капитала и будет ли конкурентна экономика, а также привлекательны ли инвестиции в территории. Большая часть муниципалитетов в своих бюджетах закладывает более трети расходов на образование, так как оно служит социальным обязательством государства, закрепленным в Конституции. Значительная часть образовательных бюджетов уходит на содержание имущественных комплексов школ, детских садов и учреждений дополнительного образования.[18]

В сфере компетенции местных органов власти находятся общеобразовательные учреждения, включающие в себя дошкольное образование, начальное общее образование, основное общее образование и среднее общее образование.

На территории муниципальных образований (городов) может также располагаться большое количество образовательных учреждений различного профиля и форм собственности. Органы муниципального управления образованием взаимодействуют с немunicipальными образовательными учреждениями в целях представления и защиты интересов жителей, обучающихся в них.

Органы местного самоуправления в сфере образования могут использовать такие инструменты регулирования, как формирование муниципальных образовательных учреждений в виде реорганизации, ликвидации или создания, а также образовательный контроль со стороны МСУ, назначение руководителей школ, развитие системы дополнительного образования и др. [26]

Не менее важным направлением в социальной сфере муниципального образования является *здравоохранение*.

Предприятия здравоохранения на муниципальных территориях, как правило, представлены многопрофильными поликлиниками. Вместе с ними в систему управления муниципальным здравоохранением входит соответствующее подразделение в структуре местной администрации,

комитет представительного органа власти, учреждение госсанэпиднадзора, аптеки, консультативные центры, а также врачебно-фельдшерские центры. Кроме того, необходимую для функционирования здравоохранительной сферы инфраструктуру обеспечивают медицинские образовательные учреждения, научно-исследовательские центры, а также частные фирмы, оказывающие медицинские услуги.[16]

Главная цель муниципальной системы здравоохранения – удовлетворение потребностей населения в услугах сферы здравоохранения, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления, на уровне не ниже государственных минимальных социальных стандартов.[29]

Достижение цели предполагает решение широкого спектра задач, относящихся к предмету ведения органов местного самоуправления в области здравоохранения. К ним относятся:

- реализация государственной политики и обеспечение исполнения федерального законодательства и законодательства субъектов РФ в области здравоохранения на территории муниципального образования;
- организация и развитие учреждений муниципальной системы здравоохранения;
- осуществление мероприятий по охране окружающей среды и должного санитарно-эпидемиологического состояния на территории муниципального образования;
- развитие на территории муниципальных образований сети муниципальных организаций здравоохранения различных организационно-правовых форм и координация их деятельности;
- разработка порядка оказания медицинской помощи гражданам на территории муниципального образования и др.[18]

Культурное развитие в регионах РФ осуществляется на основе взаимодействия органов государственной власти, субъектов РФ и местного самоуправления. Еще в советское время вопросам культурной направленности в муниципальных образованиях (особенно на селе)

уделялось повышенное внимание. Муниципальная социальная политика должна включать культурный компонент, так как он напрямую формирует чувство удовлетворенности проживания людей в данном муниципальном образовании, и, соответственно, превентивно пресекает нежелательную миграцию и рост безработицы.[27]

Федеральный закон № 131-ФЗ от 06 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» относит к вопросам местного значения создание условий для обеспечения жителей услугами учреждений культуры, организацию библиотечного обслуживания населения, охрану и сохранение объектов культурного наследия (памятников истории культуры) муниципального значения.[1]

Социальная защита представляет собой систему законодательных, экономических, социальных и иных гарантий, обеспечивающую всем трудоспособным гражданам равные права и условия труда, а нетрудоспособным и социально уязвимым слоям (в первую очередь инвалидам, пенсионерам, многодетным семьям) – преимущества в пользовании общественными фондами потребления, прямую материальную и социально-психологическую поддержку во всех формах.

Социальная поддержка – это временные или постоянные меры адресной поддержки отдельных социально уязвимых категорий граждан. Социальная защита и социальная поддержка граждан являются прерогативой государства. Федеральный закон № 131-ФЗ от 06 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» относит к компетенции муниципальных образований обеспечение малоимущих граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями, участие в осуществлении деятельности по опеке и попечительству над нуждающимися в этом жителями[1]

На территории муниципального образования учреждения социальной защиты обычно представлены такими институтами, как центры социального обслуживания, муниципальные учреждения социальной защиты, городские

центры жилищных субсидий, отделы социального обеспечения, управления труда и занятости населения, биржи труда, благотворительные организации, центры общественных работ, приюты для детей и подростков и пр.[26]

Однако автор считает, что ключом к проведению социальной политики муниципалитета является разработка механизма, позволяющего осуществлять социальное управление не только через предоставление дотаций нуждающимся, но и через выработку организационных условий для повышения производительности собственного труда, доходов, активизации режима самозанятости и вторичной занятости трудоспособных граждан.

Занятость – это совокупность экономических и социальных отношений, связанных с обеспечением трудоспособных граждан рабочими местами и их участием в хозяйственной деятельности. Благодаря созданию эффективной системы занятости осуществляется не только режим распределения квалифицированных кадров между отраслями экономики, но и социальная стабильность.

Возможности муниципальных образований в организации содействию занятости населения существенно уже, чем у субъектов Российской Федерации. Это содействие может заключаться в следующем:

- оказание информационной поддержки людям, ищущим работу;
- формирование муниципального банка вакансий, сезонных и временных рабочих мест;
- формирование заказа на общественные работы на территории муниципального образования и др.[29]

В зависимости от финансовых возможностей муниципальных образований спектр оказываемых услуг по содействию занятости населения может быть расширен или сужен.

Муниципальная жилищная политика представляет собой совокупность систематически принимаемых решений и мероприятий по реализации государственной жилищной политики с целью удовлетворения потребностей населения в жилье.

Цель муниципальной жилищной политики заключается в достижении требуемого уровня жилищной обеспеченности и содержания жилищного фонда в соответствии с установленными нормативами и стандартами.

Реализация жилищной политики является одной из главных задач муниципальных органов власти.

Потребность в жилье входит в число первичных потребностей человека, а жилищная проблема относится к одной из основных социальных проблем. Отсутствие жилья и плохие жилищные условия – одна из главных причин снижения рождаемости, семейных конфликтов, детской беспризорности.

Жилищный фонд муниципального образования представляет собой совокупность всех жилых помещений на его территории, независимо от форм собственности.

Согласно Федеральному закону №131 – ФЗ от 06 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» [1] на органы местного самоуправления возложены две главные задачи:

- 1) обеспечение малоимущих граждан, проживающих на территории муниципального образования и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями из муниципального жилищного фонда;
- 2) создание условий для жилищного строительства с целью приобретения жилья иными категориями граждан.

Таким образом, социальная сфера воспроизводит и развивает главное богатство муниципального образования – его человеческий потенциал.

Подводя итог вышеприведенному материалу, автор считает, что сущность социально-экономического развития муниципального образования состоит в создании условий для комфортного проживания населения.

Глава 2. Оценка социально-экономического развития Чёрмозского городского населения.

2.1 Комплексная оценка социально-экономического развития Чермозского городского поселения.

Чермозское городское поселение (далее – ЧГП) территориально входит в состав Ильинского муниципального района Пермского края, в который входит 7 поселений, где проживает 19,1 тыс. человек, из них 9 тыс. человек - экономически активное население.[39] При этом активно развивающейся отраслью экономики Ильинского района является туризм, так как его географическое расположение со множеством водных объектов (в т.ч. р. Кама и р. Обва) и богатое историко-культурное наследие (Лазаревы, Строгановы) привлекает в район много путешественников. В пользу этого говорит тот факт, что в районе можно ознакомиться с 75 историко-культурными памятниками, которые имеют как краевое, так и федеральное значение.

Также экономика района представлена лесной, добывающей (торф, нефть, глина), машиностроение (нефтяная и нефтедобывающая промышленность). Ильинский район богат сельхозугодьями, где реализуется производство молока, мяса и зерна. [39]

Чёрмозское городское поселение расположено непосредственно вдоль Камского водохранилища и довольно привлекательно для инвесторов, так как отсутствие развитой промышленности предполагает возможность строительства загородных домов в экологически благополучном районе для жителей г. Перми. Склоняет к этому и хорошая транспортная доступность, по трассе до г. Перми от Чермоза – 164 км.

Помимо традиционных сфер экономики, плана приватизации, образования, здравоохранения, бюджетного процесса, поддержки предпринимательства и др., ст. 9 Устава ЧГП устанавливает в качестве одной из задач «принятие и

организация выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования, а также организация сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования, и предоставление указанных данных органам государственной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации». Это полномочие исполняет администрация ЧГП (в том числе в части разработки таких планов и программ), а принятие планов и программ развития муниципального образования и утверждение отчетов об их исполнении – Дума ЧГП. Глава ЧГП, в свою очередь, представляет на утверждение Думы проекты программ развития муниципального образования, бюджета городского поселения и отчеты по их исполнению (ст. 30 Устава).[2]

Рассмотрим показатели социально-экономического развития Чермозского городского поселения.

Площадь города - 883,0 га, из них:

- земли застройки (селитебная зона) 57,3%
- земли сельскохозяйственного использования 32,1%
- земли промышленного использования 5,2%
- земли общего пользования, включающие водные объекты, не используемые для градостроительной деятельности 5,4%.

Чермозское городское поселение включает в себя 13 муниципальных образований, численность постоянного населения на 01.01.2018 года – 3877 чел. (в 2015 г. - 3961 чел.), что говорит о сокращении на 2,2% населения, в том числе из-за процессов естественной убыли населения (превышения смертности над рождаемостью).[42]. Показатель числа официально зарегистрированных безработных в разные периоды 2015 г. достигал 160 человек. Большая часть населения, от общей численности занятого

населения, занята в бюджетной сфере – 43,73%, промышленности – 32,09%, в непроизводственной сфере – 24,18%. Занятых – 992 чел., что составляет 19,6%. Сельскохозяйственное производство представлено 7 крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и 1 ИП, в нем занято 20 человек. Данная отрасль имеет значительный потенциал роста для ЧГП в связи с рассмотренной выше структурой земель в его составе (земли с/х назначения составляют более 1/3 всего муниципального земельного фонда).

Промышленность представлена единственным промышленным предприятием ООО «Завод «Синергия», который обеспечивает экономическое развитие города, так как количество занятых на предприятии - 290 человек. Данный Чермозский производственный комплекс - часть основного предприятия ООО «Синергия-Н», который находится в г. Перми. Предприятие характеризуется устойчивыми экономическими показателями, основной его продукцией являются агрегаты и установки, а также запорная арматура (краны, шиберные заслонки и т.п.) для нефтегазодобывающей промышленности.

Присутствует в поселении и малый бизнес, в нем занято 45 индивидуальных предпринимателей. Большая часть их занята в торговле, общепите, обслуживании населения, т.е. больше в непроизводственном секторе. Производственная деятельность предпринимателей характерна для лесной отрасли и строительства, жилищно-коммунального хозяйства. На территории города - 35 магазинов, 8 киосков в том числе 2-аптечных, парикмахерская.

Основные объекты инвестиционной деятельности представлены дорогами, объектам дорожной инфраструктуры (на условиях софинансирования регионального и муниципального бюджетов), водоотведения, а также это разработка проекта мониторинга с переоценкой запасов подземных вод на Сергинском месторождении для питьевого

водоснабжения населения и технологического обеспечения водой объектов промышленности г.Чермоза (80 тыс. руб. в 2016 г. из местного бюджета).

Учреждения городского поселения участвуют в различных региональных проектах. Это дает дополнительный импульс и значительный экономический эффект в социально-экономическом развитии поселения. Однако администрацией ЧГП разрабатываются собственные муниципальные программы. Это такие как[8]:

- Муниципальная целевая программа «Устройство тротуаров на территории Чёрмозского городского поселения на период 2016-2022 гг.»;
- Муниципальная целевая программа «Развитие наружного освещения территории Чёрмозского городского поселения на период 2016-2020 гг.»;
- Муниципальная целевая программа «Развитие водохозяйственного комплекса муниципального образования «Чёрмозское городское поселение» на 2015-2020 гг.»;
- Программа комплексного развития коммунальной инфраструктуры Чёрмозского городского поселения;
- Муниципальный проект ремонт автомобильных дорог;
- «Первичные меры пожарной безопасности и благоустройство территории» в рамках приоритетного регионального проекта «Первичные меры пожарной безопасности и благоустройство территории» в 2014 г.;
- Программа по газификации населения г.Чермоз на 2014 -2016 гг.;

- Программа профилактики терроризма и экстремизма на территории Чёрмозского городского поселения Ильинского муниципального района на 2014-2016 гг.

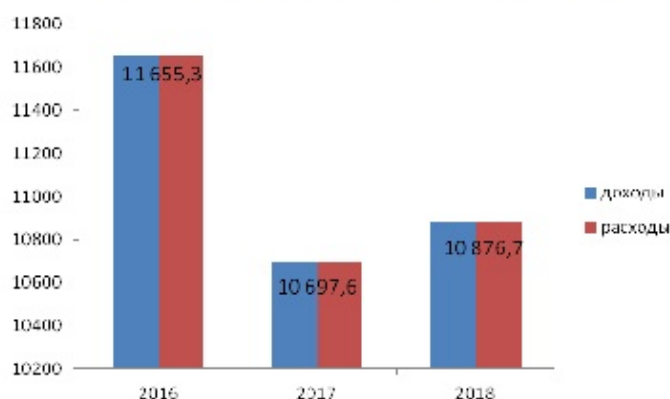
Таким образом, можно видеть, что основные муниципальные программы ориентированы на решение проблем благоустройства ЧГП, т.е. экономического блока. Однако среди них нет ни одной программы поддержки туризма или сельского хозяйства.

Необходимо отметить, что ранее на территории муниципального образования действовала «Комплексная программа социально-экономического развития Чермозского городского поселения на 2007-2010 гг.». Однако отчетных данных по исполнению данной программы нет, неясно, каковы результаты исполнения основных заложенных параметров и задач. В числе последних значились и отрасли сельского хозяйства и туризма: «Основные задачи Программы:

- Развитие социальной сферы и инженерной инфраструктуры;
- Расширение рынка труда;
- Строительство жилья;
- Строительство и развитие агропромышленного комплекса;
- Строительство и развитие рыбопромышленного комплекса;
- Строительство и развитие туристско-рекреационного комплекса».

Рассмотрим показатели бюджета ЧГП – рис.1.[37]

**Понятный бюджет для граждан на 2016 год
и плановый период 2017 и 2018 годы
по Чермозскому городскому поселению**



Доходы (тыс. руб.)

Наименование	Поступило в 2015 г	Запланировано		
		2016 г	2017 г	2018 г
Налоговые и неналоговые доходы	8290,2	5782,3	5546,6	5607,2
Налог на доходы физических лиц	1823,2	1700,0	1700,0	1700,0
Акцизы на нефтепродукты	1155,2	1287,3	1051,6	1112,2
Земельный налог	1215,8	850,0	850,0	850,0
Налог на имущество физических лиц	468,8	500,0	500,0	500,0
Транспортный налог	1204,9	850,0	850,0	850,0
Аренда имущества	358,1	300,0	300,0	300,0
Аренда земли	1593,4	200,0	200,0	200,0
Продажа имущества	322,7	0	0	0
Прочие налоговые и неналоговые доходы	148,1	95,0	95,0	95,0
Дотации из краевого и районного бюджетов	5258,7	5171,2	5139,8	5258,3
Субвенции из краевого бюджета	183,5	196,8	11,2	11,2
Иные межбюджетные трансферты	86,1			
Прочие безвозмездные поступления	732,5	505,0		
Возврат остатков субсидий	160,8			
Всего доходы	14711,8	11655,3	10697,6	10876,7

Расходы

Муниципальные программы

Наименование	Израсходовано в 2015 г	Запланировано		
		2016 г	2017 г	2018 г
Муниципальная программа «Развитие культуры Чермозского городского поселения»	5620,9	4790,3	4359,9	4234,7
Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в Чермозском городском поселении»	1225,2	957,3	865,2	833,9

Рис.1 – Итоговый бюджет ЧГП за 2015 г. и плановые показатели на 2016-2018 гг.

Как видно из диаграммы и таблицы, администрация ЧГП прогнозирует резкое падение доходов бюджета (на 10% в 2017 и чуть менее – в 2018 г.),

при этом структура доходов бюджета показывает от НДФЛ (традиционно), аренды земли, транспортного и земельного налогов. В то же время в 2017 г. принималось три решения по изменению бюджета ЧГП. Так, 17.02.2017 г. решением Думы ЧГП бюджет Чёрмозского городского поселения на 2017 год составил по расходам 17 852 937,07 рублей, исходя из прогнозируемого объема доходов 16 372 900,0 рублей с плановым дефицитом в сумме 1 480 037,07 рублей. [2]Далее, решением Думы ЧГП №33 от 23.03.2017 бюджет Чёрмозского городского поселения утвержден по расходам в сумме 18 178 840,06 рублей, исходя из прогнозируемого объема доходов 16 372 900,0 рублей с плановым дефицитом в сумме 1 805 940,06 рублей.[3] И, далее, плановый дефицит был снижен до чуть более 100 тыс. руб.: «утвердить на 2017 год бюджет Чёрмозского городского поселения по расходам в сумме 18 330 398,58[4] рублей, исходя из прогнозируемого объема доходов 18 437 866,10 рублей с плановым дефицитом в сумме 107 467,52 рублей».[4]

Таким образом, действия администрации ЧГП по установлению возможно бездефицитного бюджета стоит расценивать как эффективные, в отчете главы ЧГП указывается, в частности, что утвержденный в размере 11 655 300 руб. [3]бюджет ЧГП был исполнен на 22% больше, чем запланирован, и увеличение доходов произошло за счет поступлений от акцизов, НДФЛ, арендной платы за землю, транспортного налога. А уменьшение - за счет недополучения земельного налога, дохода от сдачи в аренду имущества, доходов от продажи земли.

Структура расходов бюджета также показывает высокую долю административных расходов на содержание органов власти – рис.2.

Распределение по ведомствам				
Наименование	Израсходовано в 2015 г	Запланировано		
		2016 г	2017 г	2018 г
Администрация Чермозского городского поселения	14444,1	11519,3	10294,9	10198,1
Дума Чермозского городского поселения	155,7	136,0	135,2	134,7

Распределение по отраслям				
Наименование	Израсходовано в 2015 г	Запланировано		
		2016 г	2017 г	2018 г
Общесударственные вопросы	4394,7	3991,7	3591,6	3486,6
Национальная оборона	171,5	185,6	0	0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2,5	0	0	0
Национальная экономика	2041,7	1547,3	1311,6	1317,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	1070,8	119,3	201,7	349,5
Культура и кинематография	5620,9	4790,3	4359,9	4234,7
Социальная политика	72,4	63,8	100,1	110,2
Физическая культура и спорт	1225,2	957,3	865,2	833,9

Муниципальный долг на 01.01.2016 г – 0 руб.

Ремонт уличной сети:

Наименование	Израсходовано в 2015 г	Запланировано		
		2016 г	2017 г	2018 г
Ремонт автодороги ул. Пермская (участок 500 м)		1287,3		
Ремонт автомобильных дорог и искусственных сооружений на них			1051,6	1112,2
Ремонт автодороги ул. Ломоносова (участок к свалке - 500 метров)	853,4			
Ремонт ул. Магросова	199,8			

Рис. 2 – Структура распределения расходов бюджета ЧГП

Управленческие расходы имеют тенденцию к снижению, планируется большая доля расходов на социальную политику и жилищно-коммунальное хозяйство.

2.2 Особенности рынка труда.

Пермский край является экономически развитым регионом. Основу составляет высокоразвитый промышленный комплекс. Для того чтобы понять сложившуюся ситуацию нам нужно изучить анализ современного рынка труда в сравнении с прошлым[34] , а так же рассмотреть тенденции развития и главные факторы , которые влияют на состояние рынка труда в Пермском крае.

В целом уровень безработицы в Пермском крае за период 2013-2017 снизился, на это повлияло ряд факторов: программа снижения напряженности на рынке труда, основными направлениями которой являлись – общественные работы, временное трудоустройство, трудоустройство инвалидов и помощь в создании малого бизнеса, увеличение рабочих мест. Но не смотря на увеличение вакансии ,их все-же меньше , чем в докризисный период 2008 года[34]

По данным официальной статистики, в Пермском крае в течение мая - июля увеличивается число работников, которым организации должны выплатить заработную плату.

В Пермском крае существует реальная и одна из самых тяжелых проблем – это ситуация с просроченной задолженности работодателя или организации работнику. В сравнении с другими регионами Пермский край занимает первое место по данной проблеме.

По данным администрации Чермозского городского поселения на 01.01.2017 численность составляет 3906 человек. [39]При этом в государственном казенном учреждении Центре занятости население Ильинского района (далее- центр занятости) состоит на учете на сегодня 93 жителя, из них 84 граждан зарегистрировано в качестве безработных. Можно констатировать , что незанятые жители поселения

достаточно активно используют в качестве работы возможности центра.

Население города на 1 января 2017 года.(таблица 1)

Наименование всего	Количество
Общее число жителей	3906
Дети до 17 лет	738
Дети до 14 лет:	636
Дети до года	37
Трудоспособное население всего:	2072
Мужчины 18-60 лет	960
Женщины 18-55 лет	1112
Пенсионного возраста всего:	953
Мужчины 60 лет	264
Женщины 55 лет	689
Работающее население всего:	992
Неработающее население всего:	1890
Мужчины	1224
Женщины	1658

Население города на 1 января 2017 года.(таблица 1)

Основным градообразующим предприятием является Чёрмозский производственный комплекс ООО «Завод Синергия»(численность рабочих 290 человек).Основной вид деятельности- выпуск оборудования для обслуживания нефтеперерабатывающей отрасли. Предприятие работает стабильно. В 2017 году здесь открылся новый кузнечных цех. ГКУ ЦЗН Ильинского района трудоустроил в этом году 16 человек. Предприятие имеет долгосрочные планы развития.

В сфере сельского хозяйства работает одно из стабильных предприятий районах КФХ Федосеев. А.А – направление мясное и молочное скотоводство. Впервые в районе в г. Чермозе в хозяйстве КФХ Федосеева А.А запущенна в эксплуатацию роботизированная ферма в рамках государственной

программы «Развитие сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий Пермского края»

Индивидуальные предпринимателей и ООО заняты в основном в сфере торговли и бытового обслуживания, в небольшой части заготовка переработка древесины.

В настоящее время ООО ЗАВОД СИНЕРГИЯ» подало в центр занятости заявки на 11 вакансии. Требуется 4 подсобных рабочих (з/п 10912, соц пакет, выплаты за питание), 3 слесаря (з/п 25000, соц пакет, выплаты за питание), оператор станков с программным управлением ((з/п 25000, соц пакет, выплаты за питание), уборщик производственных и служебных помещений (з/п 10912, соц пакет, выплаты за питание), ООО "УРАЛОЙЛ" - Оператор по добыче нефти и газа (з/п 19755). Филиал ОАО "МРСК Урала" - "Пермэнерго" - Электромонтер по эксплуатации электросчетчиков (з/п 13679), «Городская поликлиника Ильинской районной больницы» терапевт а, окулист, гинеколог и другие.[44]

Кроме того центр занятости в 2017 году заключил 7 договоров с предприятиями и учреждениями г. Чермоза для трудоустройства 10 безработных граждан на оплачиваемые общественные работы, заключено 6 договоров и трудоустроено 6 человек безработных граждан испытывающих трудности в поиске работы, заключено 3 договора с учреждениями г.Чермоза для трудоустройства 6 несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет.

В июле 2017 года в МУП Чермозское домоуправление было создано рабочее место для инвалида –специалиста по абонентскому обслуживанию населения. В рамках программы приобретено офисное оборудование, мебель.

Для людей, имеющих востребованную профессию и ищущих высокооплачиваемую работу, центр предлагает устройство в других территориях Пермского края и регионах России.

В случае невозможности подобрать подходящую работу из-за отсутствия необходимой квалификации, профессии центр занятости предлагает безработным гражданам пройти профессиональное обучение с целью их дальнейшего трудоустройства. Так центром занятости было организовано профессиональное обучение безработных граждан, проживающих на территории Чермозского городского поселения, в 2017г - 20 человек, из них 19 нашли работу.

Востребованной у безработных граждан является государственная услуга по содействию самозанятости для последующей организации собственного дела. Для жителей сельской местности организуется обучение и оказывается помощь в разработке бизнес-планов по выращиванию скота и птицы, растениеводству, пчеловодству, предоставлению услуг населению. Единовременная финансовая помощь составляет 107,8 тыс. рублей.

Можно сделать вывод о том, что ситуация имеет как отрицательные, так и положительные тенденции. Большое влияние на состояние рынка оказал экономический кризис, однако в настоящее время идет постепенное возобновление рынка труда: сокращается число безработных, увеличивается количество вакансий, создаются программы, предоставляющие различные условия работникам. Недостатком же рынка труда является увеличение задолженности по заработной плате перед работниками организации. В связи с этим у людей возникает желание сменить место работы

2.3 Особенности потребительского рынка

Для того, что бы изучить рынок спроса была составлена анкета, содержащая 10 вопросов, для изучения поведения потенциальных покупателей, а так же для того, чтобы выявить факторы, влияющие на выбор потребителя. Вопросы представлены в (Приложении 1). Выбор анкетизируемого был случайным, не смотря на его гендерную

принадлежность, возраст , семейное и материальное положение. Всего было 40 опрашиваемых. Анализ анкетирования представлен ниже.

1.Какие товары вы чаще приобретаете в продуктовых магазинах? Рис.3

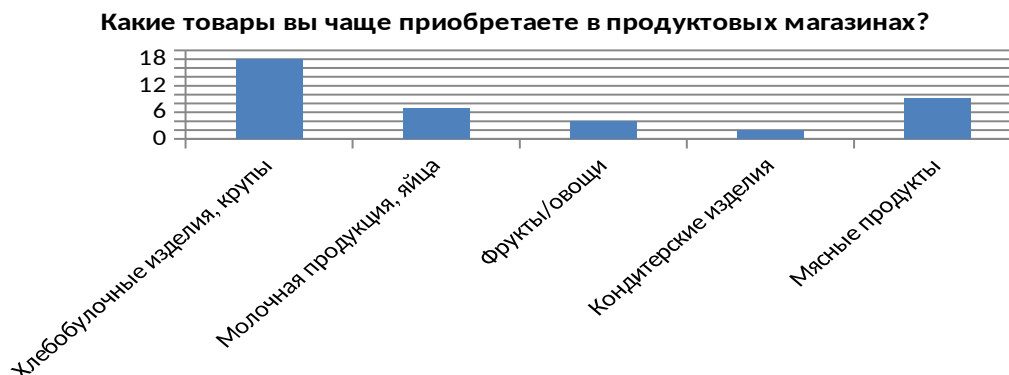


Рис.3-Какие товары вы чаще приобретаете в продуктовых магазинах?

Из диаграммы видно, что в основном горожане покупают продукты первой необходимости, а это хлебобулочные изделия и крупы. Это очевидно, так как хлеб играет важную роль в жизни человека. В ежедневный рацион большей части населения входят продукты этой группы. Далее идут мясные и молочные продукты. Не смотря на то, что мясные продукты намного дороже молочных, их покупают чаще. Возможно это связано с месторасположением города. Пермский край-северный регион. Город Чёрмоз находится севернее, температуры ниже, чем в Перми, следовательно людям нужна энергия, для согревания тела, а в мясной пище содержится большое количество жиров и белков. При их расщеплении образуется больше всего энергии, а необходимой ,для поддержания температуры человеческого тела. Последнее место занимают кондитерские изделия, так как в них меньше питательных веществ и они не являются основой человеческого рациона.

2.Какие товары вы приобретаете реже и с чем это связано?Рис 4.

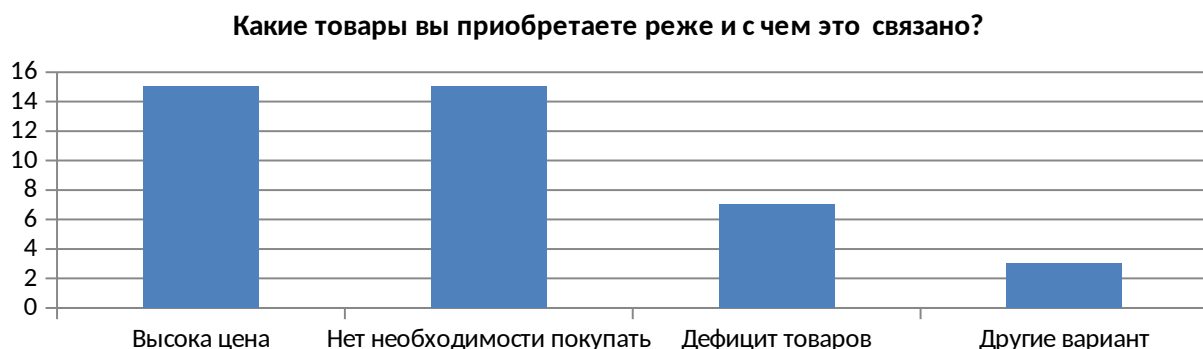


Рис 4.-Какие товары вы приобретаете реже и с чем это связано?

Отвечая на вопросы люди чаще всего выбирали вариант а)-высока цена и б)-нет необходимости покупать. К примеру, бананы стоят 112 рублей за кг, в то время как в Перми в среднем 79 (практически в два раза). В свое время такие овощи как картофель, морковь, свекла, лук и другие в магазинах пользуются меньшим спросом, так как у всего населения имеются свои огороды и есть возможность выращивать собственные овощи.

3.Где чаще всего вы приобретаете продукты и с чем это связано?Рис.5

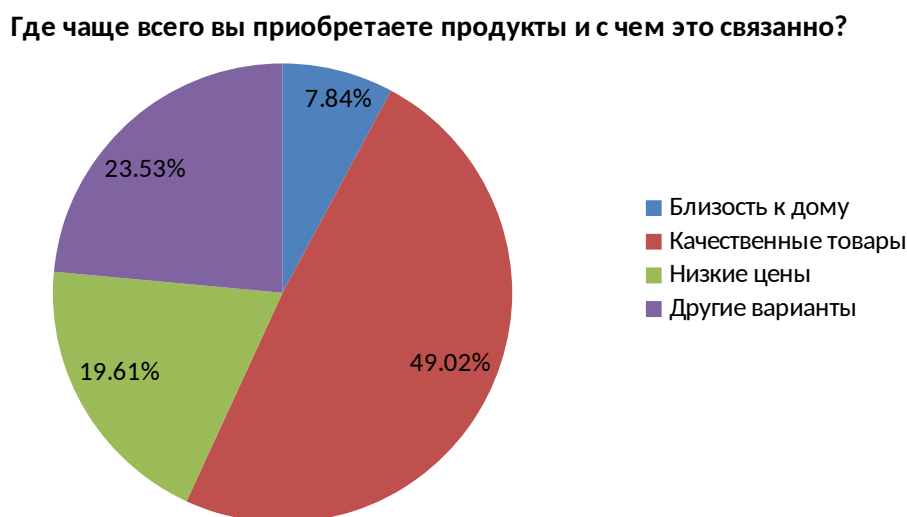


Рис.5-Где чаще всего вы приобретаете продукты и с чем это связано?

Покупатели, прежде всего, выбирают качество - это отличный показатель, людям важно, то чем они питаются. Другие варианты опрашиваемых были следующими: «добрый и вежливый персонал», «удобно выставлены товары», «возможность выбрать товар самому(существует один супермаркет с

самообслуживанием), « чаще всего происходят акции» . Важный фактор для всего население – низкие цены, это объясняется низкими зарплатами. Средний заработок -12,5 тысяч рублей. В сравнении с Пермским краем - 32468 тысяч рублей, что больше в 2,5 раза.

4.Как часто вы совершаете покупки?Рис.6

Как часто вы совершаете покупки?

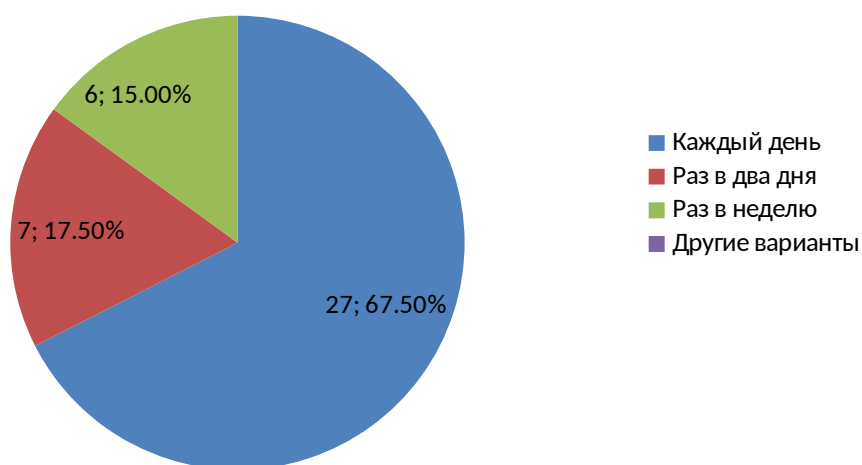


Рис.6-Как часто вы совершаете покупки?

Исследования показывают, что люди склонны покупать больше, когда магазин переполнен, поскольку подсознательно они хотят быть частью коллектива. Понедельник и вторник – это лучшие дни, чтобы делать покупки.

5. На что вы обращаете внимание при выборе продукта? Рис.7

На что вы обращаете внимание при выборе продукта?

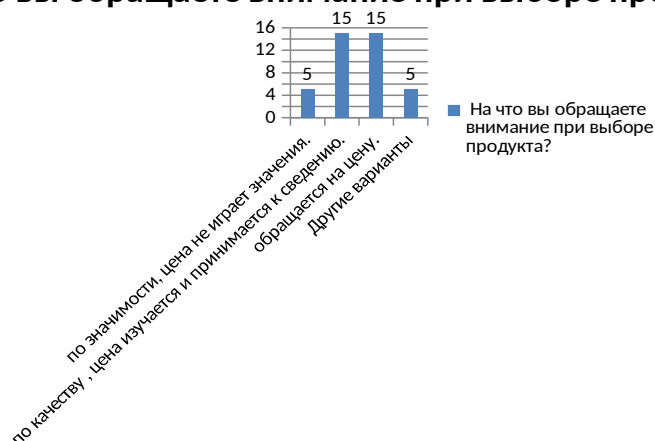


Рис.7-На что вы обращаете внимание при выборе продукта?

На данный вопрос в равной степени выбирают продукт, обращая на качество и на цену товаров. Этот показатель говорит о рациональности покупателей. Другие варианты были следующие: срок годности, состояние упаковки, яркость и привлекательность товара.

6. Средняя сумма вашей регулярной покупки?Рис.8

Средняя сумма вашей регулярной покупки?

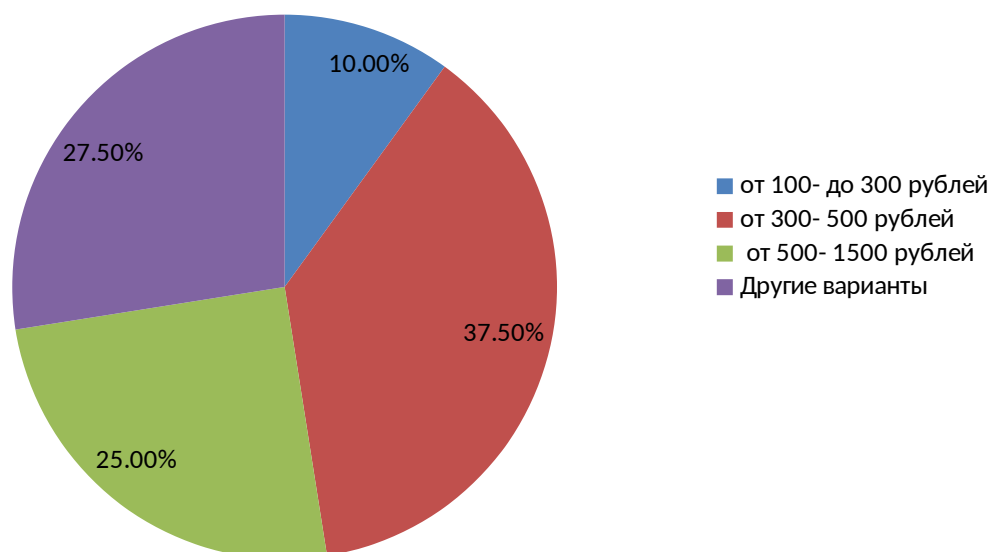


Рис.8-Средняя сумма вашей регулярной покупки?

Из диаграммы видно, что большая часть тратит на продукты от 300рублей до 1500. Этот показатель в 2 раза меньше, чем в городе Перми. Это обуславливается тем, что в ЧГП нет большого количества супермаркетов, а, следовательно, разнообразия продуктов питания. Так же уровень средней з/п меньше, чем в городе, следовательно, у покупателей нет возможности приобретать товары на большую сумму. В других вариантах ответа сумма покупки была больше предложенной, а так же школьники отвечали, что не совершают покупки.

7.Как часто вы покупаете алкогольную продукцию?Рис.9

Как часто вы покупаете алкогольную продукцию?

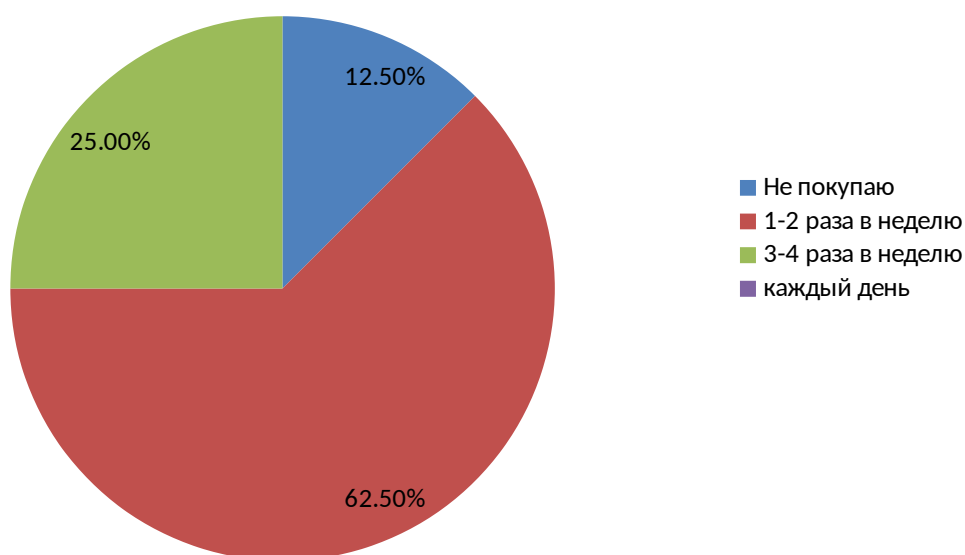


Рис.9-Как часто вы покупаете алкогольную продукцию?

К сожалению, данные говорят о положительной тенденции покупки алкоголя в городе. Больше половины граждан покупают данную продукцию 1-2 раза в неделю. По статистике чаще всего это молодые люди и подростки. Так же в Чёрмозе существует некачественная алкогольная продукция, зафиксированы случаи отравления дешевым алкоголем. Из опрошенных

никто не употребляет алкоголь каждый день, так же 12% не употребляют алкоголь вообще.

8. Устраивают ли вас качество товаров в магазинах? Рис.10

**Устраивают ли вас качество товаров
в магазинах?**

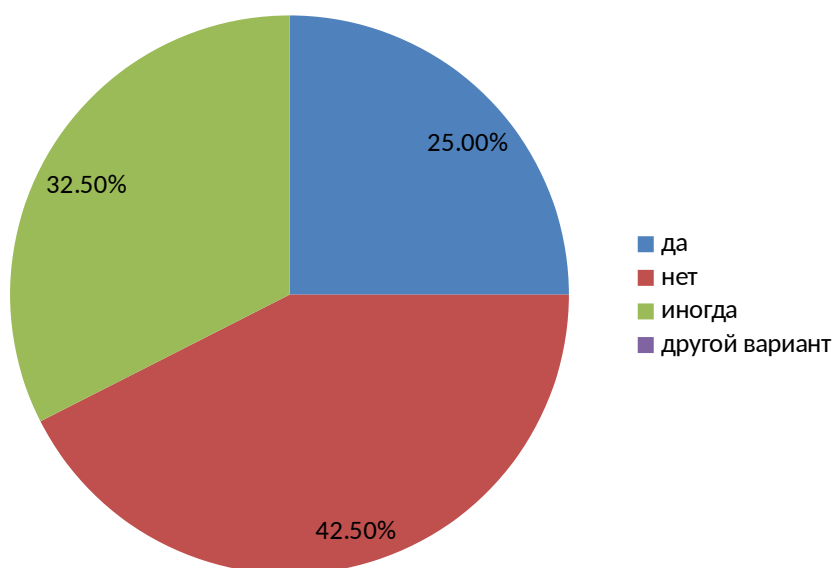


Рис.10-Устраивают ли вас качество товаров в магазинах?

Большой процент отвечающих не устраивает качество товаров в магазинах, но они вынуждены покупать их по высокой для этих товаров цене, так как ограничены в выборе.

9. Что не устраивает вас в чермозских продуктовых магазинах? Рис.11

Что не устраивает вас в чермозских продуктовых магазинах?

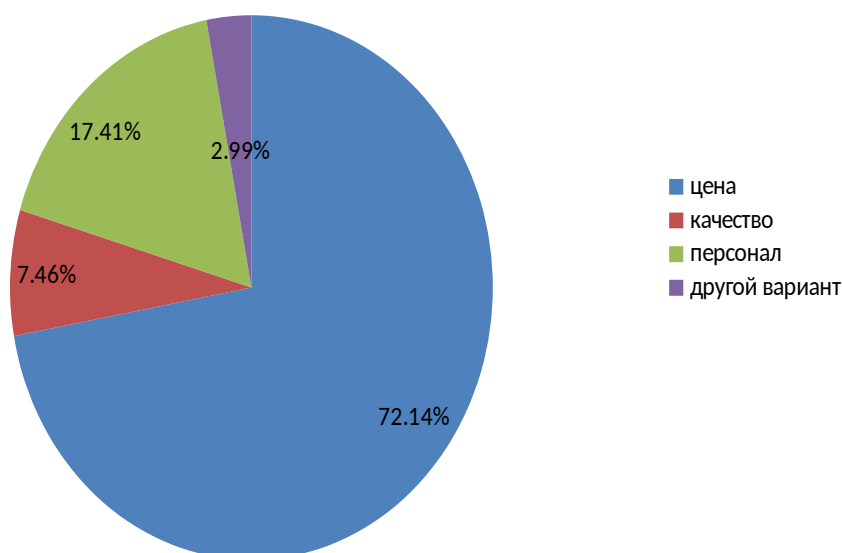


Рис.11-Что не устраивает вас в чермозских продуктовых магазинах?

Больше половины опрошенных не устраивает цена. Действительно, цены в сравнении с городом Пермь превышают в два, три раза, как упоминалось выше.

10. Что бы вы предложили по улучшению ситуации в магазинах?Рис.12

Что бы вы предложили по улучшению ситуации в магазинах?

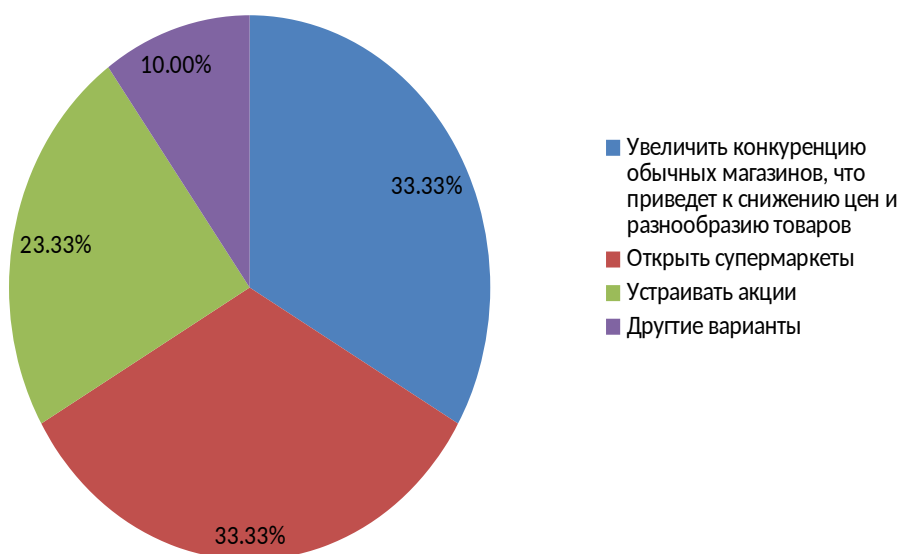


Рис.12-Что бы вы предложили по улучшению ситуации в магазинах?

На вопрос об улучшении ситуации большинство горожан ответили, что нужно увеличить конкуренцию, вследствие чего приведет к снижению цен.

Устраивать акции в магазинах для привлечения потенциальных покупателей. Другие варианты: «написать петиции о высоких ценах в магазинах», «смириться с данной ситуацией»

Рассмотрев потребительский рынок «глазами покупателей» , можно сделать вывод о том, что ситуация на рынке имеет множество отрицательных моментов, а именно : отсутствие супермаркетов и обычных магазинов в каждом районе , для увеличения конкуренции и снижению цен; отсутствие разнообразия продуктов питания; высокая ценовая политика; некачественный продукция, в том числе и алкогольная, неквалифицированный персонал во многих магазинах города. С другой стороны есть перспектива развитию молодого бизнеса в продуктовой сфере услуг.

2.4 Особенности системы образования

На территории ЧГП находятся 2 школы: общеобразовательная школа и школа - интернат. Общеобразовательная школа носит имя Героя Советского Союза В.Е. Ершова. В данной школе на данный момент 2 учителя имеют высшую категорию, 16 первую и 12 из них преподает в соответствие с занимаемой должностью. На данный момент открыта вакансия учителя математики и английского. Таб.2

	высшая	первая	соответствие занимаемой должности
2013 - 14	3	10	16
2014 - 15	3	10	15
2015 – 16	3	11	13
2016 – 17	3	13	13
2017 – 18	2	16	12

В период 2013/2014 по 2016-2017 в высшее учебное заведение поступили 30 человек, средне специальные учебные заведения - 30 из 60 человек .Таб.3

	Всего	ВУЗы	СУЗы
--	-------	------	------

	выпускников		
2013 – 14	15	6	9
2014 – 15	14	7	7
2015 – 16	18	9	9
2016 – 17	13	8	5

В период 2013/2014 по 2016-2017 школу окончили с медалью 7 человек.

Таб.4

	Количество
2013 - 14	3
2014 - 15	1
2015 – 16	Нет
2016 – 17	3
2017 – 18	Нет

Количество обучающихся за последние годы сократилось, лишь в 2017 увеличилось на 16 человек, возможно это связано с тем, что на данный момент в школе подушевое финансирование и школа пытается набрать больше учеников разных типов, что неблагоприятно складывается на учебной деятельности остальных учащихся. Таб.5

	Количество обучающихся
2013 - 14	383
2014 - 15	365
2015 – 16	366
2016 – 17	345
2017 – 18	361

В школе имеются обучающиеся, состоящие на разных видах учёта. На период 2017/18 года 2,7 % от общего числа находятся в семьях с социально опасным поведением. Дети, которые входят в группу риска(нарушение поведения, трудности в общении со сверстниками, учителями, употребление наркотиков, спиртных напитков и курение)- 4,7 процентов, что увеличилось на 1,1% по сравнению с предыдущим годом, но уменьшилось на 0,5 % с 2015/16 учебным годом. 1.3% ребенка, состоящие на психоневрологическом диспансере. Таб.6

	СОП	Группа риска	ПДН
2013 - 14	14	19	8
2014 - 15	14	18	7
2015 – 16	9	19	6
2016 – 17	13	13	4
2017 – 18	10	17	5

В 2017 – 18 уч. году в ОО 12 обучающихся с ОВЗ, из них 3 инвалида (двое с ДЦП обучаются индивидуально на дому – 1 и 6 класс, один – в условиях классного коллектива – 10 кл.) Таб.7

	Программа	Форма обучения	класс
1.	АООП (VIII вид)	Индивид. на дому	6
2	АООП (вариант 6.4)	Индивид .на дому	1
3	ООП ООО	Индивид .на дому	5
1	АООП обучающихся с ЗПР (VII вид)	В общеобр. классе	1
2	АООП обучающихся с ЗПР	В общеобр. классе	4
3	АООП обучающихся с ЗПР	В общеобр. классе	4
4	АООП обучающихся с ЗПР	В общеобр. классе	4
5	АООП обучающихся с ЗПР	В общеобр. классе	4
6	АООП обучающихся с ЗПР	В общеобр. классе	3а
7	АООП обучающихся с ЗПР	В общеобр. классе	3б
8	АООП обучающихся с ЗПР	В общеобр. классе	3б
9	АООП обучающихся с ЗПР	В общеобр. классе	5
10	АООП обучающихся с ЗПР	В общеобр. классе	8б
11	АООП обучающихся с ЗПР	В общеобр. классе	9

В муниципальном общеобразовательном учреждении «Чёрмозская средняя общеобразовательная школа им. В. Ершова» реализуются программы обучения детей с ОВЗ по адаптированным основным общеобразовательным программам (для обучающихся с задержкой психического развития) в объеме начальной школы (1кл. – 1, 3 класс – 2, 4 кл. - 3 ребёнка), в объеме основной школы (8 кл. – 1 ученик, 9 – 1 ученик); по адаптированным основным общеобразовательным программам (для обучающихся с лёгкой степенью умственной отсталости) в объёме основной школы (6 кл. – 1 ученик) – индивидуальное обучение на дому; по

адаптированным основным общеобразовательным программам (для обучающихся с умеренной степенью умственной отсталости и нарушением опорно – двигательного аппарата – вариант 6.4) в объеме начальной школы (1 кл. – 1 ученик) - индивидуальное обучение на дому.

На входе в здание школы установлен пандус. В медицинском кабинете оборудована отдельная гигиеническая комната для этой категории детей.

Школа участвует в краевых проектах «Электронный дневник» и «Электронный журнал», что позволяет использовать возможности дистанционного обучения.

В ОО действует социально – психологическая служба (психолог, логопед, социальный педагог). Составлены адаптированные учебные планы (Приложение 2)

Материально-техническая база школы:

Здание школы расположено по адресу: Пермский край, г. Чермоз, ул. Ломоносова, 20.

Обучающиеся 5-11 классов занимаются в кирпичном двухэтажном здании, площадью 2240 кв.м, год.

Здание школы оборудовано системами центрального отопления и водоснабжения.

Проектная мощность МКОУ «ЧСОШ им. В. Ершова» 500 человек. Оснащение 15 учебных кабинетов (Приложение 3)

Кабинет информатики с доступом к информационно-телекоммуникационным сетям;

- кабинет физика, химия, биология имеются лаборантские;
- спортивный зал площадью 170 кв.м, имеется лыжная база;
- музей;
- актовый зал;
- административные кабинеты

- на территории школы выделены зоны: физкультурно-спортивная, отдыха и хозяйственная.

20 декабря 2013 года введен в эксплуатацию пристрой для начальных классов на 200

учащихся:

- двухэтажное кирпичное здание общей площадью 1617,5 кв.м;
- спортивный зал площадью 160 кв.м
- 9 учебных кабинетов оснащены современным оборудованием

Столовая общей площадью 386 кв.м, обеденный зал на 100 посадочных мест организацию питания осуществляет ООО «Сотис». Питание предоставляется в соответствии с требованиями государственных стандартов, санитарных правил и норм, относящихся к организации общественного питания, пищевым

продуктам в образовательных учреждениях, соответствии с примерным десятидневным меню.

Услуги сети интернет:

Доступ к сети интернет обеспечивает в соответствии с договором No 2770866 ОАО «Ростелеком», качество доступа к Интернет до 2048 Кбит/с.

.Для блокирования ресурсов, не имеющих отношения к образовательным, используются

средства контентной фильтрации:

- программа «Интернет Цензор» Версия 2.2 для Windows
- программа Netpolice
- на всех компьютерах установлено лицензионное программное обеспечение: расширен-

ный (базовый) пакет Microsoft, антивирусная программа разных ступеней обучения, а также в библиотеке, административных кабинетах, учительской, методическом кабинете.

В школе внутренняя локальная сеть, объединяющая компьютеры на рабочих местах

администрации, методический кабинет.

Медицинский кабинет имеет лицензию ЛО – 59 - 01- 003607 от 15.04.2016.

Большое внимание ЧСОШ уделяет дополнительному образованию. Дополнительное образование осуществляется через взаимодействие с МБУДО Ильинский Центр "Мозаика", Чёрмозской школой искусств, спортивным клубом «Лидер», ФОК «Арена». Занятость обучающихся в системе дополнительного образования приложена в (Приложение 4)

На данный момент в школе есть все необходимое для успешного обучения. По выше представленным данным, видно, что у школы хорошая материально-техническая база. Показатели по успеваемости средние по Пермскому краю. Дополнительному образованию уделяется много внимания, а для старших классов существуют курсы по выбору. В школе существует необходимые приспособления для детей с ограниченными способностями. Отрицательными моментами является наличие детей с СОП, ПНД и входящих в группу риска, а так же открытые вакансии учителя математики и английского. Важно отметить, что в ЧСОШ имеются программы для привлечения молодых специалистов:

- В 2018 г. Чёрмоз вошёл в программу «Сельский учитель».
- С 2017 г. в районе реализуется программа «Мобильный учитель»
- Чёрмозский завод «Синергия» предоставляет жильё для учителей.

2.5 Особенности системы здравоохранения

В 2016 году на территории Пермского края урезано финансирование всех поликлиник и больниц, в том числе детских. Всего на оказание амбулаторно-поликлинической помощи в 2016 году выделено 6,5 млрд рублей — это более чем на полмиллиарда меньше, чем годом ранее. Наибольшее сокращение финансирования произошло в медучреждениях, расположенных в отдалении от краевой столицы.

Согласно Распоряжению Правительства РФ³ одним из направлений реформирования системы здравоохранения является совершенствование системы предоставления медицинской помощи жителям сельской местности.

На основании Закона Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края» проведено обследование учреждений здравоохранения, оказывающих медицинскую помощь жителям сельской местности Ильинского муниципального района.

Все учреждения здравоохранения, обслуживающие данные территории, осуществляют медицинскую деятельность на основании лицензий, выданных Министерством здравоохранения Пермского края.

В рамках Программы госгарантий медицинскую помощь жителям районов обеспечивают:

- в Ильинском муниципальном районе: МБМУ «Ильинская центральная районная больница» (далее по тексту – Ильинская ЦРБ) и ММУ «Чермозская городская больница» (далее по тексту – Чермозская ГБ).

Ильинская ЦРБ, включая 14 фельдшерско-акушерских пунктов (далее по тексту – ФАП) и 2 сельские врачебные амбулатории (далее по тексту – СВА), – обслуживает 15 730 человек или 80,3% населения района, Чермозская ГБ - 3 861 человек или 19,7% населения района. Таб.8

Наименование	Количество прикрепленного населения	Плановая мощность			
		Поликлиника, посещения	Круглосуточный стационар, койки	Дневной стационар, койки	Стационар на дому, койки
1.Ильинская ЦРБ	15730	494	79	18	0
2.Чермозская ГБ	3861	312	74	10	0

На данный момент материально-техническая база больничного учреждения города Чёрмоз во многом не отвечает современным требованиям. Капитального ремонта требует 80% здания. Практически

отсутствуют оснащение учреждений здравоохранения технологическим и медицинским оборудованием, отвечающим современным требованиям науки и техники. (Приложение 8).

Существует еще одна острая проблема – это нехватка квалифицированных специалистов. Не хватает таких врачей как: стоматолог, гинеколог, онколог, невролог, гастроэнтеролог и многих других. В отличие от школьного учреждения, которое стремится привлечь молодых специалистов, медицинское учреждение не проводит никаких программ для привлечения специалистов. Ежегодно количество врачей сокращается и это отрицательно влияет на жизнь в городе. (Приложение 9).

Проведение диспансерного наблюдения отдельных категорий прикрепленного населения помогло выявить рейтинг болезней и проследить ситуацию за период 2013-2016 годов. (Приложение 10). Наибольшее количество больных - артериальная гипертензия(973 человека), далее сахарный диабет (358 человек), онкозаболевания (300 человек), язвенная болезнь (245 человек), инфаркт миокарда(243 человек), бронхиальная

астма(128 человек), миома(108 человек),бесплодие (6 человек). Рис 13.

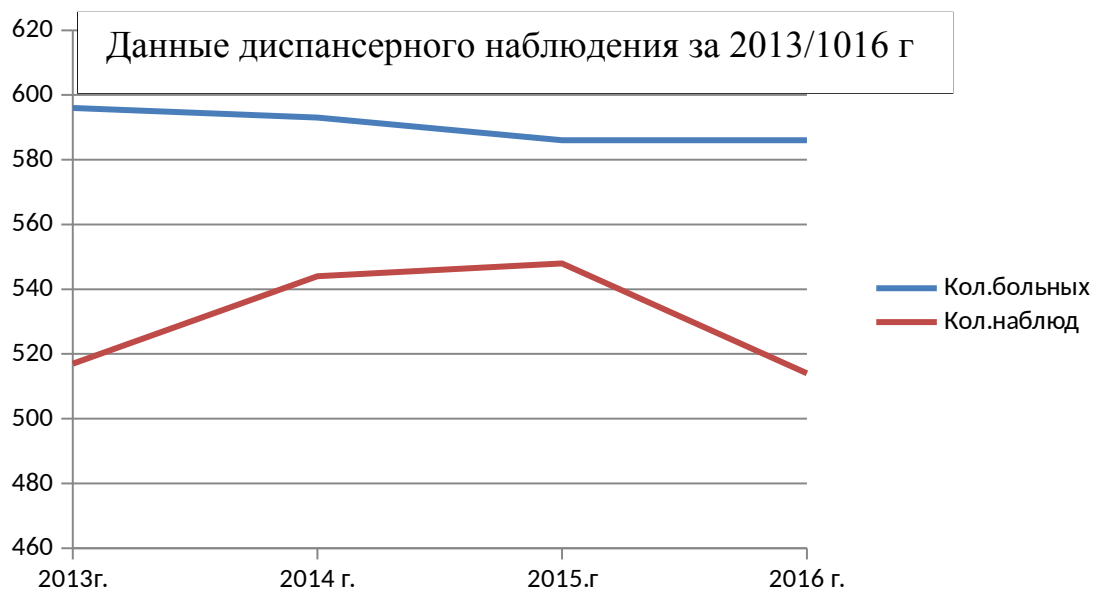


Рис.13- Данные диспансерного наблюдения за 2013/2016 г

В период 2013-2016 количество больных незначительно сократилось, но так же сократилось количество наблюдавшихся. Скорее всего, это связано с ограниченными возможностями медицинского учреждения.

2.6 Деятельность МЧС и органов защиты правопорядка.

Деятельность органов МЧС по сравнению с предыдущим годом значительно улучшилась. В результате чего сократилось число пожаров на территории Чёрмоза.

На территории Чермозского городского поселения Ильинского района за 12 месяцев 2017 года произошло 5 пожара из них, в жилых домах произошло 4 пожаров, материальный ущерб составил 10 тыс. руб.

При пожаре погиб 1 человек. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года количество пожаров уменьшилось на 20 %, (10 пож.),

количество погибших уменьшилось , материальный ущерб сократился в 71,4
 раза (714 тыс. руб.)Рис.14



Рис.14- Следствия пожаров за период 2016-2017 г

Пожары происходили по следующим причинам: 2 пожара - неосторожное обращение с огнем, 2 пожара – нарушение правил пожарной безопасности при эксплуатации электрооборудования.Рис.15



Рис.15- Причины пожаров.

Из диаграммы видно, что наибольшее количество пожаров происходило по причине неосторожного обращения с огнем – 50% и электрооборудование и электроприборы - 50%. Один пожар произошел из-за умышленного поджога жилого помещения.

***Динамика пожаров, гибели, травм и ущерба в
жилом секторе 2011– 2017 г. Таб.9***

	Пожары	Гибель	Ущерб	Травмы
2011	54	8	926 100 руб.	7
2012	39	10	770000 руб.	4
2013	26	4	1072000 руб.	1
2014	19	5	903454 руб.	4
2015	38	2	2522560 руб.	1
2016	10	3	1 030 000 руб.	7
2017	5	1	10 000 руб.	3

Наблюдая за динамикой, можно сделать вывод о том, что в принципе по сравнению с 2011 пожаров стало меньше, гибелей, травм . Это свидетельствует об ответственности к работе пожарных инспекторов. Самый большой материальный ущерб был в 2013 и 2016. В 2012 и 2011 погибло 10 и 8 человек соответственно. Рис.16

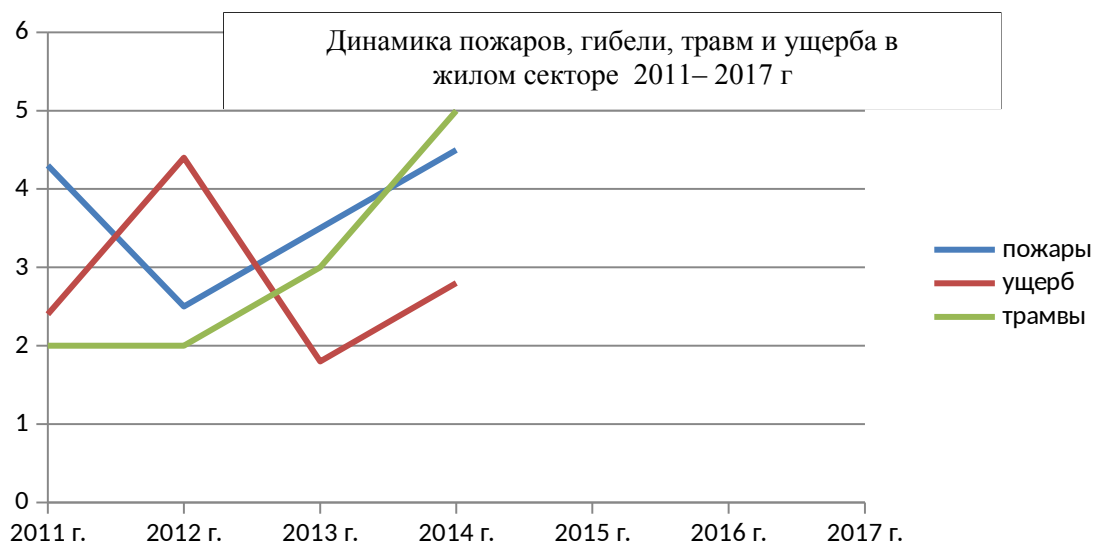


Рис.16- Динамика пожаров, гибели, травм и ущерба в жилом секторе 2011– 2017 г

***Анализ состояния охраны труда в подразделении ПЧ №114 ГККУ
«23 ОППС Пермского края» за 12 месяцев 2017 года.***

За 12 месяцев 2017 г. в ПЧ № 114 не произошло ни одного случая травматизма на службе (производстве), что составляет 100% по сравнению с АППГ.

С личным составом части своевременно проведены все виды инструктажей по охране труда и технике безопасности.

За отчётный период, согласно комплексному плану по улучшению условий охраны труда на 2011-2012 год и по предотвращению травматизма личного состава в ПЧ № 114 выполнены следующие мероприятия :

- 1.Обновлены стенды по охране труда и технике безопасности в помещении ПЧ№ 114.
- 2.Произведено испытание ПТВ и оборудования (согласно графика).
- 3.Назначены ответственные за безопасную работу , учёт и хранение ГСМ и ПО в части.

4. Ведётся ремонт на посту ГДЗС, учебном классе, ГБМ
5. Проведено резервное электричество в почти все помещения ПЧ.
6. Проведен субботник по уборке территории части
7. Проводились инструктажи с личным составом согласно графиков и для различных видов работ.
8. За 12 месяцев 2012 года личным составом части не было допущено нарушений ТБ и ОТ.

За отчетный период, согласно комплексному плану по улучшению условий охраны труда на 2009 - 2014 г. г., и по предотвращению травматизма личного состава в подразделении ПЧ №114 ГККУ «23 отряд ППС Пермского края» выполнены следующие мероприятия:

1. Оборудованы уголки по охране труда и технике безопасности (требуют корректировки).
2. Оборудованы стенды по охране труда.
3. Личный состав обеспечен специальной одеждой и обувью (90%).
4. Проведено испытание ПТВ техники и оборудования (согласно графика).
5. Установленно световое табло погоды в ГБМ ПЧ № 114.
6. Оборудованно место для курения в ПЧ № 114.
7. Проведены семинарные занятия с руководителями старшего и среднего звена частей по охране труда и технике безопасности с принятием зачётов и выдачей удостоверений .
8. Назначены ответственные за безопасную работу, учёт и хранение ГСМ и ПО в части.

Ввиду отсутствия финансирования и сложности выполнения и согласовании не выполнены следующие пункты:

1. На автомобилях отсутствуют переносимые заземлители из медных гибких жил.
2. Личный состав частей не обучен на 1-ю группу эл. безопасности.
3. Отсутствуют вытяжки над эл. плитами в помещениях приготовления пищи.
4. Отсутствует оборудование ворот воздушно-тепловой завесой с ручным пуском.

На основании изложенного можно сделать вывод, что работа по охране труда в подразделениях ведется удовлетворительно.

Деятельность органов защиты правопорядка.

На территории Чермозского городского поселения находится отделение полиции по адресу. ул. Ленина, 1. Часы работы с 9.00 до 17.00 пн-пт. Из рассмотренных материалов, предоставленных мне отделением полиции за период 2015-2017 год можно составить диаграммы, наглядно отражающие действительность в г. Чермозе. Докладываю, что за 12 месяцев 2015 года на территории обслуживания пункта полиции (дислокация г. Чермоз) ОМВД России по Ильинскому району было зарегистрировано в КУСП – 624 /АППГ – 741/ заявлений и сообщений о преступлениях. Из общего числа зарегистрированных заявлений, сообщений о преступлениях (состояние на 30.12.14г.)



Рис.17- Уровень преступности за 2015 г.

Из диаграммы видно, что наибольшее количество преступлений было совершено по статье 158.2 и 158.3- «Кража с незаконным проникновением в жилище » и «Кража в крупном и особо крупном размере» соответственно. Далее ст. 158.1 « кража в мелком размере» - 7 человек. Ст. 131 «Изнасилование»- 7 человек, а ст.132 «Насильственные действия сексуального характера», так же 7 человек. По статье 166.1 -«Неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством (без хищения) и 119.1 -«Угроза убийством или причинение тяжкого вреда здоровью» - 5 человек. По ст 116-«Нанесение побоев, лицом подверженным административным наказанием»- 4 человека. По ст – 135. «Развратные

действия (без применения насилия, лицам не достигнувшим 16 лет), «Незаконная вырубка лесных насаждений» -3 человека по каждой статье.

По статьям 161.1-«Грабеж», 325.2-«Похищение или повреждение особо важных документов», 260.3 –«Вырубка лесных насаждений в крупном размере», 222.1 «Незаконное приобретение , передача , сбыт или хранение оружия»- 1 человек по каждой статье.

За 12 месяцев 2016 года на территории обслуживания пункта полиции (дислокация г. Чермоз) ОМВД России по Ильинскому району было зарегистрировано в КУСП – 505 /АППГ – 579/ (по состоянию на 31.12.16 г.) заявлений и сообщений о преступлениях, что составляет 21,5 % от всех сообщений (заявлений) зарегистрированных на территории Ильинского района. По результатам проведения проверки приняты следующие решения:

1. Возбуждено уголовных дел – 48 /АППГ - 71/ что составляет 19,2 % от всех преступлений, совершенных на территории Ильинского района(Приложение6)Рис.18



Рис.18- Уровень преступности за период 2015/2016 г

Из диаграммы видно, что по статье 158.1 количество преступлений не изменилось, а по 158.2 сократилось 0, 9 раз. По статье 158.3 количество заявлений увеличилось 5, 5 раз. Сократились количество преступлений по статьям 115.2 « Умышленное причинение легкого вреда здоровью» почти в 3 раза. Так же ст 116.1 «Нанесение побоев лицом, подверженным административному наказанию» в 1.5 раза. В 2016 году не было заявлений по статье 131 и 132 «Изнасилование», в отличие от предыдущего года(7 заявлений).Но в 2016 году привлекались к уголовной ответственности в отличие от предыдущего года по следующим статьям: 228.1 « Незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ» ,231.1 «Незаконное культивирование растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества», 159.2 «Мошенничество с использованием электронных средств платежа».

За 12 месяцев 2017 года на территории обслуживания пункта полиции (дислокация г. Чермоз) ОМВД России по Ильинскому району было зарегистрировано в КУСП – 494 /АППГ – 505/ заявлений и сообщений о преступлениях, что составляет 22,5 % от общего числа заявлений и сообщений о преступлениях, зарегистрированных на территории Ильинского района. Из общего числа зарегистрированных заявлений, сообщений о преступлениях (состояние на 31.12.17 г.) принято следующее решение:

1. Возбуждено уголовных дел – 64 /АППГ – 48/, что составляет 31,2 % от общего числа преступлений совершенных на территории Ильинского района. (Приложение 7)Рис19.



Рис.19.- Уровень преступности за период 2016/2017 г.

Из диаграммы видно, что в целом уровень преступности сократился на 1,5-2 %. Так, например, в отличие от 2015, 2016-17 не было обращений по статьям 131,132.4,135- «Изнасилование», «Насильственные действия сексуального характера», «Развратные действия без применения насилия» соответственно. По сравнению с периодом 2016, в 2017 не проходили по следующим статьям: 1661.1,167.2, 314.1, 186.1, 325.1,307.1,260.1, 111.1 –«Незаконное овладение транспортным средством, в том числе автомобилем», «Умышленное уничтожение чужого имущества», «Уклонение от отбывания ограничения свободы, лишения свободы» « Похищение или повреждение документов, штампов, печатей либо похищение акцизных марок, специальных марок», «Дача заведомо ложных показаний», «Незаконная рубка лесных насаждений», «Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью» соответственно. Но в 2017 ухудшилась ситуация с наркотическими веществами и преступление увеличились, в отличие от 2016 г. По ст.117. 256.3- «Причинение физических или психических страданий путем систематического нанесения побоев либо иными насильственными действиями» и «Незаконная добыча, вылов биологических ресурсов» соответственно увеличилось число заявлений.

2.7 Проблемы и перспективные направления социально-экономического развития Чермозского городского поселения

В Уставе ЧГП особенно подчеркивается, что Чермоз является историческим городом, признанным Министерством культуры РФ.[4] Чермоз развивался в качестве заводского поселения в связи с основанием Чермозского медеплавильного завода, который затем перепрофилировали в чугуноплавильный и железоделательный, в начале XX века - в железоделательный. В советское время завод стал называться металлургическим. В XIX - первой половине XX века Чермоз являлся крупным экономическим, административным и культурным центром

Пермского Прикамья (Чермозский металлургический завод был основан в 1761 году Н.Г.Строгановым, а в 1778 году Чермоз вместе с частью владений Строгановых был приобретен выходцем из Персии, армянином И.Л.Лазаревым).

Таким образом, историко-культурный потенциал ЧГП, его относительная транспортная доступность, отсутствие промышленности позволяет развивать событийный туризм, историко-культурный и экологический туризм, активный туризм и даже рыбный, так как Ильинский район, и Чермоз славится разнообразными водными биологическими ресурсами, а Чермозский пруд мог бы стать великолепным примером рыбозаводного хозяйства. Существенным тормозом для развития поселения является проблема газификации, которая находится в списке первоочередных задач администрации ЧГП.

Администрацией ЧГП выбраны следующие меры и приоритеты социально-экономического развития на 2016-2018 гг.[36]

1. Водоснабжение:

1.1. Ремонт водовода урочища «Межевая» - Чермоз 2016г.

1.2. Мониторинг запасов воды, ремонт и промывание 2х скважин в урочище «Межевая», замена водонапорной башни в г. Чёрмозе – 2016 год;

1.3. Устройство 2х колодцев в с. Кыласово 2016-2017гг.

2. Приведение в соответствие с требованиями пожарной безопасности противопожарных объектов на территории ЧГП – обустройство искусственных водоемов, подъездных путей к источникам водоснабжения (с.Романово) 2016-2017гг.

2. Создание добровольной пожарной дружины в с. Романово и приобретение пожарного автомобиля от пожарной части №114.

3. Газоснабжение

3.1. Переоборудование котельной центрального отопления по ул.Ломоносова на газовое топливо. 2016 гг.

3.2. Продажа газораспределительных сетей ООО «Уралгазсервис». 2016 г.

4. Благоустройство

4.1. Строительство дорог: 2016год (локальный ремонт улиц)

- по ул. Ленина 2016-2017 гг.

4.2. Устройство тротуаров на территории ЧГП 2016-2021 годы

4.3. Организация схем уличного освещения ул.Пермская, с.Кыласово. 2016-2020 гг.

4.4. Поэтапный ремонт пешеходных переходов через р. Якинка. 2016 год.

4.5. Поэтапная регистрация в собственность поселения дорог уличной сети. 2016-2017гг.

5. Берегоукрепление.

5.1. Разработка проектно-сметной документации берегоукрепления Чермозского пруда 2015-2016 годы.

5.2. Строительство берегоукрепительных сооружений 2016-2017 годы

6. Вывоз ТБО.

6.1.Организация работ по сбору и вывозу мусора и бытовых отходов. 2016 год.

6.2. Организация схемы и поэтапная реализация обустройства площадок (с контейнерами) для сбора ТБО 2016-2018гг.

Таким образом, можно видеть, что и в приоритетных направлениях, зафиксированных решением местных властей, отсутствует приоритет развития туристической отрасли, промышленности или сельского хозяйства, что еще раз подтверждает необходимость разработки стратегического документа о развитии поселения с учетом тенденций развития Ильинского района.

Нужно указать также, что в бюджетной политике ЧГП в сфере дорожного хозяйства на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов

приоритет отдан содержанию в нормативном состоянии дорожной сети, ремонту дорог и т.п. Администрация ЧГП указывает, что «Невысокие темпы роста доходной части бюджета не позволяют в 2016-2018 годах полностью реализовать принцип сохранения инвестиционной направленности бюджетных расходов».[36] Однако не предложено и мер по повышению роста доходной части бюджета.

Так, например, прогнозный план приватизации муниципального имущества Чёрмозского городского поселения на 2017 год[36] предполагает приватизацию лишь одного объекта – «сооружение «Распределительные газопроводы г.Чермоз, Ильинского района, Пермского края» 1 очередь строительства». При этом это будет продажа без объявления цены и планируемыми поступлениями в размере 46 млн руб.

Что касается социальной сферы (где задействована наибольшая часть занятого населения), здесь показательно присутствие большого количества работников культуры в связи со спецификой культурного облика ЧГП. Эту особенность необходимо представить как перспективу для увеличения туристического потенциала муниципалитета.

«Программная» структура расходов бюджета Чермозского городского поселения на 2016-2018 гг. предполагает следующие расходы в части культуры – Таб.17

№	Название муниципальной программы	Предусмотрено в проекте бюджета, тыс. рублей		
		2016 год	2017 год	2018 год
1.	Развитие культуры Чермозского городского поселения	4790,3	4359,9	4234,7
2.	Развитие физической культуры и спорта в Чермозском городском поселении	957,3	865,2	833,9

Таблица. 17 – Планируемые расходы бюджета по программам

Налицо тенденция снижения бюджетных расходов в культурной сфере (а это и музеи, и библиотеки, и дома культуры), и в сфере физической

культуры и спорта. С одной стороны, данная тенденция может быть вызвана общим сокращением численности населения в ЧГП, с другой – анализ показывает высокую долю проживающих на территории ЧГП пенсионеров, детей, «бюджетников», и, соответственно, высокий уровень расходных социальных обязательств.

Тенденции в отношении базовых показателей социально-экономического развития ЧГП были спрогнозированы администрацией ЧГП следующим образом (в 2015 г., представлены последние открытые данные)–

Таб.18

Наименование показателя	2013 год отчет	2014 год отчет	ПРОГНОЗ						
			2015	2016		2017		2018	
			январь-сентябрь, отчет	1 вариант (пессимист.)	2 вариант (базовый)	1 вариант (пессимист.)	2 вариант (базовый)	1 вариант (пессимист.)	2 вариант (базовый)
Труд (по полному кругу)									
Среднесписочная численность работающих (в среднегодовом исчислении) – всего, чел.	1 100	1 100	1 100	1 050,0	1 050,0	1 050,0	1 050,0	1 020,0	1 020,0
Фонд заработной платы работников – всего, млн. руб.	104 022,6		91 100,0	128 292,2	128 292,2	137 914,1	137 914,1	149 774,7	149 774,7
Производство товаров и услуг									
Оборот (выручка) предприятий и организаций без НДС, акцизов в действующих ценах каждого года, млн. руб.	1 022,4		776,1	1 060,7	1 060,7	1 070,2	1 070,2	1 086,3	1 086,3

Таблица 18 – Прогнозные показатели социально-экономического развития

ЧГП

Данные таблицы показывают, что администрация ожидает сокращения числа занятых в экономике с одновременным повышением размера фонда оплаты труда и на этом фоне очень оптимистично выглядит показатель оборота предприятий, который растет (причем как в базовом, так и в пессимистичном сценарии).

В прогнозном сценарии социально-экономического развития ЧГП указаны следующие приоритетные задачи (на период до 2018 г.) [36]

1. Формирование для развития экономики поселения благоприятных условий (автор полагает, что это очень размытая задача, которая не имеет критериев измерения);
2. Содействие перспективным направлениям экономики, которые имеют опору на местные и региональные ресурсы и условия (автор полагает, что не выделены перспективные направления экономики (ни промышленность, ни сельское хозяйство, ни туризм), не обозначены в программных документах, соответственно, они не могут быть объектом содействия со стороны поселения);
3. Реализация приоритетных национальных проектов и демографической политики (автор полагает, что данная задача является федеральной, а не местной, и не отражает реалий развития социальной и экономической сфер ЧГП);
4. Создание благоприятного инвестиционного климата и обеспечение привлечения инвестиций в экономику и социальную сферу, повышение инвестиционного имиджа поселения (автор полагает, что данная задача должна коррелировать с планами вхождения муниципалитета в соответствующую региональную программу по привлечению инвестиций);
5. Использование программно-целевого метода планирования и бюджетирования, ориентированного на конечный результат (автор полагает, что здесь администрация ЧГП показывает неплохие

результаты деятельности с минимальным дефицитом бюджета, но нужны усилия по разработке программных документов муниципального уровня в части развития перспективных направлений развития ЧГП в виде «дорожной карты» и т.п.);

6. Повышение эффективности финансово-хозяйственной деятельности, оптимизация расходов и привлечение дополнительных источников доходов, ликвидация задолженности налогоплательщиков перед бюджетом (автор полагает, что есть высокий потенциал для дальнейшего администрирования поступающих доходов, особенно от использования земли как ресурса);
7. Обеспечение эффективного размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд поселения в пределах средств, предусмотренных в бюджете (автор полагает, что данная задача должна быть увязана с развитием и увеличением поддержки предпринимательской деятельности в ЧГП).

Автор полагает, что можно выделить следующие недостатки прогнозирования социально-экономического развития ЧГП:

- отсутствие мнения населения на стадии разработки программы социально-экономического развития;
- отсутствие детальной оценки потенциальных возможностей муниципального образования, которые могут быть реально привлечены для реализации плановых решений;
- отсутствие мнений специалистов различного профиля (экономисты, юристы, социологи и др.) по стратегической направленности принимаемых прогнозных мероприятий;
- отсутствие детальной проработки вариантов развития секторов экономики и социальной сферы;

- недостаточно четко указаны ожидаемые результаты принятия запланированных мер.

Автор полагает, что в отношении туризма необходима разработка отдельной муниципальной программы на основе тех ресурсов и культурного потенциала, которые имеются сейчас. В дальнейшем генерация турпотока позволит создать инфраструктуру на условиях или софинансирования с регионом (Пермский край) или на условиях государственно-частного партнерства. Сейчас туристская инфраструктура не развита. В Чермозе нет гостиницы, отвечающей хотя бы минимальным современным требованиям. Для малого бизнеса возможно создать интерес в части инвестиций в мини-гостиницы для туристов, и, далее – развить полноценный гостиничный бизнес. Чермоз пока не входит в систему важнейших туристских маршрутов края. В результате количество туристов, посещающих город, в последние годы остаётся весьма небольшим. Большую помощь в этом может оказать использование водного транспорта, который расширяет географию в Пермском крае.

Показательна и позиция администрации ЧГП, которая представлена в протоколе общего собрания граждан в 2015 г. (приложение 11), где населением обозначены проблемы (наиболее актуальные), а глава апеллирует на сокращение дотаций с края и просит «потерпеть».

Таким образом, можно сделать вывод, что управление социально-экономическим развитием Чермозского городского поселения находится не на должном уровне в силу различных причин: низкого уровня финансовой обеспеченности поселения, отсутствию стратегического планирования развития поселения со стороны администрации ЧГП, дотационности муниципалитета, неразвитости экономической сферы, оттоку населения и высокой доле расходов бюджета по социальным обязательствам у администрации ЧГП. Свою роль играют и отсутствие разработанной инвестиционной программы, ненадлежащий уровень администрирования поступлений от пользования земельными ресурсами. Необходимо

разработать меры по привлечению туристического потока в муниципалитет, ввести льготы для предпринимателей, которые работают в данном направлении, а также поощрять развитие фермерских хозяйств.

Глава 3. Методическая разработка учебного материала.

3.1 План- конспекта урока по теме «Доходы и расходы потребителя, их сбережения" для учащихся 9-ых классов

Изучив тему диплома « Перспективы развития Чёрмозского городского поселения», можно преподавать ее на уроках экономики, граждановедения и краеведения в старших классах. Данная тема актуальна, так как затрагивает множество аспектов данных учебных дисциплин - бюджет, статистика, заработная плата, трудоустройство, гражданское право, закон и другое. Поскольку тема дипломной работы охватывает такие аспекты как: региональное управление бюджетом, законодательные акты, социально-экономическое развитие региона(г. Чёрмоза) и другие , рассмотреть ее на школьном уровне будет не достаточно, поэтому мы разработали лекцию в курсе «Региональная экономика», которую можно прочесть в ВУЗах и СПО.

В лекции содержится материал, который необходим для усвоения, понимания значимости регионального компонента.

Рассмотрим урок экономики в 9 классе по теме «Доходы и расходы потребителя, их сбережения». Данный урок был апробирован и проведен мною во время педагогической практики в МАОУ Лицей №10 г. Пермь. Конспект отредактирован и усовершенствован по теме дипломной работы.

Тема урока: «Доходы и расходы потребителя, их сбережения».

Цель урока: научить учащегося рационально использовать свои доходы и расходы и уметь приумножать свои сбережения.

Задачи урока:

расширить и углубить представления учащихся о доходах и расходах бюджета, об операциях планирования и учета личного бюджета;

научить преумножать собственные сбережения;

объяснить учащимся структуру личного бюджета; рассмотреть источники формирования доходов семьи.

Основные понятия:

бюджет, дефицитный, профицитный, сбалансированный; сбережения,

закон Энгеля, ожидаемые и переменные расходы, ликвидность, ссудный процент.

Вводное слово: “Простейший способ не нуждаться в деньгах –

не получать больше, чем нужно,

а проживать меньше, чем можно”

В.О. Ключевский.

Как вы понимаете эту фразу?

1.Основной этап:

Перед тем как приобрести что-либо, мы должны сделать две вещи. Во-первых, заработать деньги, чтобы купить нужные товары. Во-вторых, решить, как потратить заработанные деньги.

Давайте вспомним, какие доходы вам известны?

- ✓ Большую часть денег, которые зарабатывают наши родители, будет составлять **заработная плата**, а также могут пенсии, пособия, стипендия.
- ✓ Если богатство использовать определенным образом, то оно может приносить доход своему владельцу. Например, если у вас есть мотоцикл, вы можете дать его напрокат своим знакомым за условную плату. В таком случае экономисты сказали бы, что вы используете свое богатство для получения **ренды**.
- ✓ Если богатство в денежной форме дается кому-нибудь в ссуду под проценты или помещается тоже под проценты в банк, оно приносит своему владельцу **доход в виде процентов с капитала**.
- ✓ Есть и другой вид дохода такой, как **дивиденд**, который выплачивается на ценную бумагу акцию.

Как наилучшим образом использовать свои деньги?

Количество и ценность вещей, которые мы можем приобрести на свои деньги, зависят от величины нашего дохода и от того, насколько разумно мы его используем. Рассмотреть меры и приоритеты социально-экономического развития ЧГП на 2016-2018 гг. Сделать выводы, рационально или иррационально составлены приоритеты ?

Сколько люди тратят ежегодно, зависит в основном от того, сколько они зарабатывают. Еще в XIX в. прусский статистик Эрнест Энгель показал, что существует связь между тем, что мы покупаем и нашими доходами. Давайте

попробуем найти эту связь. Для этого я предлагаю сыграть в экономическую игру(Приложение 1)После игры сделать выводы.

Рассмотрим таблицу «Программная» структура расходов бюджета Чермозского городского поселения на 2016-2018 гг» . Составим диаграмму, для наглядного примера. Что изменилось в диаграмме, почему?

Что вообще такое доходы и расходы?

Доход – поток денежных поступлений в единицу времени.

Расходы— затраты или издержки приводящие к уменьшению капитала

Виды доходов: Оплата труда; Доходы от сбережений; Доход от собственности; Доход от предпринимательской деятельности; Социальные трансферты; Блага.

Как потребители мы все ограничены в наших расходах нашими финансовыми возможностями. Мы знаем, что деньги, потраченные на покупки одного товара, ограничивают нашу возможность купить что-нибудь еще. Как отследить наши расходы? Для этого мы можем составить личный бюджет.

Существует много способов составления бюджета, обычно этот процесс включает три фазы: *постановку финансовых целей, оценку доходов и планирование расходов.*

1.Постановка финансовых целей.

Чтобы купить дорогую вещь вам потребуется намного больше средств, чем вы можете заплатить сразу из своего текущего дохода.

2.Оценка доходов.Следующим шагом в подготовке личного бюджета будет составление списка всех источников своих доходов. Он может включать

заработок на каникулах или в свободное от учебы время, карманные деньги, полученные от родителей.

3. Планирование расходов.

Наконец понадобится перечислить все вещи, за которые нужно заплатить в течение определенного отрезка времени.

Бюджет – это финансовый план, который суммирует доходы и расходы за определенный период времени.

Теперь попробуем составить свой бюджет на месяц и проанализировать его.

Составим таблицу: Давайте сравним наши доходы и расходы.

Сбережения – это часть денежных доходов населения, которую люди откладывают для будущих покупок, удовлетворения будущих потребностей; представляют разницу между располагаемым доходом и потребительскими расходами.

Именно с помощью систематического откладывания денег люди могут позволить себе приобретать крупные приобретения.

На что следует обращать внимание, когда выбираешь место для помещения сбережений?

Надежность. Конечно, вы можете спрятать свои сбережения под матрасом или в ящики стола, но я бы этого делать не советовала. Во-первых, скорее всего именно туда могут заглянуть младший брат или сестренка. Сберегательные банки и другие финансовые учреждения, напротив, предохранят сбережения от пожаров, воров и других неприятностей. Т. е. являются более надежным капиталовложением.

Ссудный процент. Одной из главных причин, которая побуждает людей накапливать деньги, является стремлением получить на них процент.

Ликвидность позволяет измерить, насколько легко вы можете обратить свои сбережения в наличные деньги.

Уровень инфляции. Чем выше уровень инфляции, тем меньше шансов сохранить сбережения.

Задание: У вас есть 1 000 рублей. Вам необходимо сохранить эту сумму, а по возможности приумножить ее. Как выгоднее поступить? Подсчитайте каждый из предложенных вариантов решения этой экономической проблемы и выберите наиболее рациональный из них и приемлемый для вас.

1. Хранить деньги дома.
2. Сделать рублевый вклад на один год в Сбербанк РФ под 12% годовых начисляя сложный процент каждые пол года.

$1000 * 6 / 100 = 60$ руб.	$1000 + 60 = 1060$ руб.
$1060 * 6 / 100 = 63,60$ руб.	$1060 + 63,60 = \mathbf{1123,60}$ руб.

3. Сделать валютный вклад сроком на один год под 10% годовых, первоначальный взнос не менее 50\$. 1 \$.- 20 руб.

1000 руб. - 50 \$		1 \$.- 20 руб.
$50 * 10 / 100 = 5$ \$	$50 + 5 = 55$ \$	$55 * 20 = 1100$ руб.

4. Организовать собственный бизнес, купить в компании oriflame крем для рук за 200 руб. и перепродать крем по 210 руб.

$1000 / 200 = 5$	$210 * 5 = \mathbf{1050}$ руб.
------------------	--------------------------------

5. Купить акции компании “АЛЪЯНС” стоимостью 500 рублей. Компания “АЛЪЯНС” обещает ежеквартально 3% дохода на каждую акцию.

$3 * 4 = 12\%$	$500 * 12 / 100 = 60$ руб.	$2 * 60 = 120$ руб.
----------------	----------------------------	---------------------

1000+120=1120 руб.		

6. Купите диск к PlayStation Portable (PSP) стоимостью 1000 руб.

Подводим итоги

В экономике нет точных решений, как в математике, принимая экономическое решение, нужно учитывать все “плюсы” и “минусы”. Каждый человек должен уметь принимать такие решения в своей жизни. Управление финансами требует постоянных расчетов. Нельзя надеяться на случай, это может ввергнуть человека в бедственное экономическое положение.

Если останется время(рефлексия, видео)

Приложение 1

Инструкция.

Разделить класс на две равные команды: «предпринимателей» и «домохозяев». Назначить трех «министров»: по продовольствию, по промтоварам и услугам.

«Предприниматели» получают деньги зеленого цвета на организацию производства. «Домохозяйства» — деньги белого цвета на приобретения благ. «Министры» — двухсторонние карточки-лицензии.

Задача «предпринимателей»: действуя по инструкции № 1, организовать производство и продажу благ по рыночным ценам и получить прибыль.

Инструкция «предпринимателю» №1

Используя первоначальный капитал, вам необходимо организовать производство благ (продукты, промтовары, услуги) и продажу с целью получения максимальной прибыли.

1. Цены на покупку карточек-лицензий на производство благ для вас зафиксированы:
 - лицензия на продукты — 200 ед.,
 - лицензия на промтовары — 100 ед.;
 - лицензия на услуги — 50 ед.
2. Цены на продажу благ вы устанавливаете сами в зависимости от спроса.
3. В зачет идут только белые купюры.
4. Побеждает набравший максимальную прибыль.

Задача «домохозяев»: действуя по инструкции №2, наиболее полно удовлетворить потребности семьи на имеющиеся деньги.

Инструкция «домохозяевам» № 2

На полученные деньги вы должны наиболее полно удовлетворить потребности семьи. ***Но помните:***

1. Обязательный физиологический минимум семьи — 2 карточки продовольствия и 1 карточка промтоваров. Только обеспечив минимум, вы можете покупать услуги.
2. Цены на покупку благ устанавливаются свободным рынком.
3. Покупать блага у министров нельзя!
4. Побеждает тот, кто, обеспечив минимум, приобрел максимум услуг.
5. Оставшиеся на руках деньги в зачет не идут.

Задача «министров»: продавать карточки-лицензии на производство «предпринимателям» по фиксированной цене.

Инструкция «министрам» №3

Имеющиеся у вас карточки-лицензии на производство необходимо продать предпринимателям по фиксированной цене.

- Карточка-лицензия продовольствия — 200 ед.
- Карточка-лицензия промтоваров — 100 ед.
- Карточка-лицензия услуг — 50 ед.

Но помните: продавать лицензии можно только «предпринимателям» и только за зеленые купюры.

Побеждает тот, у кого окажется больше зеленых банкнот.

Организуется **первый тур игры**. При этом «предприниматели» получают первоначальный капитал в сумме 1000 ед. (зеленые), а «домохозяйства» — 800 ед. (белые). «Предприниматели» покупают лицензии у «министров», а «домохозяйства» — товары у «предпринимателей». При этом суммы рассчитаны так, что «домохозяйства» вынуждены тратить большую часть денег на продовольствие и промтовары. На рынке возникает дефицит этих товаров и избыток услуг. В результате «предприниматели», рискнувшие вложить деньги в дорогое производство продовольствия, выигрывают, а вложившие деньги в услуги, — остаются в убытке.

Подводим итоги первого тура. Определяем и награждаем победителей в каждой из команд. Анализируем причины побед. Лучше всего побеседовать с неудачливым «предпринимателем».

Учитель. Скажите, вы проиграли?

Неудачливый ученик. Никто не хотел покупать услуги...

Все покупали продукты и промтовары...

Учитель. А почему?

Ученик. Голодные, наверное.

Учитель. Интересная версия, но спросим покупателей. *Ученики-покупатели.* Было слишком мало денег!

Учитель. Значит, можно сделать вывод: при низких доходах доля расходов на питание превышает долю расходов на услуги. Первым эту очевидную истину открыл немецкий ученый Эрнст Энгель.

Организуем второй тур. Команды могут поменяться ролями. При этом «предприниматели» получают 1500 ед. денег, а «домохозяйства», в тайне от «предпринимателей», получают 2000 ед. Последствия очевидны: используя опыт первого тура, «предприниматели» сделают ставки на производстве продовольствия, а спрос вырастет на услуги. В результате выиграют производители услуг!

Подводим итоги второго тура. Награждаем победителей.

Анализируем результат и делаем вывод: при увеличении доходов люди больше тратят на услуги и меньше на еду.

Учитель объявляет закон Энгеля: **при увеличении доходов доля расходов на питание снижается; доля расходов на бытовые товары стабилизируется; доля расходов на услуги увеличивается.**

3. Анализ игры.

Теперь мы знаем, на что тратятся деньги «домохозяев». Человек не может удовлетворять духовные потребности без первичного удовлетворения своих физиологических потребностей. Сначала еда, а потом духовная пища.

3.2. Лекция по курсу «Региональная экономика» для студентов ВУЗ и СПО.

Цель Лекции – ознакомить студентов с теорией и практикой региональной экономики.

Основными задачами лекции по курсу «Региональная экономика» являются:

- анализ региональных аспектов и факторов социально-экономического развития;
- анализ методов и инструментов региональных исследований и региональной экономической политики;
- анализ современных проблем регионального развития и региональной экономической политики Ильинского района г. Чёрмоза.

В данном курсе представлен материал по социально-экономическому развитию данного региона с широким использованием статистики по ЧГП, приведен ее анализ, выявлены проблемы экономического развития ЧГП и обозначены пути их решения.

Формы контроля:

Проверка знаний студентов и их оценка осуществляется написанием практических заданий после лекции.

Основные аспекты лекции: Инвестиционная привлекательность г. Чёрмоза . Роль региональных органов власти. Факторы экономического развития в регионе. Инвестиционные расходы в бюджетах муниципальных образований ЧГП. Структура доходов местных бюджетов.

Основной этап: Регион представляет собой сложную природно-общественную систему, что отражается в большом количестве разнообразных показателей, которые используются для характеристики состояния и процессов развития региона.

В основе системы макроэкономических показателей региона (МПР) оказываются показатели функционирования экономики, включая ВРП, уровень безработицы, уровень цен и темп инфляции, состояние государственного бюджета и платежного баланса страны, доля ВРП, производимого на государственных предприятиях, норма сбережений, учетная ставка банковского кредита

Макроэкономические показатели региона подразделяются на несколько групп или подсистем. А. Индикаторы состояния и развития экономики региона. В комплекс макроэкономических индикаторов для региональных экономических систем входят показатели, характеризующие производство и использование ВРП, изменение уровня цен (инфляции), динамику изменения занятости и уровень инвестиционной активности (ставка банковского кредита) и другие стороны финансовой и хозяйственной деятельности регионов. К таким показателям по отдельным сферам отнесены следующие.

1) В сфере производства: • объем ВРП; • ВРП на душу населения; • темпы роста ВРП; • соотношение темпов роста потребления и инвестиций в основной капитал; • рост экспортного потенциала региона; • индекс физического объема промышленной продукции (в сопоставимых ценах); • степень износа основных производственных фондов; • удельный вес убыточных предприятий. Показатель валового регионального продукта (ВРП) относится к числу основных показателей региональной статистики. ВРП определяется как сумма валовой добавленной стоимости, произведенной за отчетный период институциональными единицами — резидентами региональной экономики. Анализируется доля валовой добавленной стоимости, произведенной на приватизированных предприятиях, по отраслям хозяйства: а) промышленность, б) строительство, в) торговля, г) общественное питание, д) бытовое обслуживание, е) другие отрасли. Показатели производственного потенциала регионального хозяйственного комплекса. Производственный потенциал можно характеризовать набором показателей, отражающих состояние и динамику трудового, природного и собственно производственного потенциала. Трудовой потенциал региона отражает его численность, поло-возрастной состав и профессиональный уровень подготовки. Природный потенциал региона характеризуется наличием природных богатств: земельных ресурсов, лесов, полезных ископаемых, воды и прочих видов ограниченных природных ресурсов. Производственный потенциал региона в узком смысле этого слова

можно отразить с помощью индикаторов, характеризующих производственные мощности: стоимостная оценка капитальных ресурсов, материальных оборотных средств, ноу-хау и пр. Население и трудовые ресурсы Динамика населения и демографические процессы самым тесным образом взаимосвязаны со всеми сторонами общественной жизни: экономическими, социальными, культурно-бытовыми, экологическими, межнациональными отношениями. При анализе динамики численности и национального состава населения региона необходимо определить его общую численность, характеристики состава (структуры), темпы изменения численности и состава населения региона за последнее пятилетие, динамику естественного прироста населения региона. Главная же задача для экономики — дать характеристику трудовых ресурсов, занятости населения и рынка труда в регионе. В рамках этого определяется динамика численности трудовых ресурсов за последние годы, распределение трудовых ресурсов по видам деятельности и по секторам экономики за последние пять лет. Следует дать характеристику и динамику уровня образования занятого населения региона, процент населения, занятого умственным (физическим) трудом, отразить уровень безработицы. Кроме того, в статистике отражаются параметры нравственного и духовного развития: уровень преступности, самоубийств, психических расстройств и других социальных аномалий. В число показателей характеристики населения входят доля оплаты труда в совокупных денежных доходах по категориям населения, доходы от собственности, доля в денежных доходах, величина реальных располагаемых денежных доходов домохозяйства. Торговля. При анализе торговли как комплекса большое внимание следует уделить рассмотрению механизмов государственного регулирования процессов, происходящих на потребительском рынке, отразить состояние материально-технической базы торговли (число торговых точек, их площадь, оснащённость холодильниками, морозильниками, водоснабжением, канализацией и пр.). Показатели уровня социального развития региона. Финансовая помощь

регионам обеспечивает реализацию социальных обязательств государства: развитие социальных услуг, выплату заработной платы бюджетникам и социальных трансфертов населению. Однако и в этом направлении, важнейшем для модернизации человеческого капитала, есть подводные камни. Масштабная финансовая помощь слаборазвитым республикам формирует зависимую дотационную экономику, представленную в основном сектором бюджетных услуг, растёт коррупционное перераспределение бюджетных средств. Тем не менее смягчение социального неравенства регионов - важнейшая задача. Оно способствует росту человеческого капитала, социальной и территориальной мобильности, модернизации ценностей и образа жизни. Помогать нужно людям, а не регионам, поэтому выравнивающая политика - в первую очередь социальная, а не региональная. Приоритетами являются инвестиции государства в человеческий капитал и адресная поддержка уязвимых групп населения.[35].

Практические задания

1._Рассмотреть таблицу Население города на 1 января 2017 года (2 глава). Выявить в процентном соотношении количество трудоспособного и нетрудоспособного населения. Построить график, наглядно отражающий действительность. Сделать выводы, сравнивая с любым другим городом Пермского края. Изучая 2 главу , найти пути решения, предлагаемые центром занятости в г. Чёрмоз для людей у которых нет работы. Предложить свои варианты пути решения данной проблемы.

2. Охарактеризуйте ЧГП экономико-географическое макро- и мезоположение с точки зрения возможностей развития регионального хозяйства (по отношению к соседям – экономическим центрам, крупным бассейнам полезных ископаемых, важнейшим транспортным магистралям, научным центрам и пр.).

3. Вспомните, какие сектора экономики выделяют в современной мировой и региональной экономики? Чем отличаются первичный, вторичный и третичный сектора экономики. Чем представлены (какими предприятиями) виды экономической деятельности. Для этого заполните таблицу №2. Таблица 2

Характеристика основных секторов региональной экономики

Сектор экономики	Основная движущая сила развития	Наиболее характерные (доминирующие) виды экономической деятельности	Чем представлены виды экономической деятельности в г.Чермоз
Аграрный (первичный)			
Индустриальный (вторичный)			
Постиндустриальный (третичный)			

Разработка данного конспекта и лекции, а так же практических заданий поможет педагогу провести урок/лекцию более качественно и интересно, ведь его актуальная тема должна заинтересовать каждого учащегося.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Сущность социально-экономического развития муниципального образования состоит в создании условий для комфортного проживания населения. Конечная цель местных органов власти в области экономической деятельности в муниципальном образовании состоит в создании условий для обеспечения именно нового качества жизни населения, а не просто его поддержания как происходит в настоящее время в большинстве российских муниципальных образований (что по смыслу уже не является развитием, а есть сохранение социально-экономического состояния на прежнем уровне).

Социальная сфера является ключевым объектом управления и контроля со стороны муниципальных властей, так как именно здесь сосредоточены объекты социальной сферы. Поэтому одной из главных задач органов местного самоуправления является формирование и реализация муниципальной социальной политики. Ключом к проведению социальной политики муниципалитета является разработка механизма, позволяющего

осуществлять социальное управление не только через предоставление дотаций нуждающимся, но и через выработку организационных условий для повышения производительности собственного труда, доходов, активизации режима самозанятости и вторичной занятости трудоспособных граждан.

Правовое регулирование вопросов социально-экономического развития муниципального образования в наиболее общем виде отражены в Конституции РФ, подробным образом – Федеральном законе №131-ФЗ от 06 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и также нормативно-правовых актах регионального и местного уровней.

Основным механизмом исполнения нормативно-правовых актов является разработка и реализация программ социально-экономического развития территорий. В процессе программно-целевого управления выявляются и обосновываются важнейшие проблемы социально-экономического развития, систематизируются цели повышения качества жизни населения, разрабатываются механизмы решения проблем качества жизни, определяются источники финансирования и производится оценка эффективности реализуемых программ.

Социально-экономическое развитие территорий представляет собой совокупность организационных, правовых, социальных и экономических мер органов местного самоуправления по повышению эффективности управлением территорией через достижение стратегических определенных значимых показателей для территории, региона и федерации. Развитие территории распадается, но не разъединяется, на две части:

1) исполнение социальных обязательств, включающих как поддержку, так и развитие человеческого капитала посредством развития здравоохранения, образования, социального обеспечения и пр.;

2) экономическое развитие, в том числе рост деловой активности, рост производственных показателей, развитие рынка и потребления товаров и услуг, управление ценами, тарифами, инфраструктурой, имуществом, формирование инвестиционного привлекательного портрета территории, повышение эффективности использования денежных средств из бюджетов всех уровней.

Чермозское городское поселение входит в Ильинский район, и характеризуется выгодным географическим положением, относительной транспортной доступностью, наличием потенциала экономического развития. Социально-экономические проблемы, с которыми сталкивается городское поселение, свидетельствуют о недостаточной устойчивости позитивных тенденций развития экономики. Обеспечение качества жизни сельского населения имеет специфические особенности: социальное развитие сельской местности исторически отстает от городского социального развития. До настоящего времени разрыв в уровне жизни городского и сельского жителя не преодолен: в поселении сложная демографическая ситуация, наблюдается отток населения, упадок в сфере культуры, социальной политики и здравоохранения. В отношении социально-экономического развития Чермозского городского поселения органы власти используют программно-целевой подход, принято множество муниципальных программ, однако без обоснования их приоритетности (в основном, по ремонту дорог и благоустройству). В то же время перспективные отрасли экономики, такие как туризм и сельское хозяйство, не получают должного внимания и поддержки со стороны администрации поселения, как в силу низкой финансовой обеспеченности поселения, так и в связи с отсутствием стратегических программных документов по развитию этих отраслей.

Можно выделить следующие недостатки прогнозирования социально-экономического развития ЧГП:

- отсутствие мнения населения на стадии разработки программы социально-экономического развития;
- отсутствие детальной оценки потенциальных возможностей муниципального образования, которые могут быть реально привлечены для реализации плановых решений;
- отсутствие мнений специалистов различного профиля (экономисты, юристы, социологи и др.) по стратегической направленности принимаемых прогнозных мероприятий;
- отсутствие детальной проработки вариантов развития секторов экономики и социальной сферы;
- недостаточно четко указаны ожидаемые результаты принятия запланированных мер.

Управление социально-экономическим развитием Чермозского городского поселения находится не на должном уровне в силу различных причин: низкого уровня финансовой обеспеченности поселения, отсутствию стратегического планирования развития поселения со стороны администрации ЧГП, дотационности муниципалитета, неразвитости экономической сферы, оттоку населения и высокой доле расходов бюджета по социальным обязательствам у администрации ЧГП. Свою роль играют и отсутствие разработанной инвестиционной программы, ненадлежащий уровень администрирования поступлений от пользования земельными ресурсами. Необходимо разработать меры по привлечению туристического потока в муниципалитет, ввести льготы для предпринимателей, которые работают в данном направлении, а также поощрять развитие фермерских хозяйств.

Библиографический список

Нормативно-правовые акты:

1. Генеральное соглашение между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2014 - 2016 годы (с изм. от 29.12.2016) // Российская газета, N 295, 30.12.2013.

2. О внесении изменений и дополнений в решение Думы Чёрмозского городского поселения «О бюджете Чёрмозского городского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», утв. решением Думы ЧГП 17.02.2017 №17.

3. О внесении изменений и дополнений в решение Думы Чёрмозского городского поселения «О бюджете Чёрмозского городского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», утв. решением Думы ЧГП 23.03.2017 №33.

4. О внесении изменений и дополнений в решение Думы Чёрмозского городского поселения «О бюджете Чёрмозского городского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», утв. решением Думы ЧГП 27.04.2017 №40.

5. Постановление Правительства РФ от 21.05.2016 N 451 (ред. от 24.01.2017) "О Правительственной комиссии по региональному развитию в

Российской Федерации" (вместе с "Положением о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации") // Собрание законодательства РФ", 30.05.2016, N 22, ст. 3227.

6. Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года (утв. Правительством РФ 14.05.2015) // СПС «КонсультантПлюс».

7. Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года (разработан Минэкономразвития России) // СПС «КонсультантПлюс».

8. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 N 1662-р (ред. от 10.02.2017) <О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года> (вместе с "Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года") // Собрание законодательства РФ, 24.11.2008, N 47, ст. 5489.

9. Указ Президента РФ от 16.01.2017 N 13 "Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года" // "Собрание законодательства РФ, 23.01.2017, N 4, ст. 637.

10. Федеральный закон № 131-ФЗ от 06 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

Литература:

11. Алещенко В.В. Малый бизнес: пространственное развитие и приоритеты государственной политики // ЭКО. – 2014. - №11. – С.132-141.

12. Атаманчук, Г. В. Система государственного и муниципального управления / под общ. ред. Г. В. Атаманчукова . – М.: Изд-во РАГС, 2005 – 65 с.

13. Бабун, Р. В. Управление муниципальной экономикой: пособие для муниципальных служащих / Р. В. Бабун, З. З. Муллагалеева - Московский общественный научный фонд. - М., 2001. - 14 с.
14. Бюджет для граждан на 2016 г. Сайт Чермозского городского поселения: <http://ilinsk.ru/chermozskoe-gorodskoe-poselenie/selskoe-poselenie/byudzhetselskogo-poseleniya/byudzhets-dlya-grazhdan-na-2016-god/>
15. Верещагин С.Г. Управление свободными и особыми экономическими зонами // Административное и муниципальное право. 2008. N 7.
16. Ветров Г. Ю., Управление муниципальным экономическим развитием/ под ред. Г. Ю. Ветрова – М.: Фонд «Институт экономики города», 2009. – 158 с.
17. Воронин, А. Г. Основы управления муниципальным хозяйством / А. Г. Воронин, В. А. Лапин, А. Н. Широков; Науч. ред. В. А. Гневко, В. А. Бабурин; М-во Рос. Федерации по делам национальностей и федератив. отношениям и др., 108,[1] с. 21 см, СПб. Ин-т упр. и экономики 1996».
18. Зотов, В. Б. Система муниципального управления / под ред. В. Б. Зотова. – 5-е изд., испр. и доп. – Ростов н/ Д: Феникс, 2010 – 332 с.
19. Иванов, В. В. Муниципальное управление: справочное пособие / Иванов В. В., Коробова А. Н. – М.: ИНФРА-М, 2006 – 52-53 с.
20. Игнатов, В. Г. Экономика муниципальных образований: Учебное пособие / Под общей ред. проф. В. Г. Игнатова. – М.: ИКЦ «МарТ»; Ростов н/ Д: издательский центр «МарТ», 2008 – 54 с.
21. Иншакова А.О., Рыженков А.Я. Инновационное развитие Волгоградского региона: правовая политика и поддержка опосредованных субъектов инфраструктуры // Пятый Пермский конгресс ученых-юристов (г. Пермь, 24 - 25 октября 2014 г.): избранные материалы / Г.В. Абшилава, В.В.

Акинфиева, А.Б. Афанасьев и др.; отв. ред. В.Г. Голубцов, О.А. Кузнецова.
М.: Статут, 2015.

22. Коваленко Е. Г. Якимова О.Ю. Цели управления социально-экономическим развитием муниципального образования и условия их достижения / Коваленко Е. Г. Якимова О.Ю. // Современные наукоемкие технологии. 2005 - № 8 – с. 112-114

23. Маркварта, Э. М. Развитие предпринимательства в системе местного самоуправления: Учеб. Пособие // Под общ. ред. Э.М. Маркварта. – М.: РИЦ «Муниципальная власть», 2000. – с. 32

11. Генеральное соглашение между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2014 - 2016 годы (с изм. от 29.12.2016) // Российская газета, N 295, 30.12.2013.
12. О внесении изменений и дополнений в решение Думы Чёрмозского городского поселения «О бюджете Чёрмозского городского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», утв. решением Думы ЧГП 17.02.2017 №17.
13. О внесении изменений и дополнений в решение Думы Чёрмозского городского поселения «О бюджете Чёрмозского городского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», утв. решением Думы ЧГП 23.03.2017 №33.
14. О внесении изменений и дополнений в решение Думы Чёрмозского городского поселения «О бюджете Чёрмозского городского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», утв. решением Думы ЧГП 27.04.2017 №40.
15. Постановление Правительства РФ от 21.05.2016 N 451 (ред. от 24.01.2017) "О Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации" (вместе с "Положением о

Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации") // Собрание законодательства РФ", 30.05.2016, N 22, ст. 3227.

16. Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года (утв. Правительством РФ 14.05.2015) // СПС «КонсультантПлюс».
17. Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года (разработан Минэкономразвития России) // СПС «КонсультантПлюс».
18. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 N 1662-р (ред. от 10.02.2017) <О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года> (вместе с "Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года") // Собрание законодательства РФ, 24.11.2008, N 47, ст. 5489.
19. Указ Президента РФ от 16.01.2017 N 13 "Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года" // "Собрание законодательства РФ, 23.01.2017, N 4, ст. 637.
20. Федеральный закон № 131-ФЗ от 06 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

Литература:

11. Алещенко В.В. Малый бизнес: пространственное развитие и приоритеты государственной политики // ЭКО. – 2014. - №11. – С.132-141.
12. Атаманчук, Г. В. Система государственного и муниципального управления / под общ. ред. Г. В. Атаманчукова . – М.: Изд-во РАГС, 2005 – 65 с.

13. Бабун, Р. В. Управление муниципальной экономикой: пособие для муниципальных служащих / Р. В. Бабун, З. З. Муллагалеева - Московский общественный научный фонд. - М., 2001. - 14 с.
14. В. А. Гневко, В. А. Бабури; М-во Рос. Федерации по делам национальностей и федератив. отношениям и др., 108,[1] с. 21 см, СПб. Ин-т упр. и экономики 1996».
15. Верещагин С.Г. Управление свободными и особыми экономическими зонами // Административное и муниципальное право. 2008. N 7.
16. Ветров Г. Ю., Управление муниципальным экономическим развитием/ под ред. Г. Ю. Ветрова – М.: Фонд «Институт экономики города», 2009. – 158 с.
17. Воронин, А. Г. Основы управления муниципальным хозяйством / А. Г. Воронин, В. А. Лапин, А. Н. Широков; Науч. ред. В. А. Гневко, В. А. Бабури; М-во Рос. Федерации по делам национальностей и федератив. отношениям и др., 108,[1] с. 21 см, СПб. Ин-т упр. и экономики 1996».
18. Зотов, В. Б. Система муниципального управления / под ред. В. Б. Зотова. – 5-е изд., испр. и доп. – Ростов н/ Д: Феникс, 2010 – 332 с.
19. Иванов, В. В. Муниципальное управление: справочное пособие / Иванов В. В., Коробова А. Н. – М.: ИНФРА-М, 2006 – 52-53 с.
20. Игнатов, В. Г. Экономика муниципальных образований: Учебное пособие / Под общей ред. проф. В. Г. Игнатова. – М.: ИКЦ «МарТ»; Ростов н/ Д: издательский центр «МарТ», 2008 – 54 с.
21. Иншакова А.О., Рыженков А.Я. Инновационное развитие Волгоградского региона: правовая политика и поддержка опосредованных субъектов инфраструктуры // Пятый Пермский конгресс ученых-юристов (г. Пермь, 24 - 25 октября 2014 г.): избранные материалы / Г.В. Абшилава, В.В.

Акинфиева, А.Б. Афанасьев и др.; отв. ред. В.Г. Голубцов, О.А. Кузнецова. М.: Статут, 2015.

22. Коваленко Е. Г. Якимова О.Ю. Цели управления социально-экономическим развитием муниципального образования и условия их достижения / Коваленко Е. Г. Якимова О.Ю. // Современные наукоемкие технологии. 2005 - № 8 – с. 112-114

23. Маркварта, Э. М. Развитие предпринимательства в системе местного самоуправления: Учеб. Пособие // Под общ. ред. Э.М. Маркварта. – М.: РИЦ «Муниципальная власть», 2000. – с. 32

24. Пикулькин, А. В. Экономика муниципального сектора/ Пикулькин А. В. – М.: «ЮНИТИ», 2008 – 64 с.

25. Попова Н.Ф. К вопросу о ликвидации экономической асимметрии в развитии российских территорий // Административное право и процесс. 2016.

26. Рой, О.М. Система государственного и муниципального управления: Учебное пособие. 3-е изд. – СПб.: Питер, 2009. – 304 с.

27. Рохчин, В. Е. Методические рекомендации по формированию концепции социально-экономического развития муниципального образования / В. Е. Рохчин – М., РИЦ «муниципальная власть», 2000. - 101с.

28. Тишин, Е. В. Управление развитием социальной сферы муниципальных образований. Учебно-методическое пособие. Под общ. ред. Е. В. Тишина. М.: РИЦ «Муниципальная власть», 2001- 169 с.

29. Тишин, Е. В. Управление развитием социальной сферы муниципальных образований. Учебно-методическое пособие. Под общ. ред. Е. В. Тишина. М.: РИЦ «Муниципальная власть», 2001. - 210 с.

30. Устав муниципального образования "Чермозское городское поселение" (принят решением Думы Чермозского городского поселения от 15.05.2015 N 240): <http://perm.regnews.org/docs/bq/r9.htm>

31. Федорова М.Ю. Принятие социальных рисков и возникновение социальных обязательств: вопросы соотношения // Пятый Пермский конгресс ученых-юристов (г. Пермь, 24 - 25 октября 2014 г.): избранные материалы / Г.В. Абшилава, В.В. Акинфиева, А.Б. Афанасьев и др.; отв. ред. В.Г. Голубцов, О.А. Кузнецова. М.: Статут, 2015.

32. Цыганков Э. Закон под кластер // ЭЖ-Юрист. 2016. N 3.

33. Шеин, В. И. Инвестиционная политика на территории муниципального образования / Под общей ред. В. И. Шеина. М.: Риц «Муниципальная власть», 2001 – 23-25 с.

Интернет ресурсы:

34 Анализ рынка труда в Пермском крае.
https://management-books.biz/finansovyy-meneditment_856/analiz-ryinka-truda-permskom-18177.html

35 Бакалаврская программа «Экономика»
<https://perm.hse.ru/ba/economics/courses/205527719.html>

36 Основные направления бюджетной политики Чермозского городского поселения на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов:
<http://ilinsk.ru/chermozskoe-gorodskoe-poselenie/sovet-deputatov/proekty-resheniy/>

37. Основные направления социально-экономического развития Чермозского городского поселения на 2016-2018 гг.:
<http://ilinsk.ru/chermozskoe-gorodskoe-poselenie/sovet-deputatov/proekty-resheniy/>

38. Отчет главы Чёрмозского городского поселения за 2016 г.: <http://ilinsk.ru/chermozskoe-gorodskoe-poselenie/administratsiya/ofitsialnye-vystupleniya/>

39 Сайт администрации Ильинского муниципального района: <http://ilinsk.ru/>

40. Сайт Чермозского городского поселения: <http://ilinsk.ru/chermozskoe-gorodskoe-poselenie/sovet-deputatov/proekty-resheniy/>

41. Пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития Чёрмозского городского поселения на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов: <http://ilinsk.ru/chermozskoe-gorodskoe-poselenie/sovet-deputatov/proekty-resheniy/>

42. Прогноз социально-экономического развития Чёрмозского городского поселения на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов: <http://ilinsk.ru/chermozskoe-gorodskoe-poselenie/sovet-deputatov/proekty-resheniy/>

43. Прогнозный план приватизации муниципального имущества Чёрмозского городского поселения на 2017 год: <http://ilinsk.ru/chermozskoe-gorodskoe-poselenie/sovet-deputatov/proekty-resheniy/>

44 Работа в РФ: <https://trudvsem.ru/> работа в рф.